



NEDRE EIKER KOMMUNE

Bestillerteamet

Saksbehandler: Hege Henriksen

Direkte tlf.: 32232793

Dato: 23.10.2007

L.nr. 22461/2007 Arkiv: 2004/1873 - F00/&00

Høringsuttalelse - forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen brukerstyrt personlig assistanse (BPA)

Bakgrunn for denne høringsuttalelsen er høringsnotat fra Helse- og omsorgsdepartementet datert 29.06.2007, vedr forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med brukerstyrt personlig assistanse (BPA).

Kommunene har i dag styringsrett når det gjelder hvilke tjenester brukere skal ha etter Sos.tj.loven § 4- bokstav a-d. Det skjer etter en individuell vurdering av søknaden, samt med hensyn til lokale forhold. Nedre Eiker kommune er skeptiske til at denne styringsretten blir redusert samtidig som brukermedvirkningen i Lov om sosialetjenester § 8.4 økes i retning av brukerstyring på valg av arbeidsgiverdelen.

Nedre Eiker kommune er av den oppfatning at kommunen bør bestemme arbeidsgiverforholdet, i samarbeid med bruker.

Nedre Eiker kommune er av den oppfatning av bruker selv bør bestemme hvem som skal være assistenter, men med konkrete formelle punkter for evaluering, med muligheter for innsyn og påvirkning ved uregelmessigheter for kommunen. Vi mener det bør utarbeides noen retningslinjer for hvem som bør og ikke bør ansettes som assistenter som for eksempel personer med nære relasjoner/egeninteresse eller arbeidsledere. I den forbindelse anser vi det som viktig at faglige vurderinger vektlegges.

Departementet stiller spørsmål i hvilke grad de foreslåtte endringene vil føre til at et større antall brukere vil ønske tjenestene organisert som BPA. Vi i Nedre Eiker kommune er av den oppfatning at de foreslåtte endringene vil føre til en merkbar økning av antall brukere med ønske om BPA. Vi vurderer også at barn og unge med kognitiv svikt, mennesker med ervervet hjerneskade og eldre, demente personer vil være særlig økende grupper med ønske om at tjenestene organiseres som BPA. Slik vi vurderer det, vil omfanget på den praktiske bistanden være stort og ha et høyt timeantall (mellom 50-100 per uke).

Vi ser også at mennesker med behov for tjenester ønsker å bosette seg i private, frittstående boliger. Dette er en ny trend blant mennesker med utviklingshemming og ervervet

hjerneskode og mange ønsker da tjenesten organisert som BPA. Det fører til behov for høyt timeantall og vi har hatt eksempel på vedtak om BPA 168 timer per uke i vår kommune. Slik ”isolerte” tiltak bekymrer oss som kommune med tanke på manglende innsynsrett og muligheter for faglige evalueringer. Vi står i fare for å ha manglende grunnlag for bl.a. vurdering av Arbeidsmiljøloven og Sosialtjenestelovens kapittel 4A –rettssikkerhet ved bruk av tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemming. I tillegg ansettes det ofte ufaglærte assistenter, som ikke har noen grunnleggende opplæring eller rapporteringsplikt slik helsepersonell har gjennom Lov om helsepersonell mv. Nedre Eiker kommune har erfaring med at evaluering av tjenesten jfr Lov om sosiale tjenester § 2-1 her kommunen må ha rutiner for tilsyn og egenkontroll med at den oppfyller sitt ansvar er vanskelig å ivareta.

Økt bruk av BPA vil gi et økt behov for faglig kompetanse blant kommunale ledere som skal ha et arbeidsgiveransvar. Dette vil gi administrative konsekvenser, samt økte administrative kostnader for kommunen. I tillegg vurderer vi at kommunen vil få økte økonomiske utgifter som følge av at stimuleringstilskuddet blir borte. At noe av tilskuddet overføres til generell opplysnings- og opplæringsvirksomhet i regi av SHdir vil ikke dekke opp for disse tapte midlene.

Når det gjelder arbeidslederansvar for de brukerne som selv ikke er i stand til å ivareta dette, mener vi dette fortrinnsvis bør tilfalle hjelpeverger. Det er forutsatt noen nye retningslinjer fra Overformynderiet i forhold til hjelpevergerollen. I dag er det ofte nærmeste pårørende som er hjelpeverge og det har vist seg i flere tilfeller, uavhengig BPA-ordningen, å bli en uheldig interessekonflikt. Det er av samme grunn det kan være uheldig at pårørende er arbeidsledere. Kommunen bør ikke være arbeidsleder.

Departementets forslag om at det må være en nedre grense på retten til tjenesten – her 20 timer er et godt utgangspunkt med taken på skjønnsutmåling av tjenesten BPA.

Vi ønsker i tillegg å komme med en bemerkning i forhold til en foreslått øvre aldersgrense på 70 år (fra Uloba). Dette anser vi som en uheldig diskriminering av eldre personer.