

07 OKT 2008



Fylkesmannen i Vestfold

Justis- og politidepartementet

Postboks 8005 Dep

0030 OSLO

JUSTISDEPARTEMENTET	
- 7 OKT 2008	
SAKS NR.:	2004.08231
AVDELING/BEH:	RBA/RBA/HAS
DIK. NR.	102
APPLIKASJONS KODE:	614.9

Vår saksbehandler / telefon:
Johan Christian Haugan
33 37 11 63

Deres ref:

Vår referanse:
2008/6312
Arkivnr: 350

Vår dato:
30.09.2008

Høring - utkast til lov om beredskapsplikt sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret

Justis- og politidepartement har i brev datert den 30. juni 2008 oversendt utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret på høring. Loven skal blant annet erstatte lov av 17. juli 1953 nr. 9 om Sivilforsvaret.

Fylkesmannen i Vestfold har gjennomgått forslaget og har enkelte kommentarer. Høringsutkastet er drøftet med kommunene i Vestfold representert med deres beredskapsansvarlige, og med distriktssjefen i Vestfold sivilforsvarsdistrikt i møte den 22. september. Kommunenes beredskapsansvarlige ga i hovedsak sin tilslutning til de kommentarer som gis i dette brevet fra Fylkesmannen i Vestfold. Noen kommuner vil sende egen høringsuttalelse.

Innføring av Sivilforsvarsloven av 1953 tok utgangspunkt i 2. verdenskrig, og nødvendigheten av å stable på beina en organisasjon som skulle ivareta sivilbefolkningens behov for beskyttelse med utgangspunkt i en krig.

I løpet av tiden som har gått siden loven av 1953 ble vedtatt, har trusselbildet endret seg, og med det Sivilforsvarets oppgaver. Fokus er nå fredstidskriser og Sivilforsvarets viktigste oppgave som statlig forsterkningsressurs, er å bistå sivilbefolkningen under uønskede hendelser som truer liv og helse. Med dette som bakteppe ser Fylkesmannen det som helt nødvendig at loven blir modernisert slik at den fanger opp de nye utfordringene vi står overfor.

Kommunen som organisasjon har generelt sett ansvar for å ta vare på befolkningens liv og helse innenfor sitt geografiske område. Det paradoksale er imidlertid at det i dag ikke finnes noen lovhjemmel som gir kommunene pålegg om å etablere en kommunal beredskap. Fylkesmennene har gjennom flere år påpekt dette som en svakhet i forhold til den totale sivile beredskap, og ikke minst har det vært et savn for å kunne drive et godt og målrettet beredskapstilsyn overfor kommunene. Gjennom den nye loven vil hjemmelsgrunnlaget for kommunalt beredskapsarbeid være på plass, og tilsynet med arbeidet vil være koblet til den generelle tilsynshjemmelen i kommunelovens § 10 A.

Fylkesmannen har det bestemte inntrykk at kommunene ser positivt på lovforslaget, noe som gir grunnlag for et tydelig kommunalt ansvar innenfor beredskapsområdet. Kommunenes ansvar for,

Fylkesmannen i Vestfold
Telefon: 33 37 10 00
Telefaks: 33 37 11 35
E-post: postmottak@fmve.no
www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg
Orgnr. 974762501

Besøksadresse:
Statens Park - Bygg I
Ant. Jenssensgt. 4
Telefon: 33 37 10 00

og gjennomføring av en sektorovergripende risiko- og sårbarhetsanalyse som grunnlag for å utarbeide plan for kommunens kriseledelse, er tydeliggjort i lovforslaget. Fylkesmannen ser positivt på dette og vil bemerke at de kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser er viktige som grunnlag for fylkes-ROS som for tiden er under revisjon i Vestfold.

I forslaget legges det opp til at den kommunale beredskapsplikt, og spesielt revisjon av ROS-analyse og kriseplanverk, kobles til de kommunale planprosesser og i tid synkroniseres med revisjon av kommuneplanen.

Det er vår oppfatning at lovforslaget gir økt fokus på det kommunale ansvar når det gjelder samfunnssikkerhet og beredskap. På enkelte områder får forslaget noen konsekvenser for kommunene som krever en kommentar. Dette gjelder blant annet § 14 – Kommunens plikter - hvor det fremgår at kommunen skal beslutte evakuering i fredstid for såkalte ”ikke akutte hendelser”, og at kommunen selv må ta kostnadene som måtte oppstå som følge av dette. Fylkesmannen mener at formuleringen:

”Med mindre annet er særlig bestemt i loven eller bestemmelser gitt i medhold av loven, er kommunen ansvarlig for kostnader som påløper etter denne bestemmelsen.”,

kan inneholde uforutsigbare økonomiske konsekvenser for kommunene. Fylkesmannen ber om at Departementet enten i loven, eller i form av en forskrift i medhold av loven, gir rammer for hvor stort økonomisk ansvar kommunen kan pålegges som følge av dette med evakuering under ikke akutte hendelser.

Fylkesmannen vil også påpeke formuleringene i § 15 hvor det fremgår at Sivilforsvaret kan beslutte lagring og forvaltning av materiell, og at kommunene kan pålegges kostnadene ved dette. Sivilforsvaret som et statlig organ beslutter og utfører et tiltak, mens kommunen må ta de økonomiske konsekvensene av beslutningen. I den grad det dreier seg om materiell som skal benyttes ut over den aktuelle kommunes geografiske ansvarsområde, mener Fylkesmannen at kostnadene ved denne typen lagring må dekkes av staten. Dette må presiseres nærmere ved en forskrift.

Fylkesmannen ser totalt sett positivt på lovforslaget, og ber samtidig Justis- og Politidepartementet arbeide for at kommunene gis utgiftskompensasjon i forhold til de eventuelle utgiftsøkninger som lovendringene med påfølgende forskrifter måtte medføre.

Med hilsen

Mona Røkke

Harald Haug Andersen
fylkesberedskapssjef