



PORSANGER KOMMUNE

Justis- og politidepartementet
Akersgata 42
0180 Oslo

JUSTISDEPARTEMENTET	
12 FEB 2009	
SAKSNR.:	200801140
AVD/KONT/BEH:	LOV/E/KHC
DOK.NR.	65
ARKIVKODE:	

Vår ref
2008/455-5/000

Deres ref:

Saksbehandler
Gunnar Lillebo
78460401
gunnar.lillebo@porsanger.kommune.no

Dato
12.02.2009

Høringsuttalelse fra Porsanger kommune på NOU 2007:13 Den nye sameretten-høring

Porsanger kommunes formannskap viser til Justis- og Politidepartementets utsendelse av samerettsutvalgets utredning – Den nye sameretten. Høringsuttalelsen er gjort av formannskapet i Porsanger. Saken er av slik karakter og viktighet at dette også vil bli behandlet av kommunestyret etter at høringsfristen utløper. Når kommunestyret har behandlet saken ultimo februar, vil uttalelsen fra kommunestyret bli oversendt departementet og overstyre formannskapets gitte uttalelse.

Utredningen er omfattende og omhandler i hovedsak forhold som ikke berører Finnmark. Av den grunn kommenteres kun forhold som har betydning for egen kommune og Finnmark fylke.

Porsanger kommune er Norges tredje største i areal med enorme utmarksressurser som er i bruk til vår-, sommer- og høstbeite for et stort antall reinsdyr og som sommerbeite for sau. Kommunen er definert som en 3 språklig og kulturell kommune med samisk, kvensk og norsk. Dette inngir at kommunen har bred erfaring med forhold som angår alle kulturene og utfordringer knyttet til dette. Særlig når det oppstår interessemotsetninger på grunnlag av kulturforskjeller og næringsinteresser. Ofte har konfliktene sitt opphav i den generelle lov- og forskriftsmessige grunnlaget, med den tilhørende etablerte forvaltningsstruktur, som regulerer bla reindrifta. Dette sett i forhold til annet lovverk som setter rammer og begrensninger for annen samfunnsutvikling i kommunen/fylket.

Formannskapet er enig i utvalgets filosofi om å videreføre prinsippene og intensjonen som Finnmarksloven representerer, til områder sør for Finnmark fylke, i den hensikt å kunne ivareta samiske interesser.

Formannskapet er betenkt over følgende forhold i utvalgets innstilling:

- Lovendringene skal sørge for at folkeretten blir ivaretatt og gjennomført, og blant annet ILO-169, som ikke er helhetlig inkorporert i norsk lov, skal inkorporeres i en rekke lover som for eksempel reindriftsloven. Dette er uten nødvendig forankring og en helhetlig gjennomføring.
- Endringer i sentrale lover som forvaltningsloven, plan- og bygningsloven og reindriftsloven, som vil få betydning for kommunal forvaltning i Finnmark. Dette må konsekvensutredes tilstrekkelig og kan ikke iverksettes uten nærmere gjennomgang.
- Eventuelle endringsbestemmelser i naturvernloven, motorferdselloven, vegloven, offentlighetsloven, bergverksloven etc., som følge av utvalgets innstilling. Dette må konsekvensutredes tilstrekkelig og kan ikke iverksettes uten nærmere gjennomgang.
- En ny lov om saksbehandling og konsultasjon, som vil få stor betydning for kommunens saksbehandling, da denne gir grundige regler om samisk innflytelse i all offentlig saksbehandling. Ressurser må tilføres for å kunne ivareta dette.

Formannskapet er kritisk til utvalgets innstilling på følgende forhold:

- Utredningen anbefaler en større begrensning i kommunens mulighet til å forvalte sine arealer, særlig i forhold til reindriften. Dette kan medføre forskjellsbehandling innenfor andre næringer og muligheter for utnyttelse/bruk av egne ressurser.
- Utvalget foreslår at områder som nå er fredet for reinbeite og utenfor reinbeiteområdet vil bli frigjort til dette formålet. Potensialet for konflikter med andre interesser og næringer, bla jordbruks- og ulike utmarksnæring vil øke.
- Utvidede konsultasjonsregler og saksbehandling betyr større administrativ ressursforbruk og er lite ønskelig.
- Utvidede særordninger kan skape større forskjeller i samfunnet og med konsekvenser for kommunen.
- Forhold som vil båndlegge ytterligere arealer på grunn av verneformål og reindrift er uheldig.

Finnmarkskommisjonen er opprettet og arbeider med å klarlegge rettighetsspørsmål i Finnmark. Formannskapet er derfor kritisk til ny lovgiving, som kan endre uavklarte spørsmål om retten til land og vann i Finnmark, før dette er avklart fra Finnmarkskommisjonen. Dette arbeidet må fullføres før eventuelle nye lover vedtas som følge av "Den nye sameretten". Utvalget har foreslått 3 nye lover og endringer i andre lover som angår Finnmark. Det forutsettes at lovendringer som angår Finnmark ikke iverksettes før Finnmarkskommisjonen har sluttført sitt arbeid.

Formannskapet mener at uavklarte forhold, som "andre samiske rettighetshavere", "verneformål av tradisjonelle samiske områder", "det samiske materielle kulturgrunnlaget" og lignende må utdypes og avklares.

Lovendringer, med tilhørende strukturendringer i forvaltningen, er sannsynligvis en av de største utfordringene i forhold til å unngå interessemotsetninger. Frykten for at enkeltgrupper

og skiller på etnisk grunnlag igjennom lovendringer skal skape forskjeller – er åpenbar. Derfor må slike forhold fokuseres og løses på et sentralt nivå.

Porsanger kommune er av den oppfatning at samisk kultur og levesett, må gis tilstrekkelig vern og beskyttelse, men dette må ikke hindre kommunen å kunne videreutvikle og forvalte sine ressurser til fellesskapets beste.

Med hilsen

PORSANGER KOMMUNE

Mona Skanke (sign)

Ordfører