

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Oslo, 12.4.2007

Høring – Implementering av EU-direktiv 2005/36/EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for helsepersonell i norsk rett

Norsk Fysioterapeutforbund (NFF) takker for oversendt høring og at vi får anledning til å uttale oss. Vi har følgende innspill:

Generelt

NFF legger til grunn at forslaget ikke er ment å representere noe nytt, men at forslaget er ment å regulere det som i praksis er gjeldende rett. Til tross for dette vil enkelte av de foreslåtte reguleringer kunne representere nye utfordringer i praksis. Vi vil i det følgende kommentere dette nærmere.

Norske helsemyndigheter

NFF legger merke til at forskriftens § 8-1-(3) inneholder en bestemmelse om at norske tilsynsmyndigheter forutsettes å ha tilsyn også med midlertidige tjenesteytere. NFF er enige i dette.

NFF legger videre merke til at det oppstilles relativt korte tilbakemeldingsfrister i forhold til den som skal utøve kontroll, se nedenfor, og forutsetter at ressurser settes inn i forhold til dette.

Egnethetsprøve

Det sentrale element i direktivet er at utøvere som lovlig er etablert i sitt hjemland skal ha rett til å arbeide i andre land, herunder Norge. NFF er i denne sammenheng opptatt av at fysioterapeuter i Norge til dels i langt større grad utøver sin profesjon innenfor egen faglig autonomi, enn en rekke andre nasjoners yrkesutøvere. Dette kan skape utfordringer i forhold til den kvalitet i tjenesten som pasientene er vant til, i lys av helsepersonellovens krav om faglig forsvarlighet og yrkesutøvelse. Den selvstendighet som yrket utøves innenfor, har en betydelig faregrad med dertil hørende skadepotensial. NFF ønsker fortsatt at fysioterapien i Norge skal ligge i forkant av utviklingen. Det er derfor viktig at den foreslåtte egnethetsprøve når det gjelder midlertidig tjenesteyting i forskriftens § 8-3 3. ledd, for å avklare at man har den nødvendige kompetanse, er på plass allerede ved forskriftens innføring. Dette er særlig

viktig for de fysioterapeutene med videreutdanning i manuellterapi. Norge er det eneste landet i verden hvor fysioterapeuten gis rettigheter som primærkontakt, jmfør forskrift 2005.12.21 nr 1668 – ”forskrift om unntak fra vilkåret om legeerklæring når kiropraktorer og manuellterapeuter dokumenterer arbeidsuførheten med erklæring” etter gjennomført klinisk masterutdanning i manuellterapi ved Universitetet i Bergen, (UiB). Det foreligger en vesentlig forskjell mellom den utdanningen som tilbys i Norge og utdanningene i manuellterapi i alle andre land, altså tjenesteyters yrkeskvalitet og norsk utdanning. Nytt i (den foreslåtte) forskriften er de ganske korte tidsfrister som direktivet pålegger norske myndigheter i forbindelse med kontrollen av yrkeskvalifikasjoner. Per i dag er det ikke tilrettelagt for en slik egnethetsprøve i Norge og det kan bli kort frist når prøven må utarbeides og avholdes i løpet av en måned etter at kvalifikasjoner er vurdert som mangelfulle. For manuellterapeuter holder det ikke med en egnethetsprøve. Alle de andre forskriftsfestede kursene må dokumenteres i tillegg (jf 2005.12.21 nr 1668). Det er derfor ikke tilrådelig at manuellterapeuter fra utlandet får adgang til å utøve yrket uten være godkjent i forkant av myndighetene, tross tjenesteytingen kun skal skje på midlertidig basis. NFF er meget bekymret for at tjenesteytelse kan utføres hvis det ikke foreligger svar fra norske myndigheter innen frister som fremgår av forskriften.

Registrering i helsepersonellregisteret

Det tas i høringen opp at SAFH skal forestå registreringen av midlertidig tjenesteytere i helsepersonellregisteret. NFF kjenner til at dagens register også inneholder registrering av andre grupper enn autorisert helsepersonell samt offentlig godkjente spesialister. Ett eksempel på en slik gruppe er registreringen av manuellterapeuter. De registreres som primærkontakter (etter avsluttet masterutdanning i manuellterapi ved UiB). Det første kullet som ble uteksaminert fra UiB i desember i 2006, var det første kullet som var ferdig utdannet primærkontakter. Alle andre fysioterapeuter med videreutdanning/masterutdanning i manuellterapi, får registrert at de kvalifiserer til rett til å heve takst A8. NFF vil benytte anledningen til å ta opp at registeret i størst mulig grad bør bygge på faste og etablerte ordninger. Det fremstår som en litt lite heldig ordning at eksempelvis NFF i dag har arbeidet med godkjenning av rett til å heve takst A8, samtidig som SAFH har registrering av primærkontakter i sitt register. Det er derfor viktig at arbeidet med en offentlig godkjenning av fysioterapeutspecialister nå blir forsert, slik at disse registreringene kan samkjøres.

Språk

Ansvar for å påse at den enkelte fysioterapeut har de nødvendige språklige kvalifikasjoner tilligger arbeidsgiver og den enkelte yrkesutøver. Det pekes også på at arbeidsgiver har større anledning til å stille krav i forhold til språkkunnskaper enn hva myndighetene har til å oppstille plikter for EØS-borgere.

NFF vil i denne sammenheng særlig sette søkelyset på privatpraktiserende helsepersonells særlige situasjon. De aller fleste privatpraktiserende fysioterapeuter arbeider i enkeltpersonforetak og er følgelig ikke ansatt. Det er dermed ikke en arbeidsgiver som kan foreta den kontroll av språkkunnskap som forutsettes. Det er etter NFFs oppfatning viktig at departementet adresserer denne problemstillingen i det videre arbeid med forskriften, slik at man får en forutsigbar situasjon.

Etter NFFs syn kan det av hensyn til det selvstendige behandleransvaret som ligger på førstelinjetjenesten være naturlig at det også vurderes en form for egnethetstest også for språk for denne gruppe yrkesutøvere. Av hensyn til den raske fristen som er for tilbakemelding til den enkelte, må det forutsettes at også dette punkt er avklart ved forskriftens innføring.

Med hilsen
NORSK FYSIOTERAPEUTFORBUND


Eilin Ekeland
forbundsleder


Bente Øfjord
seniorrådgiver