



Det kongelige helse-og omsorgsdepartement

Vår ref:

Saksnr.:2007/1395
Dok.nr.:4177/2007

Ordningsverdi:

F22

Saksbehandler:

Anne Berit Åtland Hansen

Deres ref:

Dato:

12.10.2007

Høringssvar - forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med brukerstyrt personlig assistanse (BPA)

HØRINGSSVAR VEDR. FORSLAG TIL RETTIGHETSFESTING BPA

Kvinesdal kommune har gått nøye gjennom høringsutkastet og har vurdert virkningen forslagene vil gi for kommunen.

TJENESTEBEHOV OG RETTIGHETER:

I høringsforslaget som foreligger kommer det fram at "brukere som har vedtak om sammensatte tjenester i størrelsesorden fra 20 timer/uke heretter selv skal kunne velge om tjenestene skal organiseres som BPA." Videre foreslås også at "de fritt skal kunne velge arbeidsgivermodell for assistentene, også private selskaper."

1. Dersom 20 t/uke skal være kriteriet for å utløse denne retten for brukeren, vil det si at i en liten kommune som Kvinesdal – der det i dag er bosatt ca. 5500 personer, har vi pr. i dag 45 brukere som har et tjenestetilbud utover disse timene. (dvs. tjenester innen hjemmesykepleie, hjemmehjelp, omsorgslønn, BPA, støttekontakt, fysioterapi, dagsentertilbud og voksenopplæring), og som da vil kunne kreve denne retten.

2. Dette vil føre til enorme utgifter for kommunen, som allerede begynner å få en anstrengt økonomi.

3. Kommunene vil måtte bli nødt til å ansette fast assistenter og ha arbeidsgiveransvaret for disse – og de fleste kommuner strever med å redusere stillingsressurser som følge av dårligere økonomi.

4. Andre konsekvenser vi ser av dette forslaget er at tildeling av tjenestene til de enkelte brukerne vil måtte revurderes – at det må en strengere vurdering før tjenester innvilges.

5. Slik kommunen er organisert i dag ligger de ulike tjenestene under ulike enheter og dermed også ressursfordelingen.

Dette vil bli veldig komplisert dersom en beslutning om at brukeren selv skal kunne bestemme arbeidsgivermodell blir en realitet.

Kvinesdal kommune ser på høringsforslaget som en stor belastning på en allerede anstrengt kommuneøkonomi – som til syvende og sist vil ramme andre brukere av kommunale tjenester, da disse vil få mindre tilgang til visse kommunale tjenester grunnet reduserte økonomiske rammer.

KONKLUSJON:

Vi ønsker å opprettholde dagens ordning.

ARBEIDSGIVERMODELL OG HVEM SOM SKAL VÆRE ASSISTENT:

1. Rekruttering av BPA

I følge utsagnet under pkt. 9.2 "Det vil imidlertid være viktig for brukerne å kunne velge assistenter selv, også dersom brukeren foretrekker kommunen som arbeidsgiver", er i konflikt med bestemmelser for hvordan ansettelser skal finne sted i kommunen. Jfr. arbeidsmiljølovens § 14-3 og hovedtariffavtalens kap. 1, § 2 om deltidsansattes fortrinnsrett og kvalifikasjonsprinsippet. Dersom brukeren skal kunne velge assistenten selv, vil det bety at kommunen som arbeidsgiver helt eller delvis blir fratatt ansettelsesmyndigheten.

2. Opphør arbeidsforholdet som BPA

Under pkt 9.3 heter det: "Dersom arbeidsforholdet mellom bruker og assistent ikke fungerer på en tilfredsstillende måte, er det viktig at det kan bringes til opphør på en enkel og ryddig måte" Gitt at et slikt opphør ikke skyldes forhold som gir grunnlag for oppsigelse eller avskjed pga arbeidstakers forhold, vil en oppsigelse av arbeidsforholdet i kommunen være usakelig, dersom ordningen blir videreført med ny assistent. Kommunen må i så fall finne annet passende arbeid til vedkommende.

I fall ordningen er brakt til opphør, vil kommunen kunne gå til oppsigelse av assistenten, men denne vil over en tid ha fortrinnsrett til andre ledige stillinger i kommunen som vedkommende er kvalifisert til. Ettersom fortrinnsrett i en slik situasjon går foran for eksempel deltidsansattes fortrinnsrett, vil assistenten i realiteten alltid bli gitt tilbud om annen stilling.

KONKLUSJON:

Vi mener at ordningen som er foreslått i høringsnotatet tilsidesetter kommunen som arbeidsgiver for en gruppe arbeidstakere. Vi ser at ansettelsene vil kunne bli konfliktfylte/motstridende dersom kommunen har "ansettelsesmyndigheten" med kvalifikasjonsprinsippet og fortrinnsrett for deltidsansatte som grunnlag og brukeren skal ha et "avgjørende ord".

Videre vil ansettelser i kommunen kunne skje "bakveien", på grunnlag av nærhet og god relasjon til brukeren. Dette vil kunne misbrukes med sikte på rettigheter til økt stillingsstørrelse og til andre ledige stillinger - uten konkurranse med eksterne søkere.

TILSKUDDSDORDNING:

Den individuelle opplæringen knyttet til eget stimuleringstilskudd har vært en av de viktige tingene i forhold til BPA- ordningen. Vi synes at det er svært uheldig at dette kan bli borte-

KONKLUSJON:

Tilskuddsordningene under kap. 761 post 66. Her ønsker vi å videreføre dagens ordning som vi ser at fungere bra.

Med hilsen



Anne Berit Åtland Hansen
kommunalsjef