

07 OKT 2008

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

JUSTISDEPARTEMENTET	
8 OKT 2008	
SAKSNR.:	200702157
AVD/KONT/BEH:	PIA / PIA / IBF
DOK.NR.	78
ARKIVKODE:	415.3

Deres ref

Vår ref
08/3897 J ROS

Dato
7.10.2008

Høring av arbeidsgrupperapport -gjennomgang av regelverket om vaktvirksomhet

Det vises til Justisdepartementets brev 4. juli 2008 om høring av arbeidsgrupperapport – gjennomgang av regelverket om vaktvirksomhet.

Nedenfor gir Finansdepartementet følgende merknader til arbeidsgrupperapporten:

Ad punkt 5.7.2 Særlig om Norges bank og bevæpning:

Det er i kapittel 5.7.2 særlig redegjort for vaktstyrken til Norges Bank, og arbeidsgruppen foreslår at et forbud mot bevæpning også skal gjelde for denne vaktstyrken. Gjeldende tillatelse til slik bevæpning av vaktstyrken er gitt ut fra en særlig sikkerhetsfaglig vurdering. Norges Bank vil avgi eget høringssvar til arbeidsgruppens forslag. Finansdepartementet forutsetter at en i vurderingen av forslaget tar i betraktning disse særskilte sikkerhetsfaglige hensynene, inkludert Norges Banks vurderinger av spørsmålet knyttet til bevæpning av egen vaktstyrke. De økonomiske og administrative konsekvensene med mulige alternative tiltak, typisk økt bruk av politibeskyttelse, må vurderes og angis særskilt. Finansdepartementet ber om at Justisdepartementet utarbeider forslag på dette punktet i samråd med Finansdepartementet i god tid før en fremmer forslag til endringer i lov om vaktvirksomhet.

Ad punkt 5.8 Legitimasjon:

Toll- og avgiftsdirektoratet har i sitt brev 29. september 2008 til Justisdepartementet, som følger vedlagt, gitt uttrykk for at plikten til å vise legitimasjon etter § 11 i lovutkastet bør gjelde ikke bare overfor politiet, men også overfor tollvesenet.

Finansdepartementet er skeptisk til behovet for dette. Toll- og avgiftsetaten har ingen egen kontrollfunksjon overfor vaktelskaper i henhold til dagens vaktvirksomhetslov, og det er heller ikke foreslått noen slik ny kontrollfunksjon i arbeidsgrupperapporten. Toll- og avgiftsetaten har i tollovforskriften pkt. 3.2.7 allerede hjemmel til å be om legitimasjon ved kontroll av trafikk til og fra tollområdet. Denne hjemmelen gjelder også personell og kjøretøy som befinner seg i dette område uten sammenheng med egen grensepassering. Finansdepartementet antar at det ikke vil være hensiktsmessig med en ytterligere hjemmel (dobbelthjemmel) i vaktvirksomhetsloven for toll- og avgiftsetaten til å be ansatte i vaktelskaper om legitimasjon. Justisdepartementet er nærmest til å vurdere om politiet for sin del har behov for en særskilt legitimasjonshjemmel i vaktvirksomhetsloven.

Ad punkt 5.10.8 Meldeplikt for andre:

Det fremgår her at arbeidsgruppen foreslår, etter modell av serveringsloven § 11, å lovfeste en særlig meldeplikt for skatte- og avgiftsmyndighetene og Arbeidstilsynet til politiet. Meldeplikten skal gjelde forhold som antas å ha "vesentlig betydning" for vurderingen av om en tillatelse til å utøve vaktjenester skal trekkes tilbake. Som eksempel på hva som ligger i forhold som antas å ha "vesentlig betydning" nevnes alvorlige eller gjentatte straffbare brudd på skatte- og avgiftslovgivningen. Det foreslås at vedkommende myndigheter på eget initiativ – uten hinder av taushetsplikt – skal ha plikt til å informere politiet om slike forhold.

