

Innvandrerne Landsorganisasjon, (INLO) viser til høringsbrev datert 14.03.08 og takker for tilliten fra myndighetene som ser oss som relevante høringsinstans.

. Problematikk knyttet til voldtekt er komplekse og krever engasjement fra flere samfunnsaktører, både fra myndigheter, utdanningsinstitusjoner, frivillige organisasjoner, enkeltpersoner, m.m.

Voldtektsproblematikk kan være vanskeligere å håndtere i innvandremiljøer av diverse årsaker: kvinnesyn, oppdragelsesproblemer som oppstår i møte med det nye samfunnet, traumatiske opplevelser fra krig og forfølgelse, kultur og tradisjoner, manglende kjennskap til hva voldtekt er, tabuer ang. seksualitet/samliv, manglende kjennskap til instanser som yter hjelp, sråk, m.m.

Fra innvandrernes syns INLO at NOU2008-4 at dokumentet berører utfyllende mange av disse sider.

INLOs generelle kommentarer

Oppnevning av utvalget

INLO vil stiller seg til disposisjon til Regjeringer og andre departementer når dere skal oppnevner slike utvalg. INLO er en landsomfattende frivillige organisasjon som har muligheter til å nå grasrota og på denne måten kan bidra med verdifulle kunnskaper.

INLO vil berømme myndigheter som utnevnte en person med innvandrerbakgrunn til å sitte i utvalget: Førstekonsulent/tolk Fauzia M. Hashi fra Vegårdshei. Hun er nestleder i KIM. Det er ikke så ofte at personer med innvandrerbakgrunn oppnevnes til å sitte i utvalgene som forbereder NOUer

INLOs spesifikke kommentarer:

Vi ønsker å gå inn først til kap **12 Økonomiske og administrative konsekvenser.**

Navnet på NOU 2008:4 er "Fra ord til handling - Bekjempelse av voldtekt krever handling". I betraktninger av de store samfunns- og individuelle konsekvenser som voldtekt fører med seg, krever INLO rask handling med å sette de tiltakene som er foreslått fortest i livet. For å nå dette må økonomiske ressurser til.

En rask hoderegning sier at rammen som beskrives i Kap. 12 er på 80 mill NOK. Utvalget i Innledning, Kap. 2.1 beskriver problemet slik: "Voldtekt er en av de mest traumatiserende krenkelser et menneske kan utsettes for og fører ofte til omfattende helseskader. Ved en voldtekt er det vanlig å oppleve at både liv, helse og personlig integritet er alvorlig truet. Skader og helseplager etter voldtekt kan vare lenge og føre til store endringer i offerets livskvalitet og muligheter videre i livet. "

Derfor mener INLO at vis myndighetene mener alvor med å bekjempe dette samfunnsproblem, må penger bevilges fortest mulig på Statsbudsjett.

INLO støtter også det som står på Kap.12.2 **Forslag basert på uendret ressursbruk**

"Det er etter utvalgets oppfatning vanskelig å foreslå tiltak for å bedre oppfølgingen av voldtekts ofre uten å øke ressursbruken. Dersom ressursene ikke økes, vil det være ikke være mulig å gjennomføre de sentrale tiltakene av utvalgets forslag. Av den grunn har utvalget ikke satt opp en særskilt liste over hvilke tiltak som kan gjennomføres uten ressurstilgang."

INLO støtter 2.2.1 Opprettelse av Politiets sentrale enhet mot seksualisert vold (SEPOL) samtidig anbefaler at opprettelsen ikke gå på bekostning av tiltakene beskrevet i 2.2.2 Oppfølging av voldtektsofre – nye oppgaver for Rådgivningskontorene for kriminalitetsofre (RKK) og 2.2.4 SO-team i politidistriktene. Det er i RKK og SO-team at hvor vår gruppen kommer først i kontakt med. Det er en kjensgjerning at personer med minoritetsbakgrunn er ekstra sårbare i møte med politiet og hjelpe apparatet.

INLO er enig med at ” Kontorene må settes i stand til å ivareta denne oppgaven ved økt kompetanse og kapasitet. Det må ansettes kompetente medarbeidere som har tilhørighet, kunnskap og forståelse for behovet til de ulike gruppene, herunder personer med minoritetsbakgrunn.”

Tilgang på kvalifiserte og kompetente tolker er fortsatt en utfordring for myndighetene. INLO anbefaler flere økonomiske ressurser til utdanning av tolker.

