

Tynset kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 08/1376

LOV OM KOMMUNAL BEREDSKAPSPLIKT, SIVILE BESKYTTELSESTILTAK OG SIVILFORSVARET - HØRING

Saksnr. **Utvalg**
105/08 Formannskapet

Møtedato
25.09.2008

Vedlegg

Andre dokumenter i saken

1. UTKAST TIL LOV OM KOMMUNAL BEREDSKAPSPLIKT, SIVILE
BESKYTTELSES- TILTAK OG SIVILFORSVARET - HØRING, datert 12.09.2008

Melding om vedtak sendes til

Det Kgl. justis- og politidepartement 8005 Dep 0030 OSLO

SAKSOPPLYSNINGER

Justis- og politidepartementet har 30.06.08 sendt ut til generell høring utkast til lov om kommunal beredskapsplikt, beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret. Loven skal erstatte lov av 17. juli 1953 nr 9 om Sivilforsvaret.

Departementet ber om tilbakemelding på lovutkastet innen 7. oktober 2008.

Lovforslaget tar i hovedsak sikte på å endre lovgivningen slik at det er mer i samsvar med dagens trusselbilde og praksis. Gjeldende sivilforsvarslov har bakgrunn i krigserfaringene fra 2. verdenskrig og behovene for å etablere en tydelig organisasjon med beskyttelsestiltak for sivilbefolkningen i krigstid. I dag har risikoen for uønskede hendelser i fredstid fått en mer fremtredende rolle, noe som tilsier modernisering og oppgradering av lovbestemmelser.

Kommunene har et generelt og grunnleggende ansvar for ivaretagelse av befolkningens trygghet og sikkerhet innenfor sine geografiske områder. Men det foreligger i dag ingen lovhjemmel for en sektorovergripende kommunal beredskapsplikt.

Følgende formålsbestemmelse er foreslått i utkastet:

"Loven skal bidra til å verne liv, helse, miljø og materielle verdier mot uønskede hendelser i krigs- og fredstid.

Loven skal bidra til at private og offentlige aktører, herunder virksomheter, kommuner og Sivilforsvaret, gjennomfører tiltak for sikring av sivilbefolkningen ved uønskede hendelser i krigs- og fredstid."

Begrepet "uønsket hendelse" defineres nærmere i lovforslagets § 3. Det fremgår her at det ikke er knyttet til noen betingelse til at den uønskede hendelse må være av akutt karakter. Loven regulerer også aktivitet som foregår i så vel forkant som etterkant av en beredskapsinnsats. Dermed er både skadeforebyggende, skadebegrensende og normaliserende aktivitet omfattet av loven.

Den nye loven erstatter og viderefører de bestemmelser som gjelder Sivilforsvarets aktivitet og sivile beskyttelsestiltak, men tilpasset endrede utfordringer og innen et utvidet ramme. Den vesentlige endringen i ny lov gjelder bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt med krav om at kommunene skal gjennomføre sektorovergripende risiko- og sårbarhetsanalyser og utarbeidelse av beredskapsplan.

ROS-analysen skal bidra til at kommunen vurderer samfunnssikkerhet i et overordnet perspektiv. Analysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder utarbeiding ved utarbeiding av planer etter plan- og bygningsloven.

SAKSVURDERING

Som lovendring kan dette betraktes som er naturlig oppdatering og en nesten triviell revisjon av gjeldende lovtekster. Lovrevisjonen synes også å ha få politiske implikasjoner.

Likevel er det grunn til å kaste et blikk på bakgrunnen for lovrevisjonen. I løpet av særlig de siste par tiår er det gjennom mange offentlige utredninger over temaet (eks "Sårbarhetsutredningen" fra 2000 hvor Kåre Willoch ledet arbeidet og NOU 2006:6 om beskyttelse av landets kritiske infrastrukturer) satt søkelys på forhold som har satt begrepet beredskap inn i en ny og utvidet sammenheng.

I alle utredningsarbeider understrekes samfunnets økende sårbarhet som resultat av et mer komplisert og mangfoldig samfunn, en raskt teknologisk utvikling og stadig sterkere avhengighet av kommunikasjonsteknologi og energiforsyning. I senere tid har også faren for terroranslag og klimatrusselen gitt nye og utvidede trusselbilder. En naturlig konsekvens av dette er vekten på forebyggende innsats: hvordan i størst mulig grad unngå at uønskede hendelser oppstår og at omfang av ulemper kan reduseres mest mulig når først hendelser inntreffer.

Ansvar for forebygging og begrensning av skadeomfang er noe-som påligger så vel enkeltindivider som bedrifter, organisasjoner og offentlige instanser. Et helhetlig og samordnende ansvar på beredskapsområdet er imidlertid lagt til kommunen.

Pålegget om å gjennomføre ROS-analyser og utarbeiding av beredskapsplan er knyttet til kommunens helhetlige planlegging etter plan- og bygningsloven. Det kan by på utfordringer å ha både kompetanse og kapasitet til å ivareta de pliktene som nå er nedfelt i lovs form.

Høringsnotatet antyder at arbeidet kan ivaretas innenfor ordinære kommunale beslutningsprosesser og rammer. Noe som bare i betinget grad vil være tilfelle.

Beredskapsområdet er ikke et høyt prioritert område i kommuneforvaltning. Men ikke desto mindre et område som er blitt stadig viktigere. Derfor er det avgjørende at staten også kan bidra til å stimulere til kompetanseutvikling, organisering av analyse- og planarbeid, evt interkommunal ressursinnsats, samt andre tiltak som kan bidra til å rette større oppmerksomhet mot dette viktige området.

Innstilling:

Tynset kommune slutter seg til den foreslåtte lovendringen med en ny lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret.

Tynset kommune ber imidlertid om at det fra statens side etableres ordninger som kan stimulere til utvikling av kompetanse og kapasitet for sikre oppfølging av de plikter som er tillagt kommune etter ny lovgivning.

Formannskapet behandlet saken i møte 25.09.2008 :

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Tynset kommune slutter seg til den foreslåtte lovendringen med en ny lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret.

Tynset kommune ber imidlertid om at det fra statens side etableres ordninger som kan stimulere til utvikling av kompetanse og kapasitet for sikre oppfølging av de plikter som er tillagt kommune etter ny lovgivning.