



21 OKT 2008

Fylkesmannen i Oppland

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

JUSTISDEPARTEMENTET	
21 OKT 2008	
SAKS NR.:	200408231
AVD/KONTOR:	RSA RSA HRS
DOK. NR.:	137
ARKIVKODE:	614.9

Deres referanse

Vår referanse
2008/4383 350 ALU

Vår dato
20.10.2008

Utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak - Uttalelse

Generelle kommentarer

Fylkesmannen i Oppland støtter dette lovforslaget som vil lette Fylkesmannens arbeid, spesielt i forbindelse med lovlighetskontroll av kommuner. At beredskapsarbeidet i kommunene nå hjemles i lov, vil medføre at tilsyn kan gjennomføres med hjemmel i kommunelovens § 10A, noe som gjør at dette arbeidet kan prioriteres på en måte som tidligere ikke var mulig. Sett i lys av den siste tids hendelser og utfordringer med tanke på tendensen til økende frekvens av ekstremvær, vil loven sterkt bidra til at kommunene i større grad kan møte disse utfordringene.

Fylkesmannen i Oppland har primært vurdert de deler av loven som berører kommunenes beredskapsplikt. Fylkesmannen vil også legge til at arbeidet med forskrift(er) bør påbegynnes så snart som mulig.

Kommentarer til paragrafene

Til §3 Definisjoner

Her defineres 'uønsket hendelse' og 'større uønsket hendelse'. Dette er en endring i forhold til det begrepsapparatet som er brukt fram til nå, der begrepene 'krise' og 'katastrofe' har blitt benyttet. Det kan være klare fordeler med å benytte nye begreper, siden de gamle aldri har blitt tilstrekkelig definert. Likevel bør forhold til begrepene 'krise' og 'katastrofe' avklares siden disse begrepene benyttes utstrakt i tilstøtende lover og instruksjer.

Til §14 Kommunens plikter

Til §14 c)

Kommunen bør også treffe tiltak i fredstid, dvs under 'uønskede hendelser' og 'større uønskede hendelser'

Til §15 Lagring og vedlikehold av Sivilforsvarets materiell

Besøksadresse	Postadresse	Fakturaadresse	Telefon	Saksbehandler, innvalgtelefon
Statens Hus	Serviceboks	Fakturamottak SSØ	61 26 60 00	Asbjørn Lund, tlf 61 26 60 40
Storgata 170	2626 LILLEHAMMER	Postboks 4104	Telefaks	Elektronisk post
Lillehammer		2307 HAMAR	61 26 61 67	postmottak@fmop.no
			Org. nr.:	Internett
			970 350 934	http://www.fmop.no

Prinsipielt bør sivilforsvaret selv koste lagring og vedlikehold av eget materiell, og dette bør budsjetteres.

Kommunene bør legge forholdene til rette for at Sivilforsvaret skal ha tilstrekkelig og gode nok lager til sin virksomhet i kommunene.

Til §35 Tilsyn etter loven

Det bør i sterkere grad fremkomme at det er Fylkesmannen som fører tilsyn med kommunene etter denne loven. Dette kan også legges inn i forskrift(er).

Forholdet til tilgrensende lover

Til Lov 15. desember 1950 nr. 7 og særlege rådgjerdar under krig, krigsfare og liknende forhold (beredskapsloven)

Det synes nødvendig å gjennomgå beredskapsloven til også å omfatte fredstidskriser som særlig krever betydelige offentlige og sektorovergripende tiltak. Hensikten bør være å harmonisere beredskapsloven i forhold til forslaget i denne høring, lov 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap (helse- og sosialberedskapssloven) og lov 4. august 1995 nr. 53 om politiet (politiloven). De nevnte lover hjemler tiltak innen fred, krise og krig, mens beredskapsloven pr i dag kun hjemler tiltak i krig og krigsliknende forhold.

Behovet for en oppdatering/revidering av beredskapsloven vil også lette Politi- og Justisdepartementets overordnede krisehåndtering som nevnt i NOU 2006:6 "Når sikkerheten er viktigst", punkt 5.4.1. Hvor vide fullmakter en ny eller revidert beredskapslov skal gi det regionale nivå, er allerede påpekt i St.meld nr. 17 (2001 – 2002) "Samfunssikkerhet", pkt. 8.3.2. Med bakgrunn i klimaendringer som kan forårsake en høyere hyppighet av ekstremvær, samt et endret trusselbilde, vil det være behov for en beredskapslov med noe større regionale fullmakter innen sektorovergripende tiltak enn det som finnes i dag.

Konklusjon

Fylkesmannen i Oppland er godt tilfreds med lovforslaget.

Kristin Hille Valla

Asbjørn Lund
fylkesberedskapssjef

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift, iht. interne rutiner.