



Nærøy kommune

Arkiv: 410 A
Saksmappe: 08/00279-2
Saksbehandler: Andre Pedersen
Dato: 09.04.2008

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
039/08	Formannskapet	17.04.08
	Kommunestyret	

Sak:	Politiattest for personer som skal ha oppgaver knyttet til mindreårige - høring.
Dok. (utsendt):	1. Høringsbrev m/høringsdokument.
Dok. (ikke utsendt):	

Rådmannens forslag til vedtak:

Med bakgrunn i de problemstillingene som høringsnotatet tar opp vil kommunen avgi følgende uttalelse til høringsnotatet:

- a. Nærøy kommune mener at hovedregelen fortsatt bør være et krav om begrenset politiattest for personer som skal ha oppgaver knyttet til mindreårige. Den begrensede politiattesten, i tillegg til dagens om seksuelle overgrep mot barn, bør utvides til å omfatte enkelte seksuelle overgrep mot voksne, grove legemskrenkelser, forsettlig drap, ran, mishandling i nære relasjoner, menneskehandel og narkotikaforbrytelser. Seksuelle overgrep og drap bør vises uten tidsbegrensning, mens de øvrige forholdene bør vises i samsvar med de begrensninger som følger av strafferegistreringsloven § 6.
- b. Ovenfor personer som etter tillatelse eller godkjenning fra myndighetene over tid eller jevnlig skal ha heldøgns omsorgsansvar for mindreårige i sitt private hjem, bør det være et krav om uttømmende politiattest.
- c. Personer med anmerkninger knyttet til seksuelle overgrep skal ikke få adgang til å ha oppgaver overfor mindreårige.
- d. Det bør videre avgjøres særskilt på hvert enkelt område hvorvidt konsekvensene av anmerkninger om andre forhold enn seksuelle overgrep skal være et forbud mot å ha oppgaver overfor mindreårige, eller om det skal bero på en konkret vurdering fra arbeidsgivers/oppdragsgivers side.
- e. Kravet til innholdet i politiattester for personer som skal ha oppgaver knyttet til mindreårige bør være enhetlig og reguleres felles i lovgivningen som regulerer utferdigelse av politiattest (nå strafferegistreringsloven, eventuelt i ny politiregisterlov). Nærøy kommune støtter Justis- og politidepartementets forslag til ny enhetlig lovtekst slik departementet foreslår:

A. Virkeområde

Dette kapittelet gjelder politiattester som skal utstedes til personer som skal adoptere eller ha oppgaver overfor mindreårige som medfører at de over tid eller jevnlig kommer i posisjoner som muliggjør overgrep mot, eller skadelig innflytelse på, mindreårige.

B. Politiattestens formål

Formålet med krav om politiattest for personer som skal adoptere eller tildeles heldøgns omsorgsansvar for mindreårige er å bidra til å sikre at personene er egnet for oppgavene.

Formålet med krav om politiattest for andre personer som skal tildeles oppgaver overfor mindreårige er å forhindre overgrep mot eller alvorlig skadelig innflytelse på mindreårige, ved å hindre at mindreårige får tilknytning til personer som er siktet, tiltalt, ilagt forelegg eller dømt for å ha begått alvorlige straffbare handlinger som kan gjøre dem uegnet til å ha oppgaver overfor mindreårige.

B. Poliattestens innhold

Poliattester som utstedes til personer som skal adoptere eller over tid eller jevnlig ha heldøgns omsorgsansvar for mindreårige kan være uttømmende og utvidede* dersom det følger av hjemmelsgrunnlaget.

På øvrige politiattester skal det anmerkes om personen er siktet, tiltalt, ilagt forelegg eller dømt for brudd på straffeloven §§ 162, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 199, 200 andre ledd, 201 c), 201 a, 203, 204 a, 219, 224, 229 andre og tredje straffalternativ, 231, 233, 267 og 268. Brudd på straffeloven §§ 192 til 197, 199, 200 andre ledd, 201 c, 201 a, 203 og 204a og 233 skal anmerkes uten tidsbegrensning som følger av § 6 ** første ledd nr. 4-9. Brudd på de øvrige bestemmelsene som nevnt i dette ledd skal anmerkes i samsvar med § 6 **.

