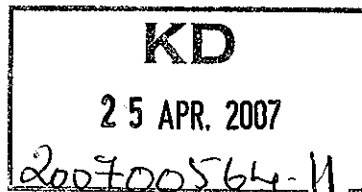




Kunnskapsdepartementet
P.b. 8119 Dep
0032 OSLO



Deres ref.:

Vår ref.: ~~210877~~ 07/2557

Dato: 20.04.07

Høring – godkjenning og godskriving av høyere utdanning i Norge

Vi viser til oversendt høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet av 30. januar 2007 om ovennevnte sak samt brev av 23.02.d.å fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet.

Høringen gjelder utredning av systemet for godkjenning og godskriving av høyere utdanning i Norge.

Et hovedformål med at utredningsutvalget ble nedsatt var å vurdere endringer i arbeidet med godkjenning og godskriving av høyere utdanning fra utlandet som kan bidra til å i større grad inkludere minoritetsspråklige i norsk arbeidsliv. Det er særlig fire forhold som har hindret minoritetsspråklige i å delta likeverdig på arbeidsmarkedet:

- 1) Et forholdsvis komplisert og tidkrevende godkjenningssystem med mange aktører
- 2) For dårlig og for lite tilgjengelig informasjon om godkjenning av høyere utdanning
- 3) Et rigid verktøy som i forholdsvis stor grad har gitt minoritetsspråklige dårlig uttelling for deres medbrakte kompetanse (GSU-lista)
- 4) For dårlig tilpasset norskopplæringstilbud for minoritetsspråklige med akademisk bakgrunn

NAV har vært representert i utvalget, og står inne for forslagene som er fremmet, med unntak av innstillingens kapittel 5 der NAV var representert i mindretallets forslag (se pkt 3 nedenfor).

Arbeid- og velferdsdirektoratet ser for øvrig positivt på utredningens innstilling og forslag.

Vi mener at forslagene vil ha betydning for å styrke mobilitet og rekruttering av arbeidskraft til et stramt arbeidsmarked i Norge samt bidra til rekruttering også sett i lys av den demografiske utviklingen i Norge på lengre sikt. Vi velger å knytte merknader til innstillingen til forslagene som berører de fire påpekte forholdene ovenfor.

Ad pkt 1:

I kapittel 4 foreslås det at man viderefører systemet for godkjenning og godskriving slik det framkommer av § 3-4 i lov om universiteter og høyskoler, det vil si at godkjenning av kvalifikasjoner fra utlandet organiseres etter formålet for godkjenningen. Dette innebærer at NOKUT vurderer og godkjenner der formålet er det ikke-regulerte arbeidsmarkedet, og universitetene og høyskolene vurderer og godkjenner der formålet er å oppnå norsk grad eller innpassing/godskriving for videre studier i Norge. Når utvalget foreslår at NOKUT i større grad skal kunne gi supplerende opplysninger enn tilfellet er i dag, er det en måte å styrke en arbeidssøkers muligheter på arbeidsmarkedet. Arbeidsgiver vil ha bedre grunnlag for å ansette søkeren.

ARBEIDS- OG VELFERSDIREKTORATET

Postadresse: Postboks 5, St. Olavs plass // 0130 Oslo

Besøksadresse: CJ Hambros plass 2 // 0164 Oslo
Tlf: 21070000 // Faks: 21070001

www.nav.no

Ad pkt 2:

Kapittel 6 omhandler informasjonsproblematikken, og det ble nedsatt en arbeidsgruppe for å utrede dette der NAVs representant deltok. Opprettelsen av et nasjonalt informasjonssenter som kan bistå både søkere og alle andre aktører innen godkjenningsfeltet vil både sikre spredning av korrekt informasjon, tilpasning av relevant informasjon til den enkelte bruker og rask tilgang på informasjon. Et kontinuerlig oppdatert nettsted vil dessuten sikre at øvrige veiledere på godkjenningsfeltet får oppdatert sin kompetanse og sikre at ikke søkere blir feilinformert.

Ad pkt 3:

Vi ønsker å påpeke at utvalget var delt i to med hensyn til forslaget jfr kapittel 5 i innstillingen, GSU-listen (Generell studiekompetanse og tilleggskrav for søkere med utenlandsk utdanning) NAVs representant var blant de som representerte mindretallet, sammen med IMDI, KIM og ANSA. Behovet for å få omsatt kompetanse til praktisk nytte er felles for alle ovennevnte, og i og med at mange minoritetsspråklige får store forsinkelser i integreringsprosessen på grunn av for dårlig uttelling for medbrakt kompetanse ble det avgjørende å se nærmere på selve verktøyet (GSU-lista) og anvendelsen av det.

Både flertallet og mindretallet er enige om at GSU-lista ikke fungerer optimalt, og at den trenger en gjennomgang. Det er enighet om at den bør få en formell og tydelig status, og at den bør være bindende for opptak til høyere utdanning og veiledende for godkjenningsarbeidet. Det er kriteriene som gir grunnlag for vurdering av krav til generell studiekompetanse uenigheten står på. I forslaget NAV har gått inn for forsøkes det å fjerne noe av urimeligheten det fører til å vurdere læreutbytte. At en minoritetsspråklig for eksempel skal få avkortning i sin universitetsgrad (og dermed ikke godkjent) fordi vedkommende hadde sin grunnskole i et land der man begynner på skolen ved 7 års alder i stedet for 6 år virker ikke integreringsfremmende. Det vises for øvrig til innholdet i selve forslaget.

Både flertallet og mindretallet går inn for at det tas initiativ til å etablere et samarbeidsforum innen Skandinavia innenfor godkjenningsfeltet og at arbeidet med og ansvaret for GSU-lista fortsatt skal ligge i NOKUT.

Ad pkt. 4:

Norskopplæringen er et sentralt tema i alt integreringsarbeid, både med hensyn til innhold og omfang. Introduksjonsloven regulerer i stor grad hvilke målgrupper som omfattes av norskopplæringen, samt omfanget og innholdet i den. Men på hvilket nivå den skal tilbys hvem, berøres i mindre grad. Man har tradisjonelt hatt fokus på innvandrere med lav formalkompetanse og svake språkkunnskaper i integreringsarbeidet. Det bør imidlertid ikke føre til at innvandrere med akademisk bakgrunn og et godt potensial til rask språkopplæring og dermed rask inntreden i norsk arbeidsliv ikke får relevant tilbud.

NAV støtter derfor utvalgets forslag om at Kunnskapsdepartementet tar initiativ til å få avklart ansvar for kapasitet og opplegg for norskopplæring både for de som trenger supplerende utdanning, for de som ønsker å gå rett ut i arbeidslivet og for søkere til høyere utdanning. Slik kan innvandrere med akademisk bakgrunn raskt få bidra med kompetanse som norsk arbeidsmarked etterspør, i stedet for å oppta deler av arbeidsmarkedet der personer med lavere kompetanse kan fylle behovet.

Med vennlig hilsen


Tor Saglie
Arbeids- og velferdsdirektør


Thorgerd Hernes

Kopi: Arbeids- og inkluderingsdepartementet
ARBEIDS- OG VELFERDSDirektoratET

Postadresse: Postboks 5 St. Olavs pl // 0130 Oslo

Besøksadresse: C.J Hambros pl. 2 D // 0130 Oslo
Tlf: 21 07 00 00 // Faks: 21 07 00 01

www.nav.no