



Oslo kommune
Byrådsavdeling for velferd og sosiale tjenester

Helse- og omsorgsdepartementet

Deres ref:	Vår ref (saksnr):	Saksbeh:	Dato: 22.12.2008
	200701100-37	Siri Persson, 23 46 11 67	Arkivkode: 344

HØRINGSSVAR - FORSLAG TIL PERMANENT SPRØYTEROMSLOV

Det vises til oversendt forslag til permanent sprøyteromslov datert 31.10.2008 og brev om utsatt høringsfrist datert 11.11.2008.

./ Vedlagt oversendes foreløpig hørings svar fra Oslo kommune. Vi gjør oppmerksom på at saken foreløpig bare har vært behandlet av byrådet, og at Oslo kommunes hørings svar kan bli endret etter behandling i bystyret.

Med vennlig hilsen

Björg Månum Andersson
kommunaldirektør

Morten Mjelve
sosialtjenestesjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: Byråds sak 236/08 Høringsuttalelse – forslag til permanent sprøyteromslov



HØRINGSUTTALELSE – FORSLAG TIL ENDRING I SPROYTEROMSLOVEN

Saksfremstilling:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag om endringer i sprøyteromsloven (midlertidig lov av 02.07.2004 nr. 64 om prøveordning med lokaler for injeksjon av narkotika) og tilhørende forskrift (forskrift av 17.12.2004 nr. 1661 om prøveordning med lokaler for injeksjon av narkotika).

Høringsnotat er datert 31.10.2008 og gir høringsfrist til 12.12.2008. Etter skriftlig henvendelse til Helse- og omsorgsdepartementet der det ble søkt om utvidet høringsfrist til 01.02.2009, avslo Helse- og omsorgsdepartementet forespørselen i brev datert 11.11.2008 og ga utsatt høringsfristen bare til 19.12.2008. Begrunnelsen var at odelstingsproposisjonen må fremmes for Stortinget før påske 2009, slik at lovendringen skal kunne bli behandlet i inneværende stortingsperiode og tre i kraft før den midlertidige sprøyteromsloven opphører å virke 17.12.2009.

1. Forslaget

Det foreslås at den midlertidige loven og forskriften videreføres på permanent basis.

Forslaget innebærer at sprøyteromsordningen fortsatt skal være en valgfri tjeneste for kommunene og forslaget er i all hovedsak en videreføring av gjeldende rett. Dette innebærer at kravet om bemanning med helsefaglig og sosialfaglig personell videreføres, og at sprøyteromsordningen fremdeles vil være definert som en kommunehelsetjeneste. Videre opprettholdes vilkåret om at kun besittelse og injisering av én brukerdose heroin i sprøyterommet omfattes av sprøyteromslovens straffrihetsbestemmelse.

Det foreslås at statlig delfinansiering av sprøyterom opphører etter at prøveperioden er avsluttet fra og med 17.12.2009.

2. Lover og regelverk, tidligere vedtak

Det vises til tidligere høringsuttalelse fra bystyret i Oslo datert 17.03.2004: Sak 136/04 "Høringsuttalelse om forslag til særlov om forsøksordning med lokaler for intravenøs bruk av narkotika ("sprøyterom"), samt forslag til forskrift om gjennomføring av forsøksordningen."

3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Det har ingen direkte økonomiske konsekvenser at Oslo kommune støtter forslag om en lov og forskrift som gir kommunene adgang til å søke om drift av sprøyterom. Det ligger i forslaget at statlig delfinansiering av kommunale sprøyterom skal avvikles etter prøveperiodens utløp 17.12.2009.

4. Vedtakskompetanse

Byrådet finner det naturlig å legge saken frem til avgjørelse i bystyret i og med at det var bystyret som avga høringsuttalelse forrige gang forslag til slik særlov og forskrift ble sendt Oslo kommune til uttalelse.

5. Vedtaket

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Oslo kommune avgir følgende høringsuttalelse til forslag om endringer i sprøyteromsloven og i tilhørende forskrift:

Oslo kommune er den eneste kommunen i landet som har drevet forsøksordning med sprøyterom. Oslo kommune synes det er beklagelig at Helse- og omsorgsdepartementet ikke vil gi kommunen en høringsfrist som gir bystyret i Oslo en mulighet til å avgi høringsuttalelse innenfor høringsfristen.

