



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

ARKIVKOPI

Høringsinstansene, se eget vedlegg.

Dok.nr. 1

Deres ref.

Vår ref.
-200704651- /MA

Dato
2.11.2009

200907511

NOU 2009: 20 Ny grenselov – Høring

Vedlagt oversendes NOU 2009: 20 Ny grenselov, idet man ber om kommentarer til forslaget

innen 2. februar 2010.

Vi henleder oppmerksomhet på følgende, som vi etter omstendighetene ønsker høringsinstansenes kommentarer til:

1. *Egen grenselov og forholdet til eksisterende lovgivning.*

Utvalgets flertall foreslår en ny grenselov som delvis vil erstatte eksisterende lovgivning, særlig riksgrenseloven og en del av bestemmelsene i utlendingsloven som gjelder inn- og utreisekontrollen. Noen bestemmelser som skal gi en rettslig forankring for den sivile grenseovervåkningen en nye. Det vises til nærmere omtale om dette i kap. 4.2 (side 65 – 67). Ett medlem av utvalget har dissentert på spørsmålet om behovet for en egen lov. Det vises i den forbindelse også til generell dissens fra vedkommende utvalgsmedlem, som sammen med merknader fra et flertall i utvalget er inntatt i kap. 7.

2. *Forholdet mellom ulike etater og behovet for samordning om samarbeid.*

Forslaget til lov har som sitt sentrale nedslagsfelt å gi rettslige rammer for den sivile grensekontrollen av personer (inn- og utreisekontroll), samtidig som den søker å foreta avgrensninger mot oppgaver som ivaretas av andre etater med oppgaver på grensen. Dette omtales blant annet i forslag til § 1 med merknader. Med bakgrunn i dette foreslår utvalgets flertall å tydeliggjøre en samarbeids- og samhandlingsplikt mellom de ulike etater, se blant annet kap. 4.15 og forslag til § 6. Også på dette punkt er ett

medlem uenig med flertallet når det gjelder mulige konsekvenser av lovforslaget.

3. Forholdet til Forsvaret og bruken av militære styrker i grensekontroll.

Forholdet til Forsvaret er gitt bred omtale i utredningen. Det vises i den forbindelse særlig til kap. 4.8, 4.9 og 4.10. Dette må ses på bakgrunn av det sterke nærvær Forsvaret allerede har ut fra sine militære oppgaver, blant annet suverenitetshevdelse. Utvalget drøfter her særlig de viktige bistandsoppgaver som utføres til støtte for politiets grensekontroll og grenseovervåkning, først og fremst gjennom Kystvakten og Garnisonen i Sør-Varanger (den norsk-russiske grense).

4. Personvernet og behandlingen av personopplysninger.

Problemstillingene er gitt en generell omtale i 4.14 samt i kommentarer til enkelte bestemmelser. Utvalget har vært oppmerksom på at deler av det eksisterende lovgrunnlag vil bli erstattet av en ny lov om behandling av opplysninger i politiet og påtalemyndigheten (politiregisterloven), som nå ligger til behandling i Stortinget, jf. Ot.prp. nr. 108 (2008-2009), ref Prop. 12 L (2009-2010), men har ikke hatt anledning til å innarbeide dette i sine tekster.

Departementet vil derfor allerede nå gjøre oppmerksom på at utvalgets forslag til §§ 21 (registrering av personopplysninger ved grenseovervåking mv) og 24 (taushetsplikt og informasjonsutveksling) vil måtte få et annet innhold enn hva som er foreslått. Departementet legger til grunn at det foreslåtte registeret i § 21 vil falle inn under politiregisterlovens anvendelsesområde, idet hovedformålet med registre er å bekjempe grenseoverskridende kriminalitet og ulovlig innvandring, jf. utvalgets forslag til § 1 første ledd siste punktum. På denne bakgrunn vil det kun være nødvendig å hjemle adgangen til å føre et register i grenseloven, men den videre behandlingen av opplysninger vil bli regulert av politiregisterloven. Det vises her også til forslaget til § 14 i politiregisterloven, hvoretter det skal gis forskrifter om blant annet retting, sletting, innsyn mv til hvert av politiets registre.

Av samme grunn vil bestemmelsen om taushetsplikt i forslaget til § 24 få et annet innhold, idet det i politiregisterloven er foreslått å samle reglene om politiets taushetsplikt, jf. forslaget til kapittel 5 og 6 i politiregisterloven.

Utvalget har ellers foreslått særskilte hjemler for grenseovervåkning og bruk av overvåkningsmetoder.

5. Administrative og økonomiske konsekvenser.

Loven vil i hovedsak være en videreføring av gjeldende oppgaver og oppgavefordeling. Lovforslaget vil derfor ikke utløse vesentlige økonomiske eller administrative konsekvenser. På ett punkt foreslår utvalget en bestemmelse som vil kunne overføre økonomiske byrder fra det offentlige til eventuelle private aktører. Dette gjelder plikten for en driftsansvarlig for et grensekontrollsted (for eksempel lufthavn eller sjøhavn) til å

stille tilstrekkelige arealer til disposisjon for politiets virksomhet på grensekontrollstedet, jf. forslaget § 12, fjerde ledd. Se for øvrig kap. 6.

6. Lovforslag med motiver.

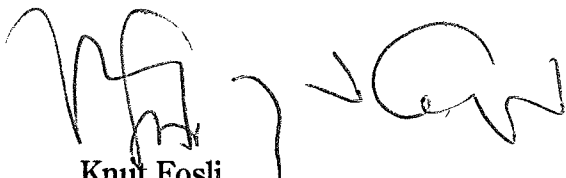
Utredningen inneholder forslag til en ny grenselov med spesielle motiver til den enkelte bestemmelse

Utredningen kan også lastes ned fra følgende adresse:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dok/nouer/2009/nou-2009-20.html?id=576868>

Med hilsen


Karen Alette Melander
ekspedisjonssjef


Knut Fosli
avdelingsdirektør

Vedlegg: 2