

21 JAN 2009



UTDANNINGS
FORBUNDET

Vår dato
20.1.2009

Avdeling
Avdeling for
utdanningspolitikk

Deres dato

Deres referanse

Vår referanse
08/01588-3

Arkivkode
62

Vår saksbehandler
Tone Ribbing

Direkte telefon
24142223

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

JUSTISDEPARTEMENTET	
23 JAN 2009	
SAKSNR:	200807079
AVDELING/INNH:	LOV/ED/TTK
DDKNR:	17
ARKIVKODE:	

Høringssvar - inkorporering av kvinnediskrimineringskonvensjonen i menneskerettslova

Det vises til departementets høringsnotat av 7. november 2008 vedrørende ovennevnte.

1. Utdanningsforbundets standpunkt

Utdanningsforbundet støtter regjeringens forslag om å inkorporere kvinnediskrimineringskonvensjonen i menneskerettighetsloven slik at konvensjonen får forrang for øvrig norsk lov.

2. Begrunnelsen for standpunktet

Bakgrunnen for Utdanningsforbundets støtte er hovedsakelig at en anser signaleffekten av inkorporering med forrang, som særdeles viktig. Med dette viser Norge både egne innbyggere og det internasjonale samfunnet at staten tar sine folkerettslige forpliktelser på alvor. Likestilling mellom menn og kvinner er en grunnleggende menneskerettighet. Selv om en kan fastslå at en har kommet langt på området i Norge, har man heller ikke her nådd målet om full likestilling. Utdanningsforbundet er derfor av den oppfatning at likestilling er noe en må ha et sterkt og konstant fokus på for at en skal kunne oppnå målet om full likestilling, og for å forhindre diskriminering på grunnlag av kjønn.

En har merket seg de momenter som departementet mener at vil kunne tale i mot inkorporering med forrang. Særlig har en påpekt spørsmålet om maktforskyvning fra lovgiver til den dømmende makt. Til dette vil Utdanningsforbundet for det første påpeke at når Norge har valgt å forplikte seg etter kvinnediskrimineringskonvensjonen, vil det ikke være betenkelig at denne vil måtte følges til punkt og prikke, snarere tvert om. Departementet påpeker selv at en antar at norsk lov i all hovedsak er i tråd med kvinnediskrimineringskonvensjonen. Det er derfor bare å bemerke at dersom en motstridssituasjon skulle komme på spissen, så vil det være landets eksperter på lovfortolkning, nemlig domstolene som må avgjøre spørsmålet. Etter all sannsynlighet vil disse komme til det riktige tolkningsresultat, ved hjelp av vanlige tolkningsregler, og med vekt på FNs kvinnediskrimineringskomite sine generelle anbefalinger og innspill til hvordan kvinnediskrimineringskonvensjonen er å forstå.

Hva gjelder de eksempler på allerede gjeldende lovbestemmelser som departementet anser som aktuelle regler som kan være i strid med kvinnediskrimineringskonvensjonen

(bestemmelser i bioteknologiloven og forsikringsavtaleloven), ser Utdanningsforbundet ingen betenkeligheter med de nødvendige lovendringer som skisseres.

Utdanningsforbundet vil ellers bemerke at når Norge først har valgt en løsning med inkorporering med forrang både av EMK, SP og ØSK, og ikke minst barnekonvensjonen, så er det en naturlig konsekvens av dette at kvinnediskrimineringskonvensjonen også blir inkorporert. Selv om Utdanningsforbundet kan se betenkeligheter med inkorporering av *for* mange konvensjoner, kanskje spesielt med tanke på såkalte spesialkonvensjoner, deler forbundet ikke departementets bekymring knyttet til kvinnediskrimineringskonvensjonen i så henseende. Selv om kvinnekonvensjonen kun gjelder kvinner, gjelder den til gjengjeld grunnleggende og generelle rettigheter for halve jordens befolkning. Kvinnekonvensjonen er etter Utdanningsforbundets syn heller ikke for vag i sin form til å egne seg til inkorporering med forrang. Som departementet selv påpeker inneholder den bestemmelser som gir borgerne individuelle rettigheter i tillegg til de mer vage formuleringene myntet på statene.

Endelig vil Utdanningsforbundet nevne at en bør legge vekt på at flere viktige aktører i lang tid har inntatt standpunktet for og arbeidet for at kvinnediskrimineringskonvensjonen skal bli inkorporert i menneskerettsloven. Det vises blant annet til tidligere og nåværende likestillingsombud, Anne Lise Ryel, Kristin Mile, og Beate Gangås. Videre har både Senter for menneskerettigheter og kvinneretten ved Universitetet i Oslo tatt til orde for slik inkorporering gjentatte ganger. Og sist, men ikke minst må det nevnes at FNs kvinnediskrimineringskomite selv har vært opptatt av spørsmålet. Både under høringen av Norge i FN i august 2007 samt i kommentarene til i tilknytningen til gjennomgangen av Norges sjuende rapport til komiteen, har komiteen anmodet om at Norge revurderer sitt tidligere standpunkt om ikke å inkorporere konvensjonen med forrang.

Med vennlig hilsen
for Utdanningsforbundet


Torbjørn Ryssevik
avdelingssjef


Tone Ribbing
førstekonsulent