

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Deres ref:

Vår ref: #52715v1/th-th

Saksbehandler: Trude Hafslund
th@jus.no T +47 22 03 50 61

24.05.2007

Høring - Implementering av EU-direktiv 2005/36/EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for helsepersonell i norsk rett

Vi viser til departementets høringsbrev av 6. februar 2007 vedrørende ovennevnte.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sonderer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som en uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for velferdsrett og lovutvalget for Europa- og konkurranserett. Lovutvalget for velferdsrett består av Kristel Heyerdahl (leder), Helge Hjort, Jahn Knapstad, Knut Lindboe og Kari Paulsrud. Lovutvalget for Europa- og konkurranserett består av Siri B. Teigum (leder), Ingvald Falch, Per Hagelien, Sigurd Knudtzon, Helge J. Kolrud, Trygve O. Laake, Wilhelm Matheson og Beret Sundet.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

Helsepersonells yrkesutøvelse har direkte betydning for liv og helse og helsepersonell håndterer – og får innsyn i sensitive opplysninger om pasientene. Helsetjenester står derfor i en særstilling sammenlignet med andre tjenester direktivet skal regulere. Den norske lovgivingen når det gjelder organiseringen av helsetjenestene, helsepersonells yrkesutøvelse og pasientenes rettigheter utgjør et viktig rammeverk for å ivareta sikkerheten i helsevesenet.

Advokatforeningen er positiv til alle tiltak som kan gjøre det enklere for helsepersonell å utøve sitt yrke på tvers av landegrensene og vil i utgangspunktet støtte alle virkemidler som legger til rette for dette. Dette må imidlertid ikke gå på bekostning av sikkerheten for pasientene, kvaliteten i helsetjenesten eller tilliten til helsepersonell og helsetjeneste. Vi ser det derfor som vesentlig at direktivet ikke er ikke til hinder for at helsepersonell må oppfylle vilkår som er gitt, for å sikre faglig forsvarlige helsetjenester og er glad for at hovedtrekkene i den norske ordningen mht kravene til godkjenning av helsepersonell og til helsepersonells yrkesutøvelse inkludert disiplinærsystemet, kan opprettholdes.

Vi har med interesse merket oss at det skal innføres en ordning med yrkespass til fremme av informasjonsutveksling mellom yrkesutøverens vertsmedlemsstat. I tillegg til at dette vil lette yrkesutøvernes mobilitet, ser vi at dette kan ha betydning for å sikre at helsepersonell som har vært gjenstand for reaksjoner fra helsemyndighetene i ett land, ikke så enkelt kan flytte over landegrensene og fortsette sin yrkesutøvelse.

Direktivet legger til rette for at tjenesteytere som skal yte midlertidige eller tilfeldige grenseoverskridende tjenesteytelser, kan gjøre dette uten at det stilles samme krav til godkjenning som ved permanent yrkesutøvelse. Den beskyttelse pasientene er gitt gjennom bl.a. autorisasjonsordningen for helsepersonell, er grunnleggende i helsetjenesten. Pasientenes behov for beskyttelse og konsekvensene ved uforsvarlig behandling er like stor, selv om det helsepersonell pasienten møter, kun er i landet i kort tid. Helsetjenester står i en særstilling når det gjelder tjenesteytelser, ved at uforsvarlig virksomhet kan ha store konsekvenser for pasientens liv og helse. Det er derfor av stor betydning at det etableres gode rutiner for saksbehandling og kontroll av yrkeskvalifikasjoner, slik det legges opp til i forskriftens kapittel 8. Den som skal arbeide som helsepersonell i Norge med direkte pasientkontakt og i samhandling med annet helsepersonell, må ha gode kunnskaper i norsk. Dette er en forutsetning for å kunne yte forsvarlige tjenester og for kunne oppfylle en rekke av de krav som Helsepersonelloven stiller om informasjon til pasientene, samhandling mellom helsepersonell, journalføring m.v. Artikkel 53 i direktivet åpner for at det kan stilles krav om *"de språkkunnskaper som er nødvendige for å utøve yrket."* og dette er fulgt opp utkastet til forskrift § 9-3. Etter vår vurdering er dette kravet så sentralt, at det bør være nedfelt i Helsepersonellovens § 4 i form av en utdyping av forsvarlighetskravet.

Vi har utover dette ingen merknader til forslagene til lov- og forskriftsendringer.

Vennlig hilsen

Anders Ryssdal
leder

Merete Smith
generalsekretær