



VOLDA KOMMUNE
Kultur- og næringsavdelinga

Helse og omsorgsdepartementet
boks 8011 Dep

0030 Oslo

Arkivsak nr.	Løpenr.	Arkivkode	Avd/Sakshandsamar	Dato
2008/499	1645/2009	020	KUN/ PEL	24.02.2009

**FORVALTNINGSREFORM - HØYRINGSNOTAT VEDK. LOVFORSLAG OM
FYLKESKOMMUNERS OPPGÅVER I FOLKEHELSEARBEIDET.**

Eg viser til dykkar brev av 18.12.08, saksnr. 20080189.

Volda kommunestyre gav i møte 24.4.08, sak 55/08, si fråsegn til høyringsnotatet om forvaltningsreforma. Kommunestyret slutta seg då til administrasjonssjefen sine merknader/kommentarar.

I høyringsnotatet gjekk følgjande fram om *Oppgåver på Helse- og omsorgsdepartementet sitt område*:

”I Kommunal- og forvaltningskomiteens innstilling til Stortinget framgår følgende, jf. Innst. S. nr 166 (2006-2007):

”Flertallet mener de nye regionenes ansvar innenfor folkehelsearbeidet bør forsterkes i forhold tildet ansvar fylkeskommunene har i dag. Rollen som regional pådriver og samordner må styrkes. Flertallet viser til at folkehelsearbeidet er et tverrfaglig satsningsområde, men også en disiplin som krever egen fagkompetanse. Flertallet mener at feltet kan betraktes som et selvstendig virksomhetsområde i det regionale utviklingsarbeidet. Regionenes rolle bør tydeliggjøres med hensyn til innhold, forventninger og økonomiske rammevilkår. Flertallet konstaterer at en eventuell flytting av oppgaver innenfor folkehelsefeltet ikke i særlig grad er vurdert i utarbeidelsen av St. meld. nr. 12 (2006-2007). Flertallet ber om at det blir utredet å la folkehelsearbeidet gå over fra en frivillig til en ordinær oppgave for det regionale folkevalgte nivået.”

Helse- og omsorgsdepartementet legger opp til en egen prosess for å følge opp Kommunal- og forvaltningskomiteens merknad og vurdere å forankre folkehelsearbeidet som en ordinær oppgave, jf. Innst. S. nr 166 (2006-2007).

Dersom folkehelsearbeidet skal forankres som en ordinær oppgave for regionene, må dette gjøres gjennom lov. Utredningsarbeidet vil bli ledet av departementet, og det tas sikte på å involvere berørte parter i prosessen: Sosial- og helsedirektoratet, representanter for dagens fylkeskommuner og kommunesektoren for øvrig, landets fylkesmenn, Statens helsetilsyn og berørte faginstanser.

De mest berørte departementer vil også bli invitert med i arbeidet. Helse- og omsorgsdepartementet tar sikte på å sende ut et høringsnotat om saken i løpet av 2008.

Som ledd i lovarbeidet vil erfaringer fra partnerskap for folkehelse regionalt og lokalt bli systematisert. Erfaringer fra hvordan arbeidet er forankret og organisert i fylker og kommuner vil være nyttige i dette arbeidet.

Det er forventninger til at høringsinstansenes merknader til dette høringsnotatet vil gi viktige innspill til prosessen i regi av Helse- og omsorgsdepartementet.”

I nemnde kommunestyresak 55/08 kommenterte eg dette slik:

”Volda kommune har sidan 2004 delteke i partnerskapet ”God Helse” i Møre og Romsdal og heilt frå 1993 i Norsk Nettverk av Helse og Miljøkommuner. Vidare har kommunen sidan 2006 vore med i prosjektet ”Helse i plan”, der vi ser på korleis plan- og bygningslova og plansystemet kan brukast som eit virkemiddel for å styrke folkehelsearbeidet.

