



Helse- og omsorgsdepartementet

Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Vår ref: BMOS/2007/1953/G00

Deres ref:

Lier 29.10.2007

Høring - forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med brukerstyrt personlig assistanse (BPA)

Lier kommune avgir følgende høringsuttalelse til forslaget om sterkere rettighetsfesting av ordningen med Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA):

Bakgrunnen for forslaget er i følge departementet at det skal stimulere kommunene til å organisere praktisk bistand på nye måter og bidra til større valgfrihet og brukarmedvirkning. Lier kommune er av den oppfatning at dette allerede ivaretas gjennom kvalitetsforskriftens § 3 som sikrer brukarmedvirkning, medbestemmelse, fleksibilitet og individuell tilrettelegging for alle brukere. Det er viktig at det skilles mellom behov for tjenester etter Sosialtjenesteloven (blant annet BPA) og kommunehelsetjenesteloven (blant annet hjemmesykepleie, fysioterapi, ergoterapi, medisinsk habilitering og rehabilitering). De fleste BPA-brukere har også behov for helsetjenester, der kommunen har behov for å sikre kvalitet i tjenesten og kvalifisert personell. Etter Lier kommunes vurdering har ikke departementet i tilstrekkelig grad drøftet forholdet mellom BPA og tjenester etter kommunehelsetjenesteloven.

Ved en utvidelse av målgruppen blir særpregset av BPA utvannet og mer lik ordinære hjemmetjenester. Økonomiske prioriteringer vil kunne føre til enten behov for mer restriktiv utmåling av timer eller en urimelig forskjell i tjenestetilbudet mellom personer med og uten krav på BPA.

Det må ved sterkere rettighetsfesting tas forbehold om at brukeren må kunne ivareta brukerstyringen og arbeidsledelsen selv. Lier kommune er derfor av den oppfatning at det er kommunen som må bestemme arbeidsgiverforholdet om det skal være kommunen, et andelslag av brukere eller brukeren selv. Dersom et andelslag av brukere eller brukeren skal benyttes må dette forbeholdes de brukerne som kan inneha en arbeidslederfunksjon selv. I de tilfellene der det ikke er mulig for eksempel pga psykisk utviklingshemming, vil kommunen verken ha tilstrekkelig oversikt over kvalitet og tjenester og vil kunne komme i konflikt med krav om å tilrettelegge for å unngå bruk av tvang og makt etter Sosialtjenesteloven §4A.

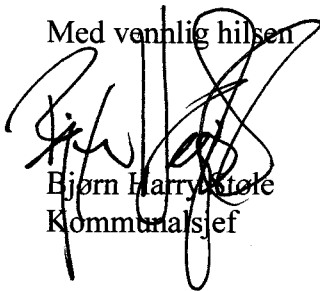
Foreldrestyring og/eller andre arbeidsgivermodeller ansees ikke som tilstrekkelig rettsikkerhetsgaranti. Dette utelukker ikke at foreldre i samarbeid med kommunen kan utpekes til arbeidsledere, forutsatt at kommunen er arbeidsgiver. Et nært kjennskap til kvalitet



på tjenestene, herunder en trygghet for at ureglementert tvang ikke forekommer, aktualiseres ytterligere når selvvalgt arbeidsgivermodell kan medføre en økonomisering av timene og f.eks. innebære bruk av ung ufaglært arbeidskraft.

Departementet foreslår ikke å øke overføringene til kommunene som følge av rettighetsfestingen, til tross for at det er all grunn til å anta at antallet brukere vil øke kraftig, og at departementet selv viser til at 90 % av brukerne har fått en økning i tjenestetilbudet etter at de fikk BPA. BPA er en svært personal- og kostnadsintensiv organisasjonsform som innebærer en-til-en bemanning i alle situasjoner uten mulighet til sambruk av ressurser og effektivisering av driften. Lier kommune forutsetter derfor at det foretas en kostnadsberegning dersom forslaget iverksettes.

Med vennlig hilsen



Bjørn Harryseth
Kommunalsjef


Brita Snarheim
Fagkonsulent
Dir. tlf.: 32 22 03 11