



NORD-TRØNDELAG
FYLKESKOMMUNE

Saksbehandler: Oddrun Grande

Saksnr.: 07/00255-6

Arkiv: 522

Dato: 23.8.2007

Ugradert

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Høring - Oversendelse av vedtak i Fylkesrådet i Nord-Trøndelag 21.08.07:

Forslag til endring i finansieringsansvar for barneverninstitusjoner

- opplæringsloven § 13-2.

Vedlagt følger vedtak i Nord-Trøndelag Fylkesråd ang. Høring – Forslag om endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner - opplæringsloven § 13-2.

Med hilsen

Marit Schønberg, sign.

Fylkesutdanningssjef

Oddrun Grande
Spesialrådgiver

Vedlegg:

Saksframlegg sak nr. 07/136

Saksprotokoll sak nr. 07/136

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Forslag om endring i finansieringsansvaret for barneverninstitusjoner - opplæringslovens § 13-2 - Høring

Behandlet/ Behandles av	Sted	Møtedato	Sak nr.
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	Fylkets Hus	21.8.2007	

Saksbeh: Oddrun Grande

Arkivsak: 07/00255

Arkivkode: 522

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune ønsker ikke en oppdeling av det juridiske og økonomiske ansvaret slik departementet foreslår.
2. Dersom departementet opprettholder en deling mellom det juridiske og økonomiske ansvaret, støtter Nord-Trøndelag fylkeskommune departementets forslag om at det økonomiske ansvaret for opplæring av barn og unge som bor i barneverninstitusjoner, plasseres i elevens hjemfylkeskommune.
3. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener det må presiseres i lovteksten at ansvarlig fylkeskommune er den fylkeskommunen hvor eleven er bosatt når barnevernvedtaket blir fattet.
4. Nord-Trøndelag fylkeskommune er enig i at institusjonsfylket får rett til refusjon av utgifter etter fastsatte satser. Det forutsettes at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene til spesialundervisning i tillegg til ordinær grunnsats.

Fylkesrådets vurdering:

Endringen i opplæringslovens §13-2 som ble gjort gjeldende fra 01.01.07, førte til et økonomisk oppgjør fra statens side som ikke stod i forhold til de faktiske utgiftene fylkeskommunen har hatt med barn plassert i barneverninstitusjoner. Det er derfor tilfredsstillende at departementet nå revurderer §13-2 slik at det er hjemfylkeskommunen som har det økonomiske ansvaret for barn/ungdom plassert i barneverninstitusjoner. Dette uavhengig hvor i landet institusjonen ligger.

Fylkesråden ønsker ikke en oppdeling av det juridiske og økonomiske ansvaret slik departementet foreslår. Viser det seg imidlertid at departementet opprettholder forslaget om å dele opplæringsansvaret og det økonomiske ansvaret, er det nødvendig at departementet utarbeider en forskrift til endringen i opplæringsloven som beskriver det nødvendige samarbeidet. Institusjonsfylkene må få refundert de faktiske kostnadene slik at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene til spesialundervisning i tillegg til den ordinære grunnsatsen.

Steinkjer, 14. august 2007

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

Kunnskapsdepartementet har sendt ut på høring forslag om endring i opplæringsloven § 13-2 med frist 27. august 2007. Gjeldende lov ble iverksatt 1. januar 2007.

Denne omleggingen av ansvar fra 1. januar 2007 har gitt enkelte fylkeskommuner en urimelig merkostnad. Stortinget har bedt regjeringen om en ny vurdering av de økonomiske konsekvensene av lovendring, jf. Budsjett-innst. S.nr. 5 (2006-2007). I den reviderte fordelingen av midler St.prp. nr. 67 (2006-2007), ble det varslet at revidert fordeling av midler ikke kunne betraktes som en varig løsning.

Trykte vedlegg:

Rundskriv F-16-06 Informasjon om endringer i opplæringsansvaret i private helseinstitusjoner og barneverninstitusjoner – Endring i opplæringsloven.

Høring - Forslag om endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner – opplæringsloven § 13-2.

Utredning:

Innledning/bakgrunn

Forslag til endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner – opplæringsloven § 13-2.

Fra 1. januar 2007 ble opplæringsansvar for barneverninstitusjoner tillagt institusjonsfylket, det vil si at faglig, juridisk og økonomisk ansvar for opplæring i private eller offentlige institusjoner ble tillagt den fylkeskommunen eleven ble boende i institusjon. Det ble ikke foreslått omfordeling av midler mellom fylkeskommunene (St.prp.nr. 1 (2006-2007)). Den nye ansvarsfordelingen har gitt enkelte fylkeskommuner en urimelig økonomisk merkostnad. St.prp. nr 67 (2007-2008) varslet at dette ikke kan betraktes som en varig løsning på finansiering av institusjonsplassene.

Saksframstilling/problemstillinger

Pkt. 4. Forslag til lovendring i opplæringsloven § 13-2

Departementet foreslår at institusjonsfylkets ansvar for opplæring opprettholdes, også når det gjelder opplæringsansvaret for barn og unge fra andre fylkeskommuner. For å få en rimeligere fordeling av de økonomiske kostnadene, spesielt i forbindelse med de private barneverninstitusjonene, foreslås at fylkeskommunen der institusjonen ligger får rett til refusjon for utgifter til opplæring fra hjemfylkeskommunen.

Kommentar:

Nord-Trøndelag fylkeskommune støtter departementets forslag om at det økonomiske ansvaret for opplæring av barn og unge som bor i barneverninstitusjoner, plasseres i elevens hjemfylkeskommune.

