



Justis- og Politidepartementet
Att. Att: Ole Hafnor
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

JUSTISDEPARTEMENTET	
- 4 DES 2007	
SAKSNR.: 200505066	
AVD/KONT/BEH: RBA/RBA/BM1	
BOK.NR: 24	ARKIVKODE: 612.9

Deres referanse

Vår referanse
2007/2786-3-102559/2007-LEIJ

Klassering
210

Dato
3.12.2007

Høringskommentarer - utdanningsreform for brann- og redningstjenesten

Det vises til høringsdokument datert 29.10.2007 vedrørende utdanningsreform for brann- og redningstjenesten. I det etterfølgende gis det fortløpende kommentarer til departementets spørsmål i nevnte dokument.

Brannvesenets fremtidige oppgaver

Brannvesenet blir allerede brukt til en rekke uønskede hendelser i samfunnet som ikke nødvendigvis er knyttet til brannbekjempelse. Brannvesenet har god lokal forankring og har høy grad av tillit blant tjenestens brukere. I kommunene er brannvesenet alene om å inneha ressurser og kompetanse innen avansert teknisk redningsbistand. Tjenestens egenart gjør den godt tilpasset hurtig deployering av mindre enheter også utenfor eget distrikt. Det ligger utvilsomt et betydelig positivt potensial i å videreutvikle tjenesten.

Samfunnet er langt mer sårbart nå enn for 10-20 år tilbake. Vår infrastruktur er avhengig av høy teknologi for å driftes. Sårbarheten er kompleks og ligger innenfor et bredt spekter av potensielle trusler som; brann, ulykke, natur og miljøskapte hendelser, terrorisme og andre menneskelig skapte hendelser, etc. Brannvesenets kjerneoppgaver ligger pr i dag innenfor risiko, beredskap og innsatsområdet. Det er hensiktsmessig å videreutvikle dette på en slik måte at brannvesenets naturlige fokus på overnevnte områder også blir overført til andre og mer kommune/sekterovergripende områder. På den måten kan brannvesenets som ressurs være en bidragsyter til å heve både kompetanse og kvalitet i det koordinerende arbeidet rundt risiko- og sårbarhet i kommuner som helhet og på sikt. Brannvesenet kan dermed bidra som kommunekoordinator innen området, pådriver og kvalitetssikrer innen f. eks kommunalt ROS arbeid og kriseledelse.

Rapportens anbefalinger i forhold til fremtidige oppgaver støttes. Dette faller inn i en naturlig samfunnsmessig utvikling. Kommunal organisering skaper imidlertid uhensiktsmessige organisatoriske utfordringer i forhold brannvesenets evne til å påta seg større oppgaver enn dagens. Små kommunale brannvesen vil ikke være i stand til å påta seg vesentlig mer oppgaver uten tilførsel av både ressurser og ikke minst kompetanse. Det er nødvendig å etablere mer robuste organisatoriske enheter med større administrativ kapasitet. Staten

Brann- og feiervesenet

Besøksadresse: St.Croix gate 17 B, 1607 Fredrikstad
E-postadresse: brann@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 64 50 Telefaks: 69 30 64 54

Postadresse: St.Croix gate 17 B, 1607 Fredrikstad
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 64 80 Bankkonto:

v/direktorat og fylkesmennene bør være pådriver, samt gi kommunene hensiktsmessige insentiver til reorganisering av dette fagområdet. Større formelt og reelt interkommunalt samarbeid er nødvendig for å kunne hente ut tilstrekkelig kvalitet og kapasitet innen fagområdet. Spesielt gjelder dette i mindre kommuner med stort sett bare deltidsmannskaper, men også mellom bykommuner som har naturlig geografisk forankring.

Dagens dimensjoneringsgrunnlag, med minste innsatsenhet på 4 mannskaper, er nødvendig for å opprettholde et minimum av kapasitet i også mindre kommuner. Tilførsel av større og mer komplekse oppgaver bør målstyres til større administrative enheter som kan bistå andre kommuner med både innsatsenheter og annen kompetanse. Dimensjoneringsgrunnlaget trenger dermed trolig ikke vesentlige endringer.

En åpen utdanning

Dagens utdanningsordning er svært smal og ikke tilgjengelig for offentligheten. Denne utdanningsordningen synes *grunnleggende feil* i forhold til den generelle samfunnsutviklingen og bidrar til en redusert helhetlig utvikling innen fagområdet. Sett i lys av de ressurser samfunnet pr i dag legger inn i tjenesteytelsen er det naturlig at også det brann- og redningsfaglige området løftes opp på et tilsvarende nivå som andre sammenlignbare etater som for eksempel; Politi og helse. Dette vil bidra til en kvalitetsheving hvor man kan legge til rette for ytterligere stordriftsfordeler og samordning innen sikkerhets, beredskaps og bistandsområdet på kommunalt, fylkeskommunalt og statlig nivå.

