

Fra: Grundesen, Karen [Karen.Grundesen@aa-f.kommune.no]

Sendt: 10. september 2007 11:14

Til: Postmottak KD

Kopi: Jakobsen, Tora

Emne: VS: Høring - forslag til endring i finansieringsansvaret for opplæring i barnevernsinstitusjoner

Vedlegg: Høring - forslag til endring i finansieringsansvaret for opplæring i barnevernsinstitusjoner.doc

Til Kunnskapsdepartementet

Fylkesutvalget i Aust-Agder behandlet saken i møte 4. september d.å. Fylkesrådmannens forslag ble enstemming vedtatt.

Dermed ble følgende vedtatt:

1. Aust-Agder fylkeskommune støtter departementets forslag om at det økonomiske ansvaret for opplæring av barn og unge som bor i barnevernsinstitusjoner, plasseres i elevens hjemfylkeskommune.
2. Aust-Agder fylkeskommune mener det bør presiseres i lovteksten at ansvarlig fylkeskommune er den fylkeskommunen hvor eleven er bosatt når barnevernsvedtaket blir fattet.
3. Aust-Agder fylkeskommune er enig i at institusjonsfylket får rett til refusjon av utgifter etter fastsatte satser. Det forutsettes at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene.
4. Aust-Agder fylkeskommune mener det er uheldig at juridisk og økonomisk ansvar deles. Både det juridiske og økonomiske ansvaret bør plasseres i hjemfylkeskommunen.

Med hilsen

Karen Grundesen
Rådgiver
Aust-Agder fylkeskommune
Utdanningsavdelingen

-----Opprinnelig melding-----

Fra: Grundesen, Karen

Sendt: 27. august 2007 13:53

Til: 'postmottak@kd.dep.no'

Kopi: Kristiansen, Stein

Emne: Høring - forslag til endring i finansieringsansvaret for opplæring i barnevernsinstitusjoner

Til Kunnskapsdepartementet

Det vises til brev av 06.07.07 - ref.nr. 200703342.

Vedlagt oversendes fylkesrådmannens forslag til uttalelse fra Aust-Agder fylkeskommune. Saken vil bli behandlet i fylkesutvalget 4. september som er det første møtet etter ferien. Fylkesutvalgets vedtak vil derfor bli ettersendt.

Med hilsen

Karen Grundesen
Rådgiver
Aust-Agder fylkeskommune
Tlf. 37 01 74 04



Aust-Agder fylkeskommune

Saksfremlegg

Dato: 16.08.2007
Arkivref: 2007/1051-16560/2007 / A42

Saksbehandler: Karen Grundesen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Fylkesutvalget	

HØRING - FORSLAG OM ENDRING I FINANSIERINGSANSVARET FOR OPPLÆRING I BARNEVERN SINSTITUSJONER

1. Forslag til vedtak

Fylkesrådmannen fremmer slikt forslag til vedtak:

1. Aust-Agder fylkeskommune støtter departementets forslag om at det økonomiske ansvaret for opplæring av barn og unge som bor i barnevernsinstitusjoner, plasseres i elevens hjemfylkeskommune.
2. Aust-Agder fylkeskommune mener at det bør presiseres i lovteksten at ansvarlig fylkeskommune er den fylkeskommunen hvor eleven er bosatt når barnevernsvedtaket blir fattet.
3. Aust-Agder fylkeskommune er enig i at institusjonsfylket får rett til refusjon av utgifter etter fastsatte satser. Det forutsettes at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene.
4. Aust-Agder fylkeskommune mener det er uheldig at juridisk og økonomisk ansvar deles. Både det juridiske og økonomiske ansvaret bør plasseres i hjemfylkeskommunen.

2. Bakgrunn for saken

Kunnskapsdepartementet har i brev av 06.07.07 sendt til høring forslag om endring i opplæringsloven § 13 – 2 vedrørende finansieringsansvaret for opplæring i barnevernsinstitusjoner. Høringsfristen er satt til mandag 27. august 2007. På grunn av sakens videre framdrift, opplyser departementet at det ikke vil bli gitt utsatt høringsfrist. Fylkesrådmannens forslag til vedtak er derfor sendt departementet innen fristen, med melding om at fylkesutvalgets vedtak vil bli ettersendt.

2.1 Gjeldende lovtekst

Fra 1. januar 2007 ble ansvaret for opplæring av barn/unge ved barnevernsinstitusjonene overført fra elevenes hjemfylkeskommune til den fylkeskommunen som institusjonen ligger ved følgende endring i opplæringsloven § 13 - 2:

"Når det blir gjort vedtak om plassering i institusjon etter barnevernlova, er det den fylkeskommunen der institusjonen ligg som har ansvaret for å oppfylle retten til grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og vidaregåande opplæring etter lova her."

Samtidig ble tilsvarende ansvar for opplæring i private helseinstitusjoner overført til den fylkeskommunen der institusjonen ligger. Ansvaret for opplæring i de offentlige helseinstitusjonene var allerede plassert i institusjonsfylket.

I henhold til opplæringsloven § 13-3a gjelder derfor:

"Fylkeskommunen der institusjonen ligg skal oppfylle retten til grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og vidaregåande opplæring etter lova her for pasientar i helseinstitusjonar som eit regionalt helseføretak eig, og for pasientar i private helseinstitusjonar som har avtale med regionale helseføretak."

2.2 Forslag til endring

(endringsforslagene er markerte med kursiv)

Kunnskapsdepartementet har nå sendt til høring følgende forslag til endring i opplæringsloven:

"§ 13 –2 Plikt for fylkeskommunen til å sørge for grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og vidaregåande opplæring i institusjonar etter barnevernlova.

Når det er gjort vedtak om plassering i institusjon etter barnevernlova, er det den fylkeskommunen der institusjonen ligg, som har ansvaret for å oppfylle retten til grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og vidaregåande opplæring etter lova her. *Fylkeskommunen der institusjonen ligg har rett til refusjon av utgifter til opplæringa fra fylkeskommunen der barnet eller den unge er busett, etter satsar fastsett av departementet."*

"Departementet gir forskrifter om refusjon av utgifter til opplæring av barn og unge frå andre fylkeskommunar."

Det tas sikte på at den foreslåtte lovendringen kan tre i kraft 1. januar 2008.

Det foreslås ingen endring i opplæringsansvaret ved helseinstitusjonene. Forslaget til endring gjelder kun endring i § 13 – 2 vedrørende økonomisk ansvar for opplæring i barnevernsinstitusjoner. Fylkesrådmannen avgrensar derfor vurderingene i dette saksdokument til endringsforslaget. I denne sammenheng tas det heller ikke noen vurdering av om grunnskoleopplæring bør være kommunens ansvar.

3 Konsekvenser av lovendringen

3.1 Ansvar for opplæringen - økonomiske konsekvenser

Lovendringen fra 1. januar 2007 førte til at bl.a. Aust-Agder fylkeskommune fikk en betydelig merkostnad som følge av ansvarsendringen. Det ble imidlertid ikke foreslått noen omfordeling av midler mellom fylkeskommunene i St.prp.nr.1 (2006 – 2007) (statsbudsjettet). Både Kunnskapsdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet mottok reaksjoner på dette, og det ble foretatt en omfordeling av midler i forbindelse med behandling av St. prp. nr. 67 (2006-2007) kommuneproposisjonen.

Kunnskapsdepartementet skriver bl.a. i brev av 16.05.07:

"Kunnskapsdepartementet tar sikte på å få på plass en varig løsning som ivaretar målet om overenstemmelse mellom ressurser og oppgaver/faktiske kostnader f.o.m. 2008 – senest f.o.m. 2009."

Kunnskapsdepartementet foreslår nå at det økonomiske ansvaret plasseres i den kommunen der eleven er bosatt. Fylkesrådmannen støtter dette forslaget.

Det foreslås imidlertid at det juridiske ansvaret for opplæringen legges til den fylkeskommunen der barnevernsinstitusjonen ligger. For barn og unge som flytter ofte, er det etter fylkesrådmannens vurdering særlig viktig at også det formelle juridiske opplæringsansvaret ligger fast i en fylkeskommune.

Det som er viktig er imidlertid å sikre at den enkelte ungdom i barnevernsinstitusjoner får de samme rettigheter etter opplæringsloven, som andre ungdommer har, i det fylket institusjonen ligger. Dette bør kunne sikres i forskrift til opplæringsloven.

Fylkesrådmannen mener derfor at både det juridiske og økonomiske ansvaret bør plasseres i hjemfylkeskommunen. Dette vil være i samsvar med det grunnleggende prinsipp for fordeling av midler til kommunesektoren der hver kommune/fylkeskommune har ansvar for egne innbyggere.

3.2 Presisering av hjemfylkeskommune

I forslag til ny lovtekst brukes formuleringen "fylkeskommunen der barnet eller den unge er busett." Da barn og unge i barnevernsinstitusjoner flytter ofte, er denne formuleringen upresis, og kan skape uklarheter om hvilken fylkeskommune som har ansvar. Det bør presiseres at opplæringsansvaret ligger i den fylkeskommunen der eleven var bosatt da vedtak om plassering i barnevernsinstitusjon ble fattet.

4. Konklusjon

Fylkesrådmannen støtter i hovedsak departementets forslag til endring i opplæringsloven, Det bør imidlertid presiseres nærmere hva som regnes som elevenes hjemfylkeskommune. I tillegg til det økonomiske ansvaret bør også det juridiske ansvaret for opplæringen ligge i hjemfylkeskommunen.

Vedlegg

- 1 Høring - forslag om endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner - opplæringsloven § 13-2