Dersom det skal innføres krav om flere eller færre straffebestemmelser enn de som følger av andre ledd, må det foreligge særlige grunner for dette. Begrensningene eller utvidelsene må fremgå av hjemmelsgrunnlaget.

* Det vil si at politiattesten også skal omfatte siktelser og tiltaler

** Strafferegistreringsloven

For øvrig mener kommunen at hjemmelsgrunnlaget for å kreve slik politiattest på det enkelte område fortsatt bør reguleres i særlovgivningen på det enkelte område.

På grunn av høringens uttalefrist gjøres vedtaket med hjemmel i kommunelovens § 13 (hasteparagrafen).

Behandling i Formannskapet - 17.04.2008:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtaket i Formannskapet - 17.04.2008:

Med bakgrunn i de problemstillingene som høringsnotatet tar opp vil kommunen avgi følgende uttalelse til høringsnotatet:

- a. Nærøy kommune mener at hovedregelen fortsatt bør være et krav om begrenset politiattest for personer som skal ha oppgaver knyttet til mindreårige. Den begrensede politiattesten, i tillegg til dagens om seksuelle overgrep mot barn, bør utvides til å omfatte enkelte seksuelle overgrep mot voksne, grove legemskrenkninger, forsettlig drap, ran, mishandling i nære relasjoner, menneskehandel og narkotikaforbrytelser. Seksuelle overgrep og drap bør vises uten tidsbegrensning, mens de øvrige forholdene bør vises i samsvar med de begrensninger som følger av strafferegistreringsloven § 6.**
- b. Ovenfor personer som etter tillatelse eller godkjenning fra myndighetene over tid eller jevnlig skal ha heldøgns omsorgsansvar for mindreårige i sitt private hjem, bør det være et krav om uttømmende politiattest.**
- c. Personer med anmerkninger knyttet til seksuelle overgrep skal ikke få adgang til å ha oppgaver overfor mindreårige.**
- d. Det bør videre avgjøres særskilt på hvert enkelt område hvorvidt konsekvensene av anmerkninger om andre forhold enn seksuelle overgrep skal være et forbud mot å ha oppgaver overfor mindreårige, eller om det skal bero på en konkret vurdering fra arbeidsgivers/oppdragsgivers side.**
- e. Kravet til innholdet i politiattester for personer som skal ha oppgaver knyttet til mindreårige bør være enhetlig og reguleres felles i lovgivningen som regulerer**

utferdigelse av politiattest (nå strafferegistreringsloven, eventuelt i ny politiregisterlov). Nærøy kommune støtter Justis- og politidepartementets forslag til ny enhetlig lovtekst slik departementet foreslår:

A. Virkeområde

Dette kapitlet gjelder politiattester som skal utstedes til personer som skal adoptere eller ha oppgaver overfor mindreårige som medfører at de over tid eller jevnlig kommer i posisjoner som muliggjør overgrep mot, eller skadelig innflytelse på, mindreårige.

B. Politiattestens formål

Formålet med krav om politiattest for personer som skal adoptere eller tildeles heldøgns omsorgsansvar for mindreårige er å bidra til å sikre at personene er egnet for oppgavene.

Formålet med krav om politiattest for andre personer som skal tildeles oppgaver overfor mindreårige er å forhindre overgrep mot eller alvorlig skadelig innflytelse på mindreårige, ved å hindre at mindreårige får tilknytning til personer som er siktet, tiltalt, ilagt forelegg eller dømt for å ha begått alvorlige straffbare handlinger som kan gjøre dem uegnet til å ha oppgaver overfor mindreårige.

B. Politiattestens innhold

Politiattester som utstedes til personer som skal adoptere eller over tid eller jevnlig ha heldøgns omsorgsansvar for mindreårige kan være uttømmende og utvidede* dersom det følger av hjemmelsgrunnlaget.

På øvrige politiattester skal det anmerkes om personen er siktet, tiltalt, ilagt forelegg eller dømt for brudd på straffeloven §§ 162, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 199, 200 andre ledd, 201 c), 201 a, 203, 204 a, 219, 224, 229 andre og tredje straffalternativ, 231, 233, 267 og 268. Brudd på straffeloven §§ 192 til 197, 199, 200 andre ledd, 201 c, 201 a, 203 og 204a og 233 skal anmerkes uten tidsbegrensning som følger av § 6 ** første ledd nr. 4-9. Brudd på de øvrige bestemmelsene som nevnt i dette ledd skal anmerkes i samsvar med § 6 **.

Dersom det skal innføres krav om flere eller færre straffebestemmelser enn de som følger av andre ledd, må det foreligge særlige grunner for dette.

Begrensningene eller utvidelsene må fremgå av hjemmelsgrunnlaget.

* Det vil si at politiattesten også skal omfatte siktelser og tiltaler

** Strafferegistreringsloven

For øvrig mener kommunen at hjemmelsgrunnlaget for å kreve slik politiattest på det enkelte område fortsatt bør reguleres i særlovgivningen på det enkelte område.

På grunn av høringens uttalefrist gjøres vedtaket med hjemmel i kommunelovens § 13 (hasteparagrafen).

Bakgrunn

Kravene om politiattester for personer som skal utføre oppgaver overfor barn og unge har blitt innført særskilt på hvert enkelt område over tid. Kravene har ikke tidligere blitt sett i sammenheng og vurdert samlet.

Områder der det i dag er krav om politiattest hvor personer skal ha oppgaver knyttet til barn og unge er innenfor: barnevern, asylmottak, adopsjon, barnehage, skolefritidsordning, grunnskole og videregående skole, universitet og høyskole, helse- og sosialtjeneste og frivillig sektor.

Formålet med kravene i dag er primært å hindre at personer som er siktet, tiltalt, ilagt forelegg eller dømt for seksuelle overgrep mot barn får komme i stillinger eller posisjoner hvor de kan begå nye overgrep mot mindreårige. Det minnes likevel om at krav om politiattest kun har en begrenset forebyggende funksjon, idet en attest utstedt uten merknader

naturligvis ikke gir noen garanti for at en person er egnet til å ha oppgaver ovenfor barn og unge.

Våren 2006 opprettet Barne- og likestillingsdepartementet en interdepartemental arbeidsgruppe som har foretatt en helhetlig gjennomgang av krav om politiattester for personer som skal ha oppgaver overfor barn og unge. Arbeidsgruppen har foruten Barne- og likestillingsdepartementet, bestått av representanter fra Helse- og omsorgsdepartementet, Kunnskapsdepartementet og Justisdepartementet. Med bakgrunn i denne arbeidsgruppens vurderinger og anbefalinger er det utarbeidet et høringsdokument som er utsendt til en rekke høringsinstanser. Det bes om høringsinstansenes syn på arbeidsgruppens forslag innen 05.05.08

Vurdering

De hovedproblemstillingene som høringsnotatet tar opp er tatt til vurdering, og kommunens syn på disse tilkjennegis i høringsuttalelsens pkt. a. – e.

I høringsnotatet reises det blant annet spørsmål om det bør finne sted en nærmere avgrenset utvidelse av dagens system med politiattester for personer som skal ha oppgaver knyttet til mindreårige. Den eventuelle utvidelsen innebærer at man i de begrensede politiattestene i tillegg til seksuelle overgrep mot barn, også inkluderer enkelte andre alvorlige forbrytelser. I tillegg vurderes det om også bruk av narkotika og besittelse til eget bruk bør vises på politiattesten i to år etter at den straffbare handlingen fant sted. Departementet anser dette spørsmål som særlig vanskelig, og høringsinstansene bes spesielt om å kommentere dette spørsmål. Kommunens syn på dette spørsmålet er behandlet i høringsuttalelsen pkt. a.

Konklusjon

De hovedproblemstillingene som høringsnotatet tar opp er tatt til vurdering, og Nærøy kommunes syn på disse tilkjennegis i vedtatt høringsuttalelse pkt. a. – e.