

Justis- og politidepartementet
Lovavdelingen
Postboks 8005 Oslo Dep
0030 Oslo



Deres ref:

Oslo, 31. mars 2009

Vår ref: Camilla Forgaard Andreassen / DOK-2008-03990

HØYRING - ENDRINGAR I INKASSOFORSKRIFTEN - REDUKSJON AV INKASSOSATSAR

Prinsipalt

Det vises til mottatt høring med forslag til endringer i inkassoforskriften og tilhørende høringsnotat. HSH finner ikke å kunne gi sin tilslutning til departementets prinsipale endringsforslag omtalt som "generell reduksjon" av maksimalsatsene i høringsbrevets punkt 4.2, jf utkastet til endringsforskrift. HSH er ikke overbevist om at en slik generell reduksjon best vil medvirke til å realisere formålet med endringsfremlegget slik dette er beskrevet i høringsnotatet. Vi er tvert imot bekymret for at skyldnere i stedet vil bli skadelidende som følge av forslaget om generell reduksjon. HSH mener at forslaget vil innebære lavere servicegrad som følge av nødvendig nedbemanning i inkassoforetakene og dreining mot utrakt bruk av egeninkasso med mindre forbruker- og rettsvern for skyldnerne. Det er også rimelig å anta at bruken av rettslig inkasso vil øke, hvor de offentlige inndrivelsesgebyrene er langt høyere enn dagens maksimalsatser for inkassosalær og således vil forverre den økonomiske situasjonen for personer med gjelds- og betalingsproblemer.

Videre vil HSH påpeke at departementets prinsipale forslag ikke sonder mellom næringsdrivende og forbrukere. HSH ser ingen grunn til å endre gjeldende regelverk med hensyn til næringsdrivende, da det må antas at målgruppe for tiltaket i det vesentligste befinner seg blant forbrukere.

Videre er HSH av den oppfatning at tidsrommet før en inkassosak kan få status som "tung sak", ikke bør utvides med ytterligere 14 dager fra dagens frist på 14 dager, jf departementets forslag i punkt 4.3 om utvidelse av fristen til 28 dager før fordringshaveren kan benytte de "tunge" maksimalsatsene for inkassosalær.

HSH mener at prinsippet som fremkommer i inkassolovens § 17 fortsatt bør være toneangivende, slik at endringer i inkassoforskriften vedrørende reduksjon av inkassosatsene fortsatt bør reflektere synet om at det i hovedsak er skyldneren som bør bære kostnadene ved utenrettslig inndrivelse.

HSH
Henrik Ibsens gate 90
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
tel +47 22 54 17 00
fax +47 22 56 17 00
e-post
info@hsh-org.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org. nr.
970 134 646 MVA

Nedenfor fremgår HSHs synspunkt på hvorfor en annen løsning kan virke mer egnet til å nå departementets uttalte målsetting om å styrke den økonomiske stillingen for personer med gjelds- og betalingsproblemer.

HSHs forslag

HSH gir sin tilslutning til at dagens salærsystem i inkassoforskriften med inndeling i ti ulike kravsgropper bør bli gjenstand for endringer. HSH går inn for å redusere antall kravsgropper fra ti til fem grupper. Dette ut fra betraktningen om at størrelsen på maksimalsatsene til en viss grad bør reflektere størrelsen på kravene som skal inndrives ut fra satsenes tiltenkte preventive og reparative funksjon. Videre vil en slik reduksjon innebære en forenkling av regelverket og antas i større grad å reflektere den reelle ressursbruken ved inndrivning av krav med ulik størrelse.

For det tilfelle at departementet går inn for å redusere satsene, finner HSH å kunne støtte den reduksjonen som omtales som alternativet "delvis reduksjon" i departementets høringsnotat, med tillegg av HSHs tilleggsforslag som fremgår nedenfor. HSH er av den oppfatning at det verken er ønskelig eller nødvendig å foreta en total omlegging av systemet og det bærende synspunktet som fremgår av dagens bestemmelse i inkassolovens § 17. Det antas at forslaget om delvis reduksjon, kombinert med HSHs tillegg, vil innebære den tilsiktede lettelse for skyldnere, samtidig som man unngår de skisserte, uønskede konsekvensene som fremgår av kulepunktene i høringsnotatet punkt 5.4. Det vises i denne sammenheng til synspunktene i Kredittilsynets høringsuttalelse av 20. mars 2009 som HSH gir sin tilslutning til.

I tillegg til å gjennomføre en slik delvis reduksjon i satsenes størrelse, mener HSH at det er nødvendig å kombinere dette tiltaket med en reduksjon av statens gebyrer ved tvangsinndrivelse, dersom den uttalte målsettingen om å styrke den økonomiske stillingen til personer mer gjeldsproblemer skal kunne nås. Dette vil gi et mer treffsikkert virkemiddel med hensyn til å styrke situasjonen til de aller svakeste skyldnerne, som ofte ikke har mulighet til å ordne opp i betalingsproblemene sine før saken går til rettslig inkasso, og som således uansett må gå gjennom systemet med rettslig inkasso. Dersom departementet virkelig ønsker å skreddersy løsninger for personer med gjelds- og betalingsproblemer, mener HSH at departementet ikke kan la være å se hen til betydningen av reduksjon av statens gebyrer ved tvangsinndrivelse av pengekrav.

Gjennomføring av alternativet "delvis reduksjon" kombinert med en reduksjon i statens gebyrer knyttet til tvangsinndrivelse, vil i sammenheng med de allerede eksisterende ordninger tilknyttet gjeldsstiftelse og gjeldsproblemer, eksempelvis gjeldsordningsinstituttet og frarådnings- og opplysningspliktreglene tilknyttet låneavtaler mv. i kredittkjøpsloven og finansavtaleloven, gi en langt mer skreddersydd og treffsikker løsning for personer med gjelds- og betalingsproblemer, enn departementets øvrige forslag i høringsnotatet.

Vennlig hilsen

HSH



Samfunnspolitisk avdeling

Harald Jachwitz Andersen

Avdelingssjef



Camilla Forgaard Andreassen

Advokat/fagsjef