

01 OKT 2008

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

JUSTISDEPARTEMENTET	
01 OKT 2008	
SAKSNR.:	200702157
AVD/KONT/BEH:	PIA PIA-K/BE
DOK.NR.	50
ARKIVKODE:	4153



**SYSSELMANNEN
PÅ SVALBARD**

**GOVERNOR OF SVALBARD
ГУБЕРНАТОР СВАЛБАРДА**

Vår saksbehandler:
Marianne Linnestad

Vår dato:
11.09.2008

Vår ref: (bes oppgitt ved svar)
2008/00847-2
a.008
Deres ref:
200702157

Deres dato:
17.07.2008

Høring av arbeidsgrupperapport - gjennomgang av regelverk om vaktvirksomhet

Vi viser til høring om forslag til endringer i regelverket om vaktvirksomhet, og til brev fra departementet av 17. juli i år med anmodning om en vurdering av om vaktvirksomhetsloven med forskrift bør gjøres gjeldende på Svalbard.

Etter det Sysselmannen er gjort kjent med, er det i dag kun Securitas som driver vaktvirksomhet på Svalbard. Securitas utfører sikkerhetssjekker på flyplassen i Longyearbyen og holder vakt på bykaia. I tillegg benytter i hvert fall en av butikkene i Longyearbyen vektere fra Securitas til vekteroppdrag i butikken.

Etter det Sysselmannen er kjent med, følger denne vaktvirksomheten det regelverk som gjelder for fastlandet, trolig fordi vekterne er ansatt i Securitas som er fastlandsbasert. Sysselmannen er ikke kjent med tilfeller der det til nå er satt på spissen at vaktvirksomheten på Svalbard ikke er lovregulert. På den annen side, er det ingen grunn i seg selv til at loven med forskrifter ikke også skulle gjøres gjeldende på øygruppen når det nå drives vaktvirksomhet her. Med antatt befolkningsvekst og vekst i turisme til øygruppen, er det ikke grunn til å tro at det vil bli mindre behov for vektertjenester de nærmeste årene. Sysselmannen har derfor ingen prinsipielle innvendinger mot at dette lovverket gjøres gjeldende på Svalbard.

Slik regelverket i dag lyder er det likevel noen formelle hindringer for å gjøre det fullt ut gjeldende på øygruppa.

For å drive vaktvirksomhet kreves tillatelse. Før tillatelse gis skal et enpersonsforetak være registrert i Enhetsregisteret og andre foretak i Foretaksregisteret, jf. § 3. Utenlandske foretak vil verken være omfattet av registreringsplikten i foretaksregisterloven § 2-1 og vil heller ikke være registreringsberettiget, jf. § 2-2. Vilkåret om registreringsplikt vil derfor utelukke utenlandske foretak fra å etablere vaktvirksomhet på Svalbard slik det nå er lagt opp. For foretak fra traktatlandene, vil dette kunne stride mot Svalbardtraktaten artikkel 3 annet ledd.



Lov om vaktvirksomhet § 2 tredje ledd stiller videre krav til at innehaver av et enpersonsforetak må være statsborger i en stat som er part i EØS-avtalen. Dette var resultatet av en tilpasning til EØS-avtalen. Samme krav stilles til samtlige styremedlemmer i aksjeselskaper og andre sammenselskaper med begrenset ansvar, og til fullt ansvarlige deltakere i ansvarlig selskap og kommandittselskap, jf. fjerde ledd (flyttet til annet ledd etter endringsforslaget). Daglig leder i ethvert foretak må også være statsborger i en stat som er part i EØS-avtalen, jf. femte ledd (fjerde ledd etter endringsforslaget). Disse kravene er ikke foreslått endret. Slik loven nå lyder vil det ekskludere vaktforetak fra land som er part til Svalbardtraktaten fra å etablere vaktvirksomhet på Svalbard, noe som vil stride mot traktatens artikkel 3 annet ledd. Ved innføringen av lovverket på Svalbard må det derfor fastsettes at lovens § 2 tredje ledd bokstav c ikke gjelder på øygruppen for noen av de ovennevnte aktører i vaktforetak.

Etter endringsforslaget skal også egenvakthold omfattes av lovverket. Dette vil blant annet trolig få konsekvenser for det eksisterende gruveredningskorpset i Trust Arktigukol i Barentsburg. Gruveredningskorpset har som primær oppgave å foreta redning og brannslukking i tilfelle av ulykker i gruven, men det har også etter det opplyste ordensoppgaver. Etter vår vurdering er det sannsynlig at den ordensvirksomhet gruveredningskorpset utfører vil bli definert som egenvakthold. Vi viser til definisjonen i forslaget til endring av § 2 første ledd, sammenholdt med 3. ledd. Dette innebærer at dersom loven gjøres gjeldende for all vaktvirksomhet – også egenvakthold – på Svalbard, må den delen av arbeidsoppgavene til gruveredningskorpset som omfatter vaktvirksomhet, godkjennes. Det vil da bli stilt krav til vandel hos de sentrale aktørene i virksomheten, til de ansatte, til uniformering, legitimering, utdanning, samband, forsikring mm. Etter det Sysselmannen er kjent med, utgjorde redningskorpset ca. 15 personer da gruven i Barentsburg var i virksomhet. Kravene som stilles til godkjenning og drift av vaktvirksomhet er omfattende, og det bør vurderes om regelverket først bør gjøres gjeldende for hele eller deler av Svalbard etter en overgangsperiode.

Gjeldende lovverk om vaktvirksomhet hjemler flere gebyrer knyttet til politiets arbeid og kontroll med vaktforetakene. Vi viser til det som etter Svalbardtraktaten § 8 annet og tredje ledd gjelder om oppkreving av blant annet gebyrer på Svalbard, og inntektsføring av slike gebyrer på svalbardbudsjettet.

Med hilsen

Lars Fause

Assisterende sysselmann

Marianne Linnestad
Juridisk rådgiver