Oslo kommune støtter at den midlertidige sprøyteromsloven og forskrift videreføres på permanent basis.

Oslo kommune støtter i hovedsak høringsnotatets innhold, men ønsker lov og forskrift endret på noen områder:

Mulighet til å innhente opplysninger om brukere

For å måle nytteeffekten av sprøyterommet bør det være åpning for å be om flere typer data fra brukerne enn det som i dag tillates gjennom den foreslåtte loven og forskriften. Kommunene bør bl.a. gis tilgang til å sjekke brukerens identitet og bosted. Oslo kommune anser ikke at dette ville gjøre tilbudet mindre tilgjengelig. Andre kommunale tiltak for denne klientgruppen innhenter personopplysninger fra klientene og behandler dem etter gjeldende krav i personopplysningsloven, forvaltningsloven, sosialtjenesteloven og forskrift om pasientjournal. Tilgangen på klientdata er viktig både for å vurdere nytteeffekt og for å utvikle og tilpasse tjenestene. Det er også viktig at tilbudet blir evaluert jevnlig og når kommunen selv ønsker det.

Mulighet til å injisere flere stoffer enn heroin

Høringsnotatet ønsker å videreføre vilkåret om at kun besittelse og injisering av én brukerdose heroin i sprøyterommet omfattes av sprøyteromslovens straffrihetsbestemmelse. Oslo kommune opprettholder sitt tidligere standpunkt om at det også bør være adgang til å injisere andre rusmidler enn heroin i sprøyterommet.

Detaljerte krav om utforming av lokaler og om f.eks. personalets utdanning bør fjernes

Detaljerte krav om utforming av lokaler, åpningstider og de ansattes utdanning og kompetanse bør fjernes. Sprøyterommet bør gi informasjon og ha tilgjengelig informasjon om aktuelle tiltak i rusomsorgen, men bør primært være et helsetiltak med lavere sosialfaglige ambisjoner enn i dag. Tiltaket skal være ett ledd i en lang tiltakskjede for denne klientgruppen. Oslo kommunes erfaring er at behovet for kontakter med hjelpeapparatet allerede er dekket i andre av kommunens private og kommunale tiltak, slik at krav om for eksempel samlokalisering med lavterskel helsetilbud bør fjernes. Både lov og forskrift bør forenkles og gjøres mindre detaljert slik at kommunene gis større rom til selv å utforme et driftskonsept basert på lokale behov og de tiltakene som allerede eksisterer i kommunen.

Krav om kommunal fullfinansiering av sprøyterommet

Oslo kommune er uenig med Helse- og omsorgsdepartementet når de gjør det til et prinsipp at det ikke skal være statlig delfinansiering av sprøyterommet. Departementet skriver: *"Et kommunalt finansieringsansvar for sprøyterom underbygger det at sprøyteromsordningen skal være en valgfri tjeneste for kommunen og inngå i en kommunal tiltakskjede. Etter departementets syn bør derfor kostnadsvurderingen knyttet til etablering og drift av sprøyteromsordningen være et uttrykk for en lokalpolitisk vurdering i hver enkelt kommune."* Oslo kommune ønsker som prinsipp at alle statlige overføringer til kommunene skal gis som frie inntekter, men så lenge det i dag gis øremerkede statlige tilskudd til kommunene for en lang rekke tiltak til denne klientgruppen, bør dette også kunne gis til sprøyterom uten at tilskuddet virker prioriteringsvridende slik departementet hevder.

Byrådet, den


Erling Læ


Jøran Kallmyr

Trykte vedlegg:

- Høringsnotat fra Helse- og omsorgsdepartementet om forslag til endring i lov om ordning med lokaler for injeksjon av narkotika (sprøyteromsloven) og forskrift om prøveordning med lokaler for injeksjon av narkotika (sprøyteromsordningen)

Utrykte vedlegg:

- Sak 136/04 datert 17.03.2004: Høringsuttalelse om forslag til særlov om forsøksordning med lokaler for intravenøst bruk av narkotika ("sprøyterom"), samt forslag til forskrift om gjennomføring av forsøksordningen.