



DET KONGELIGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
200700960-/KJJ

Vår referanse
200700722-/AKH

Dato
21.05.2007

**Høring – Forslag til lov om endring i helsepersonelloven – endring av
advarselsbestemmelsen og ny bestemmelse om rett til begrenset tilbakekall av
autorisasjon mv.**

Vi viser til Helse- og omsorgsdepartementets brev av 22.02.2007 vedr. høringsnotat med forslag til enkelte endringer i helsepersonelloven § 56 og ny § 59a.

HOD skriver i sitt brev at det i dag kan gis advarsel til helsepersonell som forsettlig eller uaktsomt har overtrådt loven og bestemmelser gitt i medhold av den, forutsatt at slikt et pliktbrudd er egnet til å medføre fare for sikkerheten i helsetjenesten eller til å påføre pasienter en betydelig belastning. I saker hvor overtredelse av tjenesteplikter "bare" har ført til svekket tillit, gir loven i dag ikke anledning til å gi advarsel.

Det er svært viktig at allmennheten kan ha tillit til forvaltningen generelt og helse-tjenesten spesielt. Det synes derfor, etter Fornyings- og administrasjonsdepartementets (FAD) oppfatning, å være en klar svakhet ved dagens helsepersonellov at den ikke gir anledning til å reagere med advarsel når pliktbrudd har ført til at tilliten til tjenesten har blitt svekket. For ordens skyld skal det bemerkes at "advarsel" i denne sammenheng referer til den adgang Statens helsetilsyn har til å gi advarsel, og ikke den adgang til å reagere med advarsel eller andre reaksjoner som tilligger arbeidsgiver, jf. her både arbeidsmiljølovens og tjenestemannslovens regler. Oppsigelse eller avskjed med autorisasjonen i behold gir arbeidstakeren en sjanse til annen stilling innenfor helse-vesenet, mens tap av autorisasjon stenger for ansettelse i stillinger som krever slik autorisasjon. En advarsel fra Helsetilsynet har derfor en annen karakter enn en advarsel fra arbeidsgiver, ettersom den ved en eventuell gjentakelse vil kunne ha betydning for arbeidstakerens autorisasjon og fortsatte jobbmuligheter.

Det kan i denne forbindelse være naturlig å vise til det såkalt "sterke stillingsvernet"

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

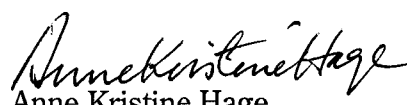
Saksbehandler
Anne Kristine Hage
22 24 48 51

etter tjenestemannsloven, som fører til at det ikke er anledning til å si opp en tjenestemann med mer enn to års sammenhengende tjeneste i fast stilling, dersom han/hun har begått en alvorlig tjenesteforsømmelse. Her vil man i tilfelle måtte benytte avskjed, som stiller strengere krav til alvorligheten av forholdet enn oppsigelsesreglene. Som en mellomting mellom en alminnelig tjenestelig tilrettevisning og avskjed åpner tjenestemannsloven for bruk av såkalt ordensstraff, som er en formell reaksjon på tjenesteforsømmelser og pliktbrudd som ikke er så alvorlige at man ønsker å avslutte arbeidstakerens arbeidsforhold med en avskjed. Til en ordensstraff f.eks. i form av en skriftlig irettesettelse kan det kobles en advarsel. Etter tjenestemannsloven er det arbeidsgiver som har muligheten til å ilegge ordensstraff (og eventuelt advarsel), mens det etter forslaget vil være Helsetilsynet. Etter FADs syn vil det likevel være viktig å gi også Helsetilsynet en mulighet til å reagere adekvat på forhold som skader tilliten til virksomheten og/eller helsevesenet, men som ikke direkte rammer sikkerheten eller pasienten. Ikke minst av hensyn til tjenestekvalitet og pasientsikkerhet må det være viktig for Helsetilsynet å kunne reagere før forholdene blir så alvorlige at de kan gå ut over pasientene.

Til forslaget om en adgang for Helsetilsynet til fatte vedtak om begrensninger av autorisasjon vil FAD bare bemerke at forslaget synes å skape en bedre balanse mellom alvorligheten av det pliktbrudd eller den tjenesteforsømmelse som er begått og den reaksjon som settes inn. Det synes inkonsekvent at arbeidstakeren må fylle vilkårene for tilbakekalling av autorisasjon for at man skal kunne sette inn en mildere reaksjon i form av en begrensning i vedkommendes autorisasjon. Også her synes det som om forslaget vil åpne for mer adekvate reaksjoner fra Helsetilsynets side, noe som vil styrke den alminnelige pasientsikkerheten og bidra til bedre kvalitet på helsetjenesten.

Med hilsen


Lars Owe Kristiansen (e.f.)
avdelingsdirektør


Anne Kristine Hage
rådgiver