Våre erfaringar så langt både når det gjeld ”Helse og Miljøarbeidet (frå 1993), ”God Helse” (frå 2004) og ”Helse i plan” (frå 2006) er at den lokale forankringa og kompetansen er avgjerande for gode resultat. Eg meiner såleis at fylkeskommunane gjerne må ha ei koordinerende rolle, men skal folkehelsearbeidet gje fruktbare resultat, må kommunane tilstilast ressursar slik at ein kan ha tilsett kompetent personell som kan drive folkehelsearbeidet i praksis der folk bur og arbeider og i samspel med desse, slik Volda har gjort sidan 2004.”

I min konklusjon i sak 55/08 skreiv eg følgjande:

”I forvaltningsreforma er det viktig og avklare ansvarsfordeling og samhandling mellom dei tre nivåa. Reforma inneber betydelig overføring av viktige samfunnsoppgåver til fylkeskommunane (regionane). Reforma vil innebære at kommunane i større grad enn i dag (og i forhold til fylkeskommunane), vil forholde seg til regionane og motsett: Regionane må i sterkare grad enn i dag ha god dialog og kontakt med kommunane på viktige område. Eg føreset at oppgåvefordelinga gjort så klar, at kommunene si rolle som utøvar av etablerte og nye tenester ikkje vert ”filtrert” av regionen (fylket).

I KS- rapporten ”*Kommunene og forvaltningsreformen*” frå 2006 står m.a. følgjande:

”Regjeringserklæringen fastholder nærhetsprinsippet som hovedprinsipp for organisering av tjenester i offentlig sektor. Dette innebærer at oppgaver skal løses på lavest mulig hensiktsmessig forvaltningsnivå. Kommunesektoren vil dermed høyst sannsynligvis øke porteføljen også i årene som kommer, snarere enn å redusere den.... Parallelt med en gjennomgang av dagens oppgavefordeling, må en vurdere styringsforholdet mellom staten og kommunesektoren og krav til samhandling mellom regionene, regional stat og kommunen for å videreutvikle det lokale folkestyret, tjenesteproduksjon og samfunnsutvikling lokalt.”

Om Helse og miljøkonsekvensar av saka skreiv eg dette:

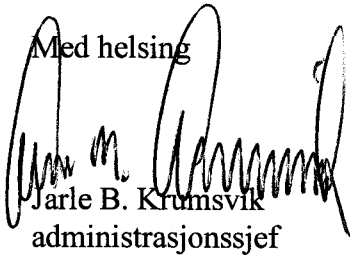
”Eit sterkare fokus på folkehelse både regionalt og lokalt er særst positivt. Betra folkehelse vil gje ein sterkare og meir robust samfunnsstruktur, og ikkje minst vere ein føremon for den einskilde til å både å trivast i og kunne meistre kvardagen.”

Økonomiske konsekvensar av forslaget kommenterte eg slik i sak 55/08:

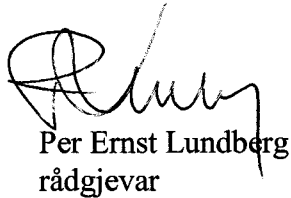
”Ei endring av oppgåvefordelinga føreset at oppgåvene er fullfinansiert, dvs. at det vert sett av naudsynte ressursar frå staten si side både til regionane (fylkeskommunane) og kommunane.”

Kommunestyret slutta seg altså til ovannemnde vurderingar, der eg altså peika på at eg ser på lovfesting av folkehelsearbeidet som ei ny oppgåve som må fullfinansierast, både i fylkeskommunane og kommunane. Såleis sluttar eg meg til dei vurderingar som både Spydeberg og Stryn kommuner har gjort i sine høyringsfråsegner.

Med helsing



Jarle B. Krumsvik
administrasjonssjef



Per Ernst Lundberg
rådgjevar

Kopi til:

Norsk Nettverk av helse og miljøkommuner boks 243 8376 Leknes