2.2.3 Forebyggende tiltak

Holdningsskapende arbeid i skolen på alle nivåer og samarbeid med foreldrene er viktig tiltak. Blant noe innvandrere grupper er enda tabu å berøre emner om samliv og seksualitet. Kompetente personalet og utdanning av morsmållærere kan hjelpe til å komme i kontakt med disse grupper.

7.4 Introduksjonsprogram for innvandrere

INLO ønsker at utsagnet som står på side 53 i PDF format på nettsider rettes på. Der kan vi lese i dag: *”Utvalget anbefaler at de forebyggende tiltak mot voldtekt, rettet mot nyankomne innvandrere, bør styrkes og at det i introduksjonsprogrammet for ikke-vestlige innvandrere utarbeides et opplæringsprogram om holdninger, grensesetting og norsk kultur under temaet voldtekt og likestilling.*” (INLOs utheving og understrekning).

INLO vil påpeke at Introduksjonsordninger er et program for flere innvandregrupper og ikke bare for ikke-vestlige innvandrere Det er beklagelig at en NOU inneholder så feilaktig informasjon.

Kjønnsdelte undervisningsgrupper?

Ellers er INLO enig med at Introduksjonsprogram forbedres og mer kunnskap for å bekjempe voldteksproblematikk tas i programmet. På dette område må undervisning tilpasses og alternative undervisningsmetoder kan tas i bruk. Kjønnsdeling av deltakersgrupper er et godt tiltak på dette området. Myndighetene må innse at voldtekt problematikk kan være et vanskelig tema å håndtere i blandede kjønnsgruppe.

Ellers voldteksproblematikk må på dagsorden også på andre arenaer hvor innvandrere befinner seg. Der er slik at ikke alle innvandrere delta på Introduksjonsprogram. Samarbeid med frivillige innvandreorganisasjoner anser INLO som nødvendige for å nå flest mulig.

INLO anbefaler i tillegg at tema også blir inkludert i undervisninger at asylsøkere på mottakene.

9.3.2 Krisesentrene INLO berømmer innsatsen fra alle Krisesentrene i Norge og vi ser sentrene eksistens truet av økonomiske innsparinger i kommuner. Vi anbefaler at midlene til krisesentrene økes sterk i statsbudsjett

Om 2.2.8 Nettportal for informasjon om voldtekt og kontakt med politiet og hjelpeapparatet.

Informasjonen må foreligge på flere språk. ”lytt til teksten ” må være på plass slik at også personer som ikke kan lese kan få informasjon.

Det er noen innvandrergupper som ikke har skriftlig språk. Da er lyd det eneste alternativ.

Angående 2.2.14 Tilrettelagt samtale mellom den voldtektsutsatte og gjerningspersonen i et rehabiliteringsperspektiv.

INLO er betenkelig med å bruke samtaler mellom den voldtektsutsatte og gjerningspersonen i et rehabiliteringsperspektiv og viser til følgende sentrale innvendinger mot alternativ konfliktløsning hvis personer med innvandrebakgrunn er involverte:

- Fare for at ordningene ikke ivaretar de tradisjonelle rettssikkerhetsgarantier som både offer og gjerningsperson har i den tradisjonelle strafferettspleien mellom den voldtektsutsatte og gjerningspersonen. INLO mener at rettsikkerhetsgarantier er et ufravikelig prinsipp og er sentral punkt som bidra til å øke innvandreneres tillit det norske samfunnsinstitusjoner.
- En annen sentral innvending er at der maktforskjellene mellom offer og gjerningsmann er store, kan megling eller samtaler mellom partene føre til at den svakeste bli «overkjørt». INLO påpeker at på dette tidspunkt kan bruken av alternative konfliktløsning ha dramatiske konsekvenser for innvandrere. Er de stand til å delta på like fot i forhandlingene? ”Slik kan det for eksempel være dersom et barn skal møte en voksen; det kan også være store maktforskjeller i møtet mellom mann og kvinne, svart og hvit.”
- Det kan oppstå et sosialt press både på offer og gjerningsmann til å delta. Det er en kjensgjerning at det foregår stor sosial press i innvandremiljøer, enten av religiøse/ kulturelle årsaker eller manglende kunnskaper om rettigheter.

Om noen gang innføres en slik type alternativt konfliktløsning er det viktig med tilgang til psykologhjelp og rådgivning og oppfølging av deltakerne. INLO deler utvalgets syns: ”Slik utvalget ser det, er et slik støtteapparat en forutsetning for at et liknende prosjekt skal settes i gang i Norge. ”Og på nytt vil i INLO framheve viktigheten av gode tolketjenester, kompetente personal helst med innvandrerbakgrunn.

Med vennlig hilsen
Ana López Taylor
Nestleder INLO

Langesund 08.06.08