

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: 200800121
Saksbehandler: GBR
Vår ref.: 08/1817-2
Dato: 11.04.2008

**Oversender høring med frist 11042008 - Helse- og omsorgsdepartementet -
Forslag om finansiering av basisbevilgningen til de regionale helseforetakene**

Det vises til høringsbrev fra Helse- og omsorgsdepartementet av 14. januar 2008.

Helsedirektoratet slutter seg i hovedsak til Magnussen-utvalgets forslag til ny kostnadsnøkkel for fordeling av basisbevilgningen til de regionale helseforetakene. Vi har ingen merknader til analysene av behovet for spesialisthelsetjenester, men de mangler utvalget selv påpeker i kostnadsanalysene tilsier bruk av skjønn ved implementering av en ny kostnadsnøkkel.

Helsedirektoratet vil også understreke viktigheten av forutsigbare rammebetingelser for de regionale helseforetakene. Noe som også taler for bruk av skjønn ved implementering av endringer og oppdateringer av kostnadsnøkkel.

Utover dette har direktoratet en del mindre merknader som er utdypet nedenfor.

Om ny kostnadsnøkkel.

Den nye kostnadsnøkkel er bygget opp av tre delindekser som er beregnet uavhengig av hverandre:

- En indeks som fanger opp behovet for helsetjenester, herunder somatikk, psykisk helsevern og tverrfaglig rusbehandling.
- En indeks som kompenserer for kostnadsforskjeller mellom de regionale helseforetakene.
- En indeks som kompenserer for forskjeller i ressursbehovet knyttet til prehospitale tjenester og pasienttransport, herunder nødmeldingstjenester.

Helsedirektoratet støtter en slik tilnærming fordi den legger til rette for oppdatering av delindeksene hver for seg, når ny informasjon foreligger.

I utarbeidelsen av indeksen for å korrigere for kostnadsforskjeller mellom regionene, har utvalget funnet grunnlag for å kompensere for utgifter knyttet til forskning og utdanning, samt reisetid. Men på grunn av svakheter i datagrunnlaget anbefaler utvalget videre arbeid med å dokumentere og analysere kostnadsforholdene. Direktoratet er enig i dette.

Helsedirektoratet

Avd. for pasientklassifisering, økonomi og analyse
Geir Brandborg, tlf.: 24 16 33 90

Postadresse: Postboks 7000 St. Olavs plass, 0130 Oslo • Besøksadresse: Universitetsgata 2, Oslo
Tlf.: 810 20 050 • Faks: 24 16 30 01 • Org. nr.: 983 544 622 • postmottak@shdir.no • www.shdir.no

Svakheter ved datagrunnlaget gjelder også delindeksen for prehospitale tjenester og pasienttransport. Også på dette området er det behov for bedre kostnadsdata.

Om private avtalespesialister og laboratorie- og røntgenvirksomhet

Det fremgår av mandatet at utvalget skal vurdere om trygderefusjoner til private avtalespesialister og privat laboratorie- og røntgenvirksomhet påvirker inntektsgrunnlaget på en slik måte at det bør korrigeres for dette i kostnadsnøkkelen.

Utvalget dokumenterer ulik geografisk fordeling av private laboratorie- og røntgentjenester, men viser til at forskjeller i kapasitet ikke nødvendigvis innebærer forskjeller i tilgjengelighet. Et lavt forbruk av private tjenester kompenseres delvis gjennom større bruk av offentlige virksomheter. På denne bakgrunn finner Magnussenutvalget ikke grunn til å ta hensyn til dette, i sitt forslag til inntektsmodell.

Av tabell 8.3 i utvalgets rapport fremgår det at laboratorie- og røntgentjenester, samlet sett i kroner per innbygger, viser til dels store forskjeller mellom helseregionene. Denne virksomheter er delvis tredjepartfinansiert gjennom. Etter Helsedirektoratets vurdering er det derfor behov for ytterligere kostnadsanalyser før en endelig kan konstantere at dette ikke bør korrigeres for dette i inntekstmodellen.

I rapporten dokumenteres det betydelige forskjeller i bruk av private avtalespesialister, men lavt forbruk av avtalespesialister kompenseres gjennom høyere forbruk av offentlige poliklinikker. Utvalget påpeker at dette ser ut til å være substituerbare tjenester. Utvalget foreslår ingen endringer inntekstmodellen, men ber departementet utrede om geografiske ulikhet i tilgjengelighet medfører forskjeller i behovsdekning. Direktoratet slutter seg til denne vurderingen.

Dokumentet er godkjent elektronisk

Vennlig hilsen

Olav Valen Slåttebrekk e.f.
divisjonsdirektør



Geir Brandborg
seniorrådgiver