



Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

Deres ref.

Vår ref / Saksbehandler
08/537-5 201 G00 &13
Unni Hagen / tlf. 23 06 45 20

Dato:
07.04.2008

**NOU 2008:2 Fordeling av inntekter mellom regionale helseforetak:
Magnussen-utvalgets forslag til finansiering av basisbevilgningen til de
regionale helseforetakene**

Høringsinnspill fra Fagforbundet

Det vises til NOU 2008:2 Fordeling av inntekter mellom regionale helseforetak, hvor Magnussen-utvalget foreslår nye prinsipper for fordeling av basisbevilgningen til de regionale helseforetakene.

Fagforbundets kommentarer

Magnussen-utvalget fikk som oppgave å foreta en bred faglig gjennomgang av fordelingsmekanismene i dagens inntektsfordelingssystem av basisbevilgningene til de regionale helseforetakene. Målsettingen har vært å komme frem til et forslag til et system som er så enkelt og rettferdig som mulig. På tross av dette synes det som om utvalgets forslag til inntektsfordeling er mer komplisert enn forrige modell (Hagenutvalget, NOU 2003:1). En annen svakhet er etter vår vurdering at utvalgets arbeid ikke omhandler finansiering som tar hensyn til hele behandlingskjeden. Med dagens samordningsproblemer mellom spesialisthelsetjenesten og primærhelsetjenesten burde man, når inntektsfordelingen til de regionale helseforetakene først skulle gjennomgås, ha sett på samhandlingsutfordringene i den totale helsesektoren i forhold til ny finansieringsmodell.

Magnussen-utvalgets forslag innebærer en omfordeling av inntekter fra Helse Sør-Øst til de tre andre regionale helseforetakene. Dette vil skape store omstillingsproblemer om dette gjennomføres. Dagens situasjon tilsier et omstillingskrav for inneværende år på til sammen 1.6 milliarder kroner for helseregion Sør-Øst. En omfordeling, slik Magnussen-utvalget foreslår vil gi uante konsekvenser for helsetilbudet til befolkningen i denne regionen. Eventuelle skjevheter regionene imellom må løses på andre måter enn en omfordeling innenfor gjeldende rammer.

Utvalget tar opp problemstillingen knyttet til regnskapslovens prinsipper som ble gjort gjeldende med helseforetaksreformen, men ser det ikke som sin oppgave å mene noe om disse løsningene. De har altså valgt å tolke mandatet snevert til å forholde seg til de inntekter som

tildeles, uten å vurdere om regnskapssystemet har noen konsekvenser for basisbevilgningene, og størrelsen på disse.

Selv om utvalget velger å se bort fra de problemer som oppstod ved innføringen av regnskapslovens prinsipper i spesialisthelsetjenesten, ønsker Fagforbundet i sine kommentarer til Magnussen-utvalgets innstilling å kommentere denne problemstillingen. Vi avgrenser oss derfor i de videre kommentarer til å problematisere konsekvensen av dagens forretningsbaserte økonomistyringsstyringssystem, i tråd med Bjarne Jensens dokumentasjon i rapport nr 12 2007, Høgskolen i Hedmark, *Offentlige velferdsgoder* og rapport nr. 15 2007, Høgskolen i Hedmark, *Helsereform*.

Helseforetaksreformen innebar et nytt økonomistyringssystem for sykehusene. Både drift og investeringer har fra da av vært dekket gjennom basisbevilgningene. I tillegg ble nye regnskapsregler tatt i bruk for helseforetakenes årsregnskap fra og med 2003. Dette innebar større kapitalkostnad (avskrivninger) enn oppstartsåret 2002, og bare deler av denne økte kostnaden er dekket gjennom de årlige basisbevilgningene. Det er ikke noen politisk styring av investeringene etter reformen, og hvilke investeringer som skal gjøres er overlatt til styrene i foretakene å beslutte. Derfor er omfanget av investeringer forskjellig i helseforetakene ut fra styrenes strategiske beslutninger. Og disse investeringene har igjen ført til forskjellig størrelse på kapitalkostnadene (avskrivningene) i helseforetakene, som det altså årlig er gitt tilleggsbevilgninger til pga. helseforetakenes vanskelige økonomiske situasjon. På denne bakgrunn ville det vært hensiktsmessig at Magnussen-utvalget også hadde omhandlet betydningen for basisbevilgningen og størrelsen på den som følge av nytt regnskapssystem og nye regnskapsregler.

Med hilsen
FAGFORBUNDET


Gerd Kristiansen
1. nestleder


Unni Hagen
rådgiver