



Oslo kommune
Byrådsavdeling for barn og utdanning

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Dato: 30.08.2007

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

200703262-6

Gunhild Hagen, 23 46 16 66

400

**HØRING - FORSLAG OM ENDRING I FINANSIERINGSANSVARET FOR
OPPLÆRING I BARNEVERNINSTITUSJONER - OPPLÆRINGSLOVEN § 13-2**

Vedlagt oversendes Oslo kommunes høringsuttalelse vedr. ovennevnte sak.

Uttalelsen er avgitt av byråden for barn og utdanning etter delegert fullmakt.

Med hilsen

Geir Christiansen
fung. kommunaldirektør

Gunhild Hagen
spesialrådgiver

[Godkjent og ekspedert elektronisk](#)

Vedlegg: Byrådets sak nr. 52/2007



Oslo kommune
Byrådsavdeling for barn og utdanning

Byrådets sak

Byrådets sak nr.: 52/2007
Vedtaksdato: 29.08.2007

Vår ref. (saksnr.): 200703262-3
Arkivkode: 400

**FORSLAG OM ENDRING I FINANSIERINGSANSVARET FOR OPPLÆRING I
BARNEVERNINSTITUSJONER - OPPLÆRINGSLOVEN § 13-2**

Saksfremstilling:

Kunnskapsdepartementet ber i brev av 06.07.2007 med høringsnotat om Oslo kommunes uttalelse til forslag om endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner - opplæringsloven § 13-2.

Bakgrunn

Opplæringsloven § 13-2 ble endret med virkning fra 01.01.2007 slik at det faglige, juridiske og økonomiske ansvaret for opplæring i helseinstitusjoner og barneverninstitusjoner ble lagt til den fylkeskommunen der institusjonen ligger. Ansvaret omfatter også barn og unge fra andre fylkeskommuner. Det forutsettes at det ikke skal foretas individuelle gjesteelevsoppgjør mellom fylkeskommunene.

Departementet foreslår i høringsnotatet av 06.07.2007 endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner, jf. opplæringsloven § 13-2. Forslaget til endring innebærer gjeninnføring av refusjonsordning og at det utarbeides satser for refusjon, avhengig av plasseringsgrunnlag og behov for tilrettelegging.

**Departementets forslag til ny lovttekst
(Endringsforslagene er markert med kursiv)**

”§ 13-2 Plikt for fylkeskommunen til å sørge for grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og vidaregående opplæring i institusjonar etter barnevernlova.

Når det blir gjort vedtak om plassering i institusjon etter barnevernlova, er det den fylkeskommunen der institusjonen ligg, som har ansvaret for å oppfylle retten til grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og vidaregående opplæring etter lova her.
Fylkeskommunen der institusjonen ligg har rett til refusjon av utgifter til opplæringa frå fylkeskommunen der barnet eller den unge er busett, etter satsar fastsett av departementet.

Ansvaret omfattar barn og unge i institusjonar i fylkeskommunen som den statlege regionale barnevernmyndigheita har ansvaret for etter barnevernlova § 5-1, og barn og unge i private og

kommunale institusjoner som er godkjente etter barnevernlova § 5-8. Dersom opplæringa skjer i institusjonen, skal institusjonen sørge for nødvendige lokale til formålet.

Departementet gir forskrifter om refusjon av utgifter til opplæring av barn og unge fra andre fylkeskommuner."

Departementets merknader til lovforslaget

"Forslaget innebærer at institusjonsfylket blir faglig og juridisk ansvarlig for å oppfylle opplæringsrettighetene etter opplæringsloven, også for barn og unge fra andre fylker. Det betyr at institusjonsfylket har ansvaret for at skoledriften/opplæringen fyller kravene i opplæringsloven. Institusjonsfylket fastsetter blant annet opplæringstiltakene, sørger for sakkyndige vurderinger, gjør vedtak om spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning og sørger for at elevene har nødvendig undervisningsmateriell og utstyr. Institusjonsfylket får imidlertid rett til refusjon av utgifter til opplæringen etter satser fastsatt av departementet i forskrift.

Det forutsettes at institusjonsfylket setter i gang opplæring så raskt som mulig, og uavhengig av om finansieringen fra bostedsfylket er på plass.

Det tas sikte på at den foreslåtte lovendringen kan tre i kraft 1. januar 2008."

Byrådets vurdering

Formuleringen "(...) fylkeskommunen der barnet eller den unge er busett (...)" i departementets forslag til ny lovtekst er upresis og kan skape uklarhet om hvilken fylkeskommune som har ansvar.

Byråden minner i denne forbindelse om at Oslo kommune i likelydende brev av 05.07.2005 til det daværende Utdannings- og forskningsdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet har påpekt urimeligheter vedrørende ordninger med gjesteelevsoppgjør. Brevet gjelder betaling for utgifter knyttet til ordinær undervisning av elever som har en annen bostedsadresse enn hjemstedsadressen. Disse barna er registrert i folkeregisteret der de er barnevernsplassert. For disse elevene mottar vertskommunen midler gjennom inntektssystem, samtidig som hjemstedskommunen betaler refusjonen for eleven. Denne saken er fortsatt til behandling i departementene.

Byråden viser til tidligere høringsuttalelse fra Oslo kommune vedrørende forslag til endringer i opplæringsloven - opplæring i helseinstitusjoner og barneverninstitusjoner, jf. vedlegg til kommunens brev av 09.01.2006 til det daværende Utdannings- og forskningsdepartementet. Oslo kommune uttalte følgende:

"Oslo kommune foreslår at fylkeskommunen der private og offentlige helseinstitusjoner og barneverninstitusjoner ligger tillegges ansvaret for å oppfylle retten til grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og videregående opplæring i helseinstitusjoner og i institusjoner etter barnevernloven (...).

Det er en forutsetning at det ikke skal skje individuelle gjesteelevoppgjør fra andre fylkeskommuner."

Byråden mener fortsatt at det er mest hensiktsmessig at det faglige, juridiske og økonomiske ansvaret ligger til den fylkeskommunen der institusjonen ligger og eleven får opplæring, og at ansvaret ikke deles mellom fylkeskommunene - slik departementet foreslår. Den fylkeskommunen som har det økonomiske ansvaret, bør også ha ansvaret for at skoledriften/opplæringen fyller kravene i opplæringsloven, og ha reell innflytelse på opplæringstiltakene og omfanget av disse.

Byråden mener fortsatt at det ikke skal foretas individuelle gjesteelevoppgjør mellom fylkeskommuner. Det er imidlