

REGJERINGSADVOKATEN

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Deres ref

Vår ref
2008-0774 EYS

Dato
05.03.2009

HØRING – FORSLAG TIL ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN OG ALKOHOLFORSKRIFTEN – OPPHEVELSE AV FORBUDET MOT PRIVAT INNFØRSEL AV ALKOHOLHOLDIG DRIKK

Det vises til Helse- og omsorgsdepartementets e-post av 5. desember 2008 vedlagt et høringsnotat om ovennevnte.

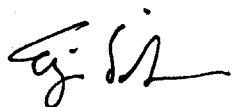
Regjeringsadvokaten har gjennomgått høringsnotatet. I høringsnotatet er det lagt vekt på at dagens kontrollnivå ikke skal svekkes vesentlig, samtidig som tiltakene ikke skal være mer inngripende enn nødvendig. Forslagene synes å ivareta disse kryssende hensynene på en hensiktsmessig måte innenfor de rammene som EF-domstolen trekker opp i Rosengren-saken (C-170/04).

Utover dette har Regjeringsadvokaten kun noen formelle merknader, som gjelder det EØS-rettslige restriksjonsbegrepet. Avslutningsvis i høringsnotatet punkt 4.7.1 står det at de foreslåtte virkemidlene "ikke anses å innebære noen importrestriksjoner etter EØS-avtalen". Dette kan nok være riktig i forhold til bestemmelsene om fri bevegelse av varer, som uttalelsen synes å sikte til, ettersom forslaget vil innebære at dagens forbud ("restriksjon") mot privatimport av alkohol avskaffes uten at det innføres nye restriksjoner knyttet til de alkoholholdige drikkevarer som sådanne. Reguleringen av rammene for privatimporten, herunder ved regler om aldersgrenser og utleveringsmåte, vil kunne falle utenfor restriksjonsbegrepet i EØS-avtalen artikkel 11 bl.a. under henvisning til at reglene gjelder omsetningsmåten, og ikke selve markedsadgangen.

Når det gjelder systemet med registreringsplikt for transportører, antar vi derimot at dette vil kunne utgjøre en restriksjon på den frie bevegelsen av *tjenester og etableringer* etter EØS-avtalen artikkel 31 og 36. EF-domstolen har tidligere ansett krav om registrering, med tilhørende vilkår og sanksjoner, som en restriksjon etter tilsvarende bestemmelser i EF-traktaten, se f.eks. sak C-215/01 *Schnitzer* avsnitt 34 med videre henvisninger.

Ettersom det foreslåtte systemet fremstår som både egnet og nødvendig for å beskytte folkehelsen, vil restriksjonen – som for øvrig er lite inngripende – etter vår oppfatning være tillatt etter EØS-avtalen. Vi kan følgelig slutte oss til standpunktet i notatet punkt 4.7.1 om at virkemidlene neppe vil skape EØS-rettslige problemer. Når vi likevel nevner problemstillingen, er det først og fremst for det tilfellet at mer inngripende virkemidler blir vurdert etter at høringsrunden er avsluttet. I så fall bør også forholdet til reglene om tjenester og etableringer tas i betraktning.

Med hilsen
REGJERINGSADVOKATEN

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ej. Si'.

Eyvin Sivertsen
advokat