

## **Forberedelsesarbeid sammenslåing av Helse Sør RHF og Helse Øst RHF til Helse Sør-Øst RHF – mandat for arbeidet i interimsperioden**

### *Bakgrunn*

Regjeringen har besluttet at Helse Sør RHF og Helse Øst RHF skal inngå i ett regionalt helseforetak; Helse Sør-Øst RHF. Endringen skal være gjennomført senest 1. juli 2007, og de to eksisterende regionale helseforetakene vil da bli oppløst. Som et ledd i forberedelsen av det nye regionale helseforetaket har departementet etablert en interimorganisasjon som vil gjøre bruk av arbeidskraft fra de to eksisterende regionale helseforetakene.

### *Overordnede retningslinjer*

Det skal gjennomføres forberedelsesarbeid som legger til rette for at Helse Sør-Øst RHF fra etableringstidspunktet kan bære sitt samlede ansvar innenfor de rammer som er fastsatt av eier og overordnet myndighet.

Foretaksmøtet presiserte at sammenslåingen bygger på likeverdighet mellom Helse Sør RHF og Helse Øst RHF. Dette vil danne grunnlag for forberedelsesarbeidet så vel som sammenslåingen, og er en nødvendig forutsetning for å lykkes.

Det skal legges vekt på at det nødvendige forberedelsesarbeidet blir gjennomført med kvalitet og tempo samtidig som beslutninger og gjennomføringen av tiltak skal være klart plassert i foreliggende ansvars- og styringsstruktur. Det vil si at beslutninger og gjennomføring av tiltak skal skje fra posisjoner som etter helseforetaksloven og øvrig lovgivning har det formelle ansvaret for de aktuelle sakene.

Departement og utpekte medarbeidere fra Helse Sør RHF/Helse Øst RHF kan som et ledd i forberedelsesarbeidet i fellesskap analysere og vurdere tiltak, men dette skal skje på måter som ikke strider mot de ulike enhetenes ansvars- og styringsposisjoner. Det vises til omtale nedenfor av interimorganisasjonen.

Det skal gjennom omstillingsavtaler legges til rette for at ansattes organisasjoner gis medvirkning i arbeidet med etableringen av Helse Sør-Øst RHF.

Sammenslåingen skal gjennomføres innenfor foreliggende budsjettvedtak og budsjetttildelinger for Helse Sør RHF og Helse Øst RHF og for Helse Sør-Øst RHF.

I samsvar med eiers krav formidlet gjennom foretaksmøter 12. februar 2007 legges det til grunn at Helse Sør RHF og Helse Øst RHF og underliggende helseforetak i perioden fram til ny organisasjon er etablert fullt ut, skal ivareta ansvar og oppgaver som de er tillagt. I det forberedende arbeidet må det stilles nødvendige ressurser til disposisjon. Det må ikke inngås bindinger i form av avtaler, utvikles strategier eller gjøres andre disposisjoner som vil virke blokkerende eller forplikte nytt regionalt helseforetak på en uhensiktsmessig måte.

### *Mandat*

Det er i departementet etablert en prosjektgruppe, organisatorisk lagt inn under Eieravdelingen, som er gitt et særskilt ansvar for forberedelsesarbeidet som skal gjennomføres fra departementets side. Helse- og omsorgsdepartementet har også etablert en interimorganisasjon der arbeidskraft fra de to eksisterende regionale helseforetakene trekkes inn. Interimorganisasjonens arbeid styres av departementet og den skal planlegge og gjennomføre nødvendig forberedelsesarbeid forut for sammenslåingen.

Følgende premisser skal ligge til grunn for arbeidet:

