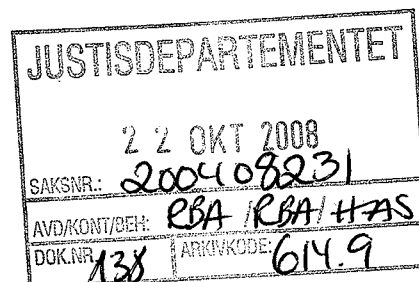




Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo



Høringsuttalelse - Utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret

Viser til brev av 30.06.2008 fra Justis- og politidepartementet "Høring – utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret" med høringsfrist 07.10.2008.

Vi har etter kontakt med departementets saksbehandler, fått utsatt høringsfristen til 17.10.2008.

Om kommunal beredskapsplikt:

Embetsoppdraget til Fylkesmennene inkluderer planlegging, koordinering og iverksetting av oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap på regionalt og ovenfor kommunene. I en gitt krisesituasjon, skal Fylkesmannen kunne samordne regional krisehåndtering.

Fylkesmannen har et særskilt ansvar for å gi råd og legge til rette for å bedre kommunenes evne til å forberede seg på og håndtere uønskede hendelser og kriser. Arbeidet på dette området har til nå vært utført ved beredskapstilsyn, og hvor Fylkesmannen kun har hatt en veiledningsrolle.

Dette har medført at det har vært utfordrende med oppfølging av de punkter eller mangler som øvelser eller tilsyn har avdekket. Vi har erfart at status på ikke lovpålagte områder i enkeltkommuner har vært uforandret fra ett tilsyn til det neste, uten at avdekkede svakheter har vært utbedret.

Mangel på lovhjemlet kommunal beredskapsplikt har i realiteten medført at kommuner har nedprioritert dette arbeidet til fordel for andre lovpålagte sektoroppgaver innen området samfunnssikkerhet og beredskap.

Dagens regelverk, med ulike sektorlover som hjemler kommunenes forpliktelser til beredskapsarbeid, kunne i verste fall kunnet påvirket kommunenes evne til krisehåndtering ved en alvorlig hendelse.

Fylkesmannen i Nordland støtter lovforslagets bestemmelser om kommunal beredskapsplikt.

Gjeldende prinsipper for krisehåndtering fokuserer blant annet på at kriser skal håndteres på lavest mulig nivå, og at den som har ansvar i normalsituasjon også har ansvar under en ekstraordinær hendelse.

Hva lovforslagets krav til innhold i kommunal beredskapsplan i realiteten vil innebære, bør defineres nærmere i forskrift til lov.

Innføring av krav om sektorovergripende ROS analyse:

Fylkesmannen i Nordland er av den oppfatning at krav om sektorovergripende ROS-analyse er et godt og nødvendig utgangspunkt for lovhjemling av plikt til generell kommunal beredskapsplanlegging.

Uten tilstrekkelig kjennskap til hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe, og konsekvensene av disse for lokalsamfunnet, er det vanskelig å foreta en presis planlegging.

Selv om mange kommuner alt i dag har utarbeidet ROS analyser, på et overordnet nivå, er helheten og graden av oppdatering svært varierende kommunene i mellom.

I lovforslaget ligger det videre at ROS- analysen skal oppdateres i takt med rullering av kommuneplanen, dersom ikke endring i risiko og sårbarhetssituasjonen tilsier at dette må gjøres hyppigere. Fylkesmannen i Nordland mener at en rullering i takt med kommuneplanen må starte med en oppdatert sektorovergripende ROS- analyse.

For Nordland fylke, med til sammen 44 kommuner, vil innføring av lovhjemmel, og sektorovergripende kommunal beredskapsplikt for mange små kommuner være en utfordring, da det der er begrenset administrativ kapasitet.

Fylkesmannen i Nordland er på denne bakgrunn av den oppfatning at det i lovteksten eller tilhørende forskrift bør åpnes for at den kommunale beredskapsplikt også kan løses gjennom et interkommunalt samarbeid – gjerne etter vertskommune modellen.

I noen tilfeller vil man også erfare at en sektorovergripende ROS- analyse i mangel av egen kapasitet, vil bli utarbeidet av eksterne aktører, gjerne konsulentfirma.

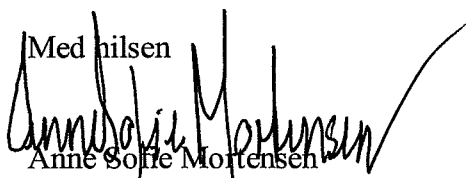
I denne sammenheng mener Fylkesmannen i Nordland at lov eller tilhørende forskrift bør være mer spesifikk i forhold til innhold og metodikk i ROS analyse.

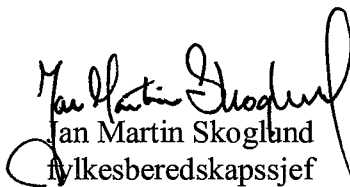
Innføring av krav til sektorovergripende risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) samt krav til utarbeidelse av kommunale beredskapsplaner, gir et godt utgangspunkt for et helhetlig og bedret beredskapsplanlegging.

Håndheving av tilsynsmyndigheten:

Fylkesmannen gis en oppfølgingsrolle ved tilsynshjemling, noe som trolig innebærer oppfølging av den enkelte kommune med pålegg dersom det avdekkes forhold eller mangler som er i strid ved gjeldende lovbestemmelser. Ved, forventes det samtidig stigende etterspørsel fra kommunene om veiledning på beredskapsområdet,

For Fylkesmannen i Nordland vil det foreliggende lovforslag trolig medføre betydelig økt arbeidsmengde.

Med hilsen

Anne Sofie Mortensen
ass. fylkesmann


Jan Martin Skoglund
fylkesberedskapssjef