

**Tjøme kommune**

JournalpostID: 08/8746

Saksbehandler: Gunnar E. Rougnø, telefon: 33 06 78 82
virksomhet miljø og utvikling

Høring - Utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	08.10.2008	079/08

Rådmannens innstilling

1. Tjøme kommune er i hovedsak positiv til det fremlagte utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret.
2. Det forutsettes at det blir gitt økonomisk kompensasjon for eventuelle kostnadsøkninger som følger av lovendringen eller praktiseringen av denne.

08.10.2008 Kommunestyret

Møtebehandling:

Gunstein Sundene (H) fremmet følgende endring av pkt 2:

Det forutsettes at det blir gitt full økonomisk kompensasjon for eventuelle kostnadsøkninger som følger av lovendringen eller praktiseringen av denne.

Ved avstemming ble forslaget fra Gunstein Sundene (H) enstemmig vedtatt.

KS-079/08 Vedtak:

1. Tjøme kommune er i hovedsak positiv til det fremlagte utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret.
2. Det forutsettes at det blir gitt full økonomisk kompensasjon for eventuelle kostnadsøkninger som følger av lovendringen eller praktiseringen av denne.

Trykte vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
30.09.2008	Høringsdokument.pdf	44283
30.09.2008	Lovutkast.pdf	44284

Dokumenter i saksmappen:**Utredning****Bakgrunn**

Det kongelige justis- og politidepartement fremlegger til høring utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret. Loven skal erstatte lov av 17. juli 1953 nr. 9 om Sivilforsvaret (sivilforsvarsloven).

Frist for å avgi høringsuttalelse er tirsdag 7. oktober 2008.

Faktiske forhold

Sivilforsvarsloven var et resultat av fem år med krig, hvor man hadde sett behov for en tydelig organisasjon med ansvar for å iverksette tiltak for å beskytte sivilbefolkningen.

Fremveksten av nye trusselbilder, der risiki for uønskede hendelser i fredstid har fått en mer fremtredende rolle, tilsier at det er et behov for modernisering og oppgradering av nevnte lov.

Kommunene har et generelt og grunnleggende ansvar for ivaretagelsen av befolkningens sikkerhet og trygghet innen sine geografiske områder, men det foreligger i dag ingen lovhjemmel for en sektorovergripende kommunal beredskapsplikt. En slik lovbestemmelse vil kunne bidra til at kommunene vurderer samfunnssikkerhet i et mer helhetlig perspektiv.

Departementet foreslår derfor at det i loven nedfelles en slik plikt for kommunene, noe som innebærer krav til gjennomføring av sektorovergripende risiko- og sårbarhetsanalyser og utarbeidelse av beredskapsplan. Lovforslaget er gitt en utforming som gir åpninger for å knytte den kommunale beredskapsplikt til øvrige kommunale planprosesser.

Lover og forskrifter

- Kommune-loven
- Forvaltningsloven
- Lov om helsemessig og sosial beredskap
- Plan og bygningsloven

Tjenestemessig vurdering

I hovedsak vurderes det fremlagte lovforslag som ubetinget positivt for det kommunale planarbeid innen beredskapsområdet, og vil kunne bidra til en ytterligere effektivisering av dette i den enkelte kommune. Begrunnelsen for dette er at lovens **kapittel IV Kommunens plikter** og **kapittel V Bestemmelser om kommunal beredskapsplikt** tydeliggjør de forventninger samfunnet har til kommunene som de viktigste aktørene i den sivile beredskapsorganisasjonen.

Det er imidlertid enkelte punkter i lovforslaget hvor konsekvensene virker noe uklare. Dette gjelder spesielt følgende §§:

- **§ 14 Kommunens plikter**

"Videre skal Kommunen blant annet:

- *g) beslutte evakuering i fredstid for ikke-akutte hendelser, jfr. § 19*

Med mindre annet er særlig bestemt i loven eller bestemmelser gitt i medhold av loven, er kommunen ansvarlig for kostnader som påløper etter denne bestemmelsen."

Ovenstående formulering innebærer et så stort element av usikkerhet hva gjelder de økonomiske konsekvensene for den kommunale økonomi, at det er påkrevet med en ansvarsavgrensning.

- **§ 15 Lagring og vedlikehold av Sivilforsvarets materiell**

"Sivilforsvarets myndigheter beslutter lokalisering av lagre, og forvalter og vedlikeholder Sivilforsvarets materiell.

Kostnader til lagring og vedlikehold av Sivilforsvarets materiell dekkes av kommunene etter nærmere bestemmelser fastsatt av Kongen.

Kongen kan gi forskrifter om lagring og vedlikehold av Sivilforsvarets materiell, herunder bestemmelser om utgiftsfordeling mellom kommunene"

Formuleringene i denne § beskriver et prinsipp hvor statlige funksjoner/etater beslutter og utfører, mens kommunene må svare for de økonomiske konsekvenser. Hvilke konsekvenser praktiseringen av denne § vil få, avhenger i stor grad av utformingen av de nødvendige forskrifter.

Økonomisk vurdering

I sammendraget anføres det at lovutkastet er i sin karakter forutsettes å være kostnadsnøytralt, samtidig som lovforslaget i det alt vesentlige er lagt opp som en rammelov som forutsettes utfyllt av forskrifter. Dette betyr at de økonomiske konsekvensene først vil kunne estimeres nærmere i tilknytning til revisjon av forskriftsverket.

Miljømessig vurdering

Ingen påviselige.

Helsemessig vurdering

Ikke vurdert.

Konklusjon/anbefaling

Administrasjonen er av den oppfatning at det fremlagte høringsutkast representerer en viktig endring innen beredskapslovgivningen, men at det vil være ønskelig og nødvendig med økonomiske avklaringer innen visse områder.

Det anbefales således at det gis en positiv høringsuttalelse. Det bør imidlertid tas forbehold om at kommunene gis økonomisk kompensasjon for eventuelle utgiftsøkninger som måtte følge av lovens ikrafttreden, eller som en direkte følge av praktiseringen av lovens bestemmelser.

