

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Vår referanse:

13/00736-2

Saksbehandler:

Berit Herlofsen, +47 480 75 966

Deres referanse:

Dato:

26.08.2013

Høring om forslag til endringer i folketrygdloven og enkelte andre endringer som følge av henvisning fra psykologer

Vi viser til departementets høringsbrev 5.6.2013 med vedlagt høringsnotat.

Helse Sør-Øst RHF er positiv til at departementet nå legger opp til at henvisninger fra psykologer til psykisk helsevern og TSB vil utløse refusjon.

Vårt utgangspunkt er at det må være samsvar mellom refusjonsadgangen og de forpliktelsene spesialisthelsetjenesten har til å vurdere henvisninger og behandle pasienter. Det har lenge vært usikkerhet knyttet til hvordan helseforetakene skal forholde seg til henvisninger som ikke utløser slik refusjon. Høringen aktualiserer derfor spørsmålet om refusjonsadgangen er ment å være bestemmende for henvisningsretten, dvs om poliklinikkforskriftens bestemmelser om refusjon indirekte også regulerer hvem som kan henvise til spesialisthelsetjenesten.

Høringsnotatet synes å legge dette til grunn, i og med at retten til å henvise her kobles mot retten til å få refusjon. Det vises samtidig til hvilke andre grupper enn leger som til nå har fått henvisningsrett, og understrekes at departementet gjennom dette forslaget ønsker å legge til rette for at også psykologer skal kunne henvise til spesialisthelsetjenesten.

Dette er nok i tråd med det mange har oppfattet at er gjeldende rett. Departementet har imidlertid i tidligere brev gitt andre signaler, se brev til Helsedirektoratet 7.3.2009 (Vedrørende spørsmål om krav til henvisning til spesialisthelsetjenesten). I dette brevet gis det uttrykk for at det ikke er regulert hvem som kan henvise til spesialisthelsetjenesten og at spesialisthelsetjenesten bare vil kunne avvise en henvisning dersom *"henvisende personell ikke har den nødvendige kompetanse i forhold til pasientens lidelse"*. Dette tyder på at det ikke skal være en kobling mellom henvisningsrett og refusjonsrett, og at spesialisthelsetjenesten ikke kan avvise henvisninger fra henvisere som ikke utløser refusjonsadgang. Videre innebærer uttalelsen at spesialisthelsetjenesten konkret må vurdere om den som henviser har tilstrekkelig kompetanse eller ikke.

Helse Sør- Øst mener at den grensedagningen departementets brev 7.3.2009 legger opp til er vanskelig å gjennomføre i praksis, og finner det uhensiktsmessig at spesialisthelsetjenesten skal måtte foreta slike vurderinger i løpet av vurderingsperioden. Det er uheldig at regelverket ikke setter klarere rammer for hvem som kan henvise til spesialisthelsetjenesten.

Problemstillingen kom opp gjennom arbeidet med prioriteringsveilederne, og vi oppfattet det da slik at departementets brev 7.3.2009 innebar nye signaler om henvisningsrett i forhold til det som tidligere hadde vært kommunisert, bl.a i departementets brev 17.3.2008 (Vedrørende regulering av barnevernets henvisningskompetanse til barne- og ungdomspsykiatriske poliklinikker). Deltakere i prioriteringsprosjektet mente derfor at det var behov for å presisere hva som er gjeldende rett, og kommunisere dette ut til foretakene. Helsedirektoratet fulgte opp bl.a gjennom sitt brev 11.11.2010 til departementet (Henvisninger til spesialisthelsetjenesten - Hvem kan henvise jf. pasientrettighetsloven § 2-2). Helse Sør-Øst RHF har etter dette avventet svar på direktoratets brev. Så vidt vi kjenner til er imidlertid brevet fortsatt ikke besvart.

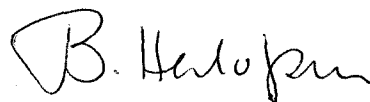
Når departementet nå foreslår at henvisninger fra psykologer skal utløse refusjonsrett, bidrar dette til at foretakene sikres refusjon for henvisninger fra en aktuell henvisergruppe. Det er selvsagt bra. Det vil imidlertid også kunne komme henvisninger fra henvisere som i dag ikke utløser refusjonsrett, og grunnen til at dette hittil ikke har hatt noe stort omfang er antakelig at departementets brev 7.3.2009 ikke er kjent. Når det nå sendes ut et høringsnotat som ikke viser til dette brevet, men som tvert imot synes å være mer i tråd med det som har vært den vanlige oppfatningen (at henvisningsrett avhenger av refusjonsrett/særlig regulering), er det behov for en avklaring/presisering av hva som er gjeldende rett.

Under henvisning til direktoratets brev 11.11.2010 ber derfor Helse Sør-Øst RHF departementet klargjøre hvem som kan henvise til spesialisthelsetjenesten. Det er viktig at disse avklaringene er på plass når direktoratet nå skal i gang med å revidere prioriteringsveilederne, samt utarbeide henvisningsveileder(e). Det er naturlig å omtale spørsmålet både i den generelle delen av prioriteringsveilederne og i de kommende henvisningsveilederne.

Med vennlig hilsen
Helse Sør-Øst RHF



Alice Beathe Andersgaard
fagdirektør medisin og helsefag



Berit Herlofsen
juridisk rådgiver