Det antas at en offentlig utdanning i større grad vil legge til grunn faglig utvikling og forskning knyttet til opplæring m. m. Det antas at også kravene til FOU vil være bedre forankret enn dagens, samt at en ny offentlig utdanning vil ha større muligheter til tverrsektorielt, tverrfaglig og internasjonalt samarbeid enn dagens. En offentlig utdanning må følge enhetlige regler og normer knyttet til kvalitetssikring, læreplaner og lærekrefter hvilket vil bidra til å løfte det faglige nivået i både kvalitet og bredde. Overføring og validering av formell kunnskap opparbeidet gjennom en offentlig utdanningsinstitusjon vil være en stor fordel for kandidatene og vil bidra til faglig videreutvikling i hele spekteret mellom spisskompetanse – bredde – nivå. Rekrutteringsmessig vil en offentlig utdanning trolig bidra til at brann- og redningsetaten i større grad vil reflektere befolkningen generelt hvilket også vil bidra til at tjenesteytelsen forankres enda bedre blant brukerne.

En omlegging av utdanningen må trolig reflekteres i en revisjon av blant annet dimensjoneringsforskriftens kompetansekrav. Det vil ikke være gjennomførbart å pålegge deltidsmannskaper en lang heltidsutdanning. Det vil påføre både kandidatene og kommunene en større belastning enn hva som reflekteres gjennom deltidsmannskapenes reelle ytelse innen brann- og redningsfaget. Deltidsmannskaper har generelt sett sitt hovedarbeidssted i annen virksomhet enn innen brann- og redningsetaten. De ansatte stiller i praksis sin kompetanse og tid til rådighet for brannvesenet når behovet tilsier det eller i forbindelse med øvelser, møter m. m. *Dette betinger* at kortere moduler av den nye utdanningen tilpasses deltidsbrannvesenets behov for desentralisert gjennomføring og langt mer bruk av fjernundervisning.

Utdanningsnivå

Rapportens anbefalinger knyttet til utdanningsnivå støttes på generelt grunnlag. Prosjektgruppen har vurdert ulike nivåer ut fra et totalperspektiv og enkelte hovedkriterier.

En lang heltidsutdanning vil ikke være kompatibel med opprettholdelsen av deltidsbrannvesen (ref forrige avsnitt). Man må i fremtiden akseptere et større skille mellom heltidsbrannvesen og deltidsbrannvesen relatert til både kvalitet og yteevne. Den generelle samfunnsutviklingen legger implisitt føringer på dette. Utfordringene i kommunal sektor er å etablere større administrative enheter med langt mer robuste kapasiteter enn dagens. Det vil imidlertid være mulig å gjøre *moduler* innen den nye utdanningen tilgjengelig for også

deltidsmannskaper. Kortere moduler bør gjennomføres desentralisert og med langt mer bruk av fjernundervisning. Modulene bør målstyres inn mot akuttbistand. Forebyggende oppgaver som; tilsyn, feiling og lignende bør være mulig å løse i et langt bedre interkommunalt samarbeid enn dagens i en rekke kommuner.

Utdanningsinstitusjon

Rapportens anbefalinger støttes på generelt grunnlag. Det bør imidlertid vurderes om dagens lokalisering av Norges brannskole er godt nok egnet i forhold til gjennomføring av heltidsutdanning over lengre tid. Utdanningsinstitusjonen vil være avhengig av et tett forhold til øvrige utdannings- og FOU miljøer i Norge. Institusjonen vil også være avhengig av kvalifiserte og stabile lærekrefter. Det kan bli en rekrutteringsmessig utfordring å få nok kvalifiserte søkere til å "bosette seg" i området over så lang tid. På den andre siden har Norges brannskole vel egnende fasiliteter og lang erfaring. En ny utdanningsmodell bør åpne for desentralisert gjennomføring og bruk av fjernundervisning, spesielt sett i lys av det store antallet deltidsmannskaper.

Slik utdanningsløpet er skissert synes det som at fremtidige brannmannskaper vil opparbeide seg en langt større breddekompetanse innen fagområdet. Dette vil utvilsomt være en styrke for fagområdet så lenge innsatsmannskaper også opparbeider seg nødvendig spisskompetanse og tyngde innen akuttområdet.

Økonomi

En omlegging av dagens utdanning til en offentlig utdanning vil følgelig måtte finansieres av staten og elevene. Det antas at dette ikke vil svekke brannvesenets rekrutteringsgrunnlag.

Større deler av utdanningen må tilrettelegges for fjernundervisning og desentralisert gjennomføring av hensyn til totaløkonomien, spesielt rettet inn mot deltidsbrannmenn.

Med hilsen



Lef Johansen

brannsjef

Fredrikstad brann- og redningskorps