- Det skal fra hvert av de to regionale helseforetakene pekes ut en medarbeider som skal være det faste kontaktpunktet mellom departementets forberedelsesarbeid og hvert av de to regionale helseforetakenes tilretteleggelse av sammenslåingen. Avklaring av kontaktmønster vil skje i nær kontakt med de to administrerende direktørene i Helse Sør RHF og Helse Øst RHF.
- Medarbeidere som deltar i interimorganisasjonens arbeid, vil kunne opprettholde et avtalt og begrenset sett av oppgaver i de eksisterende regionale helseforetakene. De oppgaver som avtales ivaretatt i de respektive regionale helseforetakene, vil følge de normale ansvarslinjer. Bruk av medarbeidere i interimorganisasjonen skal avklares mellom departement og de to administrerende direktører.
- Interimorganisasjonen skal bidra til å identifisere behov for informasjon i forbindelse med omorganiseringen. Helse- og omsorgsdepartementet har et overordnet og spesielt ansvar for at det blir informert under arbeidets gang i saker av stor betydning for de ansatte. Informasjon om aktiviteten i interimorganisasjonen går fra departement til de to administrerende direktører og informasjon følger det ordinære systemet.
- Interimorganisasjonen skal identifisere det samlede forberedelsesarbeid som må gjennomføres før etablering av nytt regionalt helseforetak og påse at nødvendige tiltak iverksettes. Herunder skal forberedelsestiltak i regi av hhv departement, interimorganisasjon og eksisterende regionale helseforetak identifiseres. Dette skal danne grunnlag for beslutninger som skal fattes av styret for Helse Sør-Øst RHF og styringstiltak fra departementet. Det forutsettes at arbeidet skjer i dialog med de to administrerende direktører. Det skal settes opp en prosjektplan som identifiserer nødvendige tiltak og delprosjekter. For de av forberedelsestiltakene som forutsettes gjennomført i regi av departement og interimorganisasjon skal planen inneholde ansvarspersoner, ressursbehov, milepæler og en vurdering av om tiltakene er av en slik karakter at arbeidstakerorganisasjonene skal involveres. Det skal være knyttet risikovurderinger til det enkelte tiltak.
- Ut over interimorganisasjonens prosjektplan skal det nedfelles en gjennomføringsplan som omfatter forberedelsestiltakene som forutsettes gjennomført i eksisterende regionale helseforetak. Planen må inkludere et opplegg for hvordan det kommende styret skal involveres. Videre vil planen danne grunnlaget for departementets vurdering av om tiltakene er av en slik

karakter at arbeidstakerorganisasjonene skal involveres, jf. medbestemmelsesavtale av 16.02.2007. Når det gjelder beslutninger og gjennomføring av tiltak vises det til omtalen nedenfor av de ulike fasene.

- Interimsorganisasjonen etableres som et midlertidig organ og avvikles når den nye regionen er etablert og får overført "sørge for"-ansvaret og eierskap til underliggende helseforetak – senest innen 1. juli 2007.

#### *Styring fra departementet*

- Styring av de to eksisterende regionale helseforetakene forutsettes fullt ut gjennomført etter helseforetaksmodellens system, dvs. med formidling av styringskrav gjennom Oppdragsdokument og foretaksmøter. Slik styring og oppfølging vil skje med forankring i de ordinære avdelingene i departementet og er ikke et anliggende for interimsorganisasjonen. Det vises til behandling på foretaksmøtene 12. februar 2007.
- Det skal således ikke gå styringsdirektiver fra interimsorganisasjonen til de to eksisterende regionale helseforetakene.
- Styring overfor det kommende regionale helseforetaket (Helse Sør-Øst RHF) omtales i punktet nedenfor om de ulike fasene.

#### *Sammenslåingens faser*

- Første fase – fom 9. februar 2007:

Interimsorganisasjon er etablert, men uten at det er utpekt eller oppnevnt styre for det kommende regionale helseforetaket. Interimsorganisasjonen skal identifisere forberedelsestiltak som må gjennomføres. Dette skal gi grunnlag for formelle styringstiltak som gjennomføres fra departementet, forberedelsestiltak i regi av interimsgruppen og identifisering av tiltak som skal gjennomføres innad i de to regionale helseforetakene. Det forutsettes inngått en medbestemmelsesavtale mellom departementet og ansattes organisasjoner som trekker opp mål og rammer for samarbeidet med organisasjonene.

- Andre fase – fom senest 31. mars 2007:

Departementet vil etter planen ha pekt ut det som senere skal bli styret for Helse Sør-Øst RHF. Departementet avklarer hvilket mandat dette styret skal ha fram til det nye regionale helseforetaket er etablert og ansvaret for de to regionene blir overført.

- Tredje fase – fom senest 1. mai 2007:

Helse Sør-Øst RHF blir formelt opprettet, men uten at "sørge for"-ansvaret eller eierskapet til helseforetakene er overført til Helse Sør-Øst RHF. Vedtak om opprettelse treffes som kgl. res. ved at det opprettes et "tomt selskap/foretak". I overgangsfasen vil ikraftsettingen av den kgl. res være bestemmende for styrets oppgaver og ansvar.

- Fjerde fase – fom senest 1. juli 2007:

Helse Sør-Øst RHF overtar "sørge for"-ansvar for helseregionen Sør-Øst og eierskapet til de underliggende helseforetakene.

Ved etablering av den nye helseregionen vil departementet vurdere behov for eventuell særskilt oppfølging i den første perioden etter omorganiseringen.