Skattedirektoratet er oppført som egen høringsinstans i saken. Vedlagt følger kopi av direktoratets høringsvar 30. september 2008, jf. vedlegg. Vi slutter oss i hovedsak til direktoratets merknader.

Finansdepartementet understreker viktigheten av at innholdet i en eventuell meldingsordning, og overfor hvilke personer den skal gjelde, klarlegges nærmere. Vi viser i denne sammenheng til merknadene fra Skattedirektoratet. Skatte- og avgiftsmyndighetene har i dag plikt etter alkoholloven og serveringsloven med forskrifter, til å gi visse taushetsbelagte opplysninger til myndighetene som håndterer skjenke- og serveringsbevillinger i kommunene. Plikten gjelder både ved forespørsel og etter eget tiltak.

Forslaget i arbeidsgrupperapporten om meldeplikten etter vaktvirksomhetsloven er utformet som en plikt til å gi opplysninger av eget tiltak. Etter Finansdepartementets oppfatning vil det være hensiktsmessig å vurdere om systemet for rapportering av taushetsbelagte opplysninger etter vaktvirksomhetsloven bør utformes på samme måte som etter alkoholloven og serveringsloven. Det bør også kunne vurderes om en meldingsadgang (uten hinder av taushetsplikt), istedenfor en pliktutforming med usikre grensdragninger, kan ivareta politiets informasjonsbehov i tilsynet med vaktvirksomhetene. Det bør skilles mellom skatteetatens og toll- og avgiftsetatens meldesituasjoner ved vurderingen, idet begge etater er avgiftsmyndigheter på hver sine områder.

Toll- og avgiftsdirektoratet tar i sitt høringssvar også opp meldeplikten i § 17 i lovutkastet. Direktoratet foreslår at toll- og avgiftsetaten gis en tilsvarende meldeplikt.

Finansdepartementet antar at når det først skal vurderes en meldingsordning for skatte- og avgiftssvikt som ev. kan påvirke tillatelser til å drive vaktvirksomhet, bør vurderingen omfatte svikt på alle sentrale områder av skatteetatens og toll- og avgiftsetatens virksomhet. Vurderingen bør gjelde både et vaktforetaks egne skatte-, avgifts- og tollforhold, herunder dets skatte- og avgiftsmessige arbeidsgiveransvar, og personalets egne forhold på disse områdene. Vurderingen behøver ikke falle likt ut for alle typer svikt. Eksempelvis er det mindre sannsynlig at et vaktforetak som sådant er involvert i omfattende tollovertredelser (smugling), enn at enkeltansatte i foretaket begår slike overtredder. Men et vaktforetak kan like gjerne begå avgiftsovertredelser på toll- og avgiftsetatens område (innførselsmerverdiavgift, bilavgifter og særavgifter) som på skatteetatens område (merverdiavgift, arbeidsgiveravgift mv.). For personalet blir det et viktig vurderingstema om meldingsordningen skal begrenses til svikt som kan antas å ha sammenheng med arbeidet for vaktforetaket. Mye kan tale for en slik begrensning. Formålet med vurderingen må være å sørge for at interessant informasjon av betydning for tilsynet med vaktvirksomhet blir formidlet fra de to etatene til politiet under rimelig hensyntagen til personvern, og uten urimelige byrder på meldingsgiverne.

Ut fra disse sammensatte meldingsforhold er det ønskelig at Finansdepartementet blir involvert i Justisdepartementets eventuelle videre arbeid med en ordning med meldinger fra skatteetaten og toll- og avgiftsetaten til politiet i sammenheng med vaktvirksomhet. Finansdepartementet vil da kunne trekke inn de to etatene i arbeidet etter behov.

Med hilsen



Heidi Heggenes e.f.
ekspedisjonssjef

Sigurd Odnæs
Sigurd Odnæs
avdelingsdirektør

Vedlegg

Kopi: Toll- og avgiftsdirektoratet
Skattedirektoratet
Norges Bank