Nord-Trøndelag fylkeskommune ser det imidlertid som uheldig at departementet nå ønsker å dele det juridiske og økonomiske ansvaret mellom fylkeskommunene. Vi vil i den sammenheng vise til høringsbrev fra daværende utdannings- og forskningsdepartementet av 15.09.03 i forbindelse med endring av § 13-2, vedtatt gjeldende fra 01.01.04:

”Det er likevel visse betenkeligheter med delt juridisk og økonomisk ansvar mellom fylkeskommunene, da dette rent generelt lettere vil kunne føre til uklarheter. Etter en nærmere vurdering er departementet derfor kommet til at totalansvaret for opplæringen (juridisk, faglig og økonomisk) bør legges til den fylkeskommunen der barnet er bosatt på det tidspunktet det fattes vedtak om plassering i institusjon. Dette betyr at denne fylkeskommunen også får ansvaret for å oppfylle rettighetene etter opplæringsloven dersom det blir søkt om inntak og plassering i institusjon i en annen fylkeskommune. Hovedbegrunnelsen er at en klar ansvars plassering på én fylkeskommune trolig vil ivareta hensynet til kontinuitet og planlegging av opplæringen for den enkelte bedre enn ved delt ansvar mellom fylkeskommunene. Mange av barna og ungdommene dette gjelder, har flere institusjonsopphold bak seg og flytter ofte. Det er derfor viktig med en klar ansvars plassering for opplæringsansvaret. Delt juridisk og økonomisk ansvar mellom hjemfylkeskommune og institusjonskommune vil rent generelt lettere kunne føre til uklarheter. Det forutsettes at den praktiske gjennomføringen skjer etter avtale mellom de berørte fylkeskommunene mot refusjon av utgiftene.”

Nord-Trøndelag fylkeskommune er fortsatt enig i disse vurderingene. For barn og unge som flytter ofte, er det særlig viktig at opplæringsansvaret ligger fast hos barnets/ungdommens hjemfylkeskommune. Bare på denne måten er det mulig å sikre kontinuitet og helhetlig plan for opplæringen. Et barn/en ungdom kan gjennom sin skoletid veksle mellom å bo hjemme, ha opphold på helseinstitusjon, barneverninstitusjon og fosterhjem. En flytting av ansvar til ny fylkeskommune for hver gang barnet/ungdommen flytter, vil vanskeliggjøre helhetlig planlegging av den enkeltes opplæringstilbud og ivaretagelse av elevens rettigheter. Samarbeidsavtaler om den praktiske gjennomføringen av ulike oppgaver, må inngås i forhold til hver enkelt elev, også når det gjelder oppfølging fra ulike hjelpetjenester som f. eks. PP-tjenesten. At hjemfylkeskommunen har det økonomiske ansvaret for opplæring av barn og unge i barneverninstitusjoner, er ikke tilstrekkelig for å ivareta eleven på en best mulig måte. Fylkeskommunen som bare har økonomisk ansvar, vil ikke ha mulighet til å vurdere selve opplæringstilbudet, men bare refundere kostnadene. Ingen fylkeskommune vil ha helhetlig ansvar for opplæringen, da opplæringsansvaret vil ligge hos den fylkeskommune hvor eleven til enhver tid oppholder seg.

Departementet foreslår at institusjonsfylket får rett til refusjon av utgifter etter fastsatte satser. Nord-Trøndelag fylkeskommune støtter dette forslaget under forutsetning av at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene for elevene. Flertallet av elevene i barneverninstitusjoner har omfattende behov for tilrettelegging av opplæringen som er svært kostnadskrevende.

Vi foreslår følgende:

- Det fastsettes 3 ulike satser for opplæring av barn og unge i barneverninstitusjoner som har behov for spesialundervisning (i tillegg til ordinær grunnsats): Lav, middels og høy sats. Høy sats benyttes for elever som må ha fullstendig individuell tilrettelegging av opplæringen. Satsene baseres på erfaringstall fra fylkeskommunene, med mulighet for individuelle avtaler mellom hjem- og institusjonsfylkeskommune.
- Skolen, PPT og institusjonsfylkeskommunen vurderer hvilken sats som skal benyttes for å gi eleven et forsvarlig opplæringstilbud, i samarbeid med hjemfylkeskommunen. Kostnader vurderes på grunnlag av elevens vansker, gruppestørrelse, lærer-/assistentressurs og skolens muligheter for tilrettelegging/organisering.
- Satser for refusjon må justeres etter lønnsutviklingen. Satsene bør derfor fastsettes i årlig rundskriv i stedet for i forskrift.

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKS PROTOKOLL

Sak nr. 07/136

Forslag om endring i finansieringsansvaret for barneverninstitusjoner - opplæringslovens § 13-2 - Høring

Behandlet/Behandles av	Møtedato	Sak nr .
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	21.8.2007	07/136

Saksbehandler: Oddrun Grande

Arkivsak: 07/00255

Arkivkode: 522

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune ønsker ikke en oppdeling av det juridiske og økonomiske ansvaret slik departementet foreslår.
2. Dersom departementet opprettholder en deling mellom det juridiske og økonomiske ansvaret, støtter Nord-Trøndelag fylkeskommune departementets forslag om at det økonomiske ansvaret for opplæring av barn og unge som bor i barneverninstitusjoner, plasseres i elevens hjemfylkeskommune.
3. Nord-Trøndelag fylkeskommune mener det må presiseres i lovteksten at ansvarlig fylkeskommune er den fylkeskommunen hvor eleven er bosatt når barnevernvedtaket blir fattet.
4. Nord-Trøndelag fylkeskommune er enig i at institusjonsfylket får rett til refusjon av utgifter etter fastsatte satser. Det forutsettes at satsene gjenspeiler de faktiske kostnadene til spesialundervisning i tillegg til ordinær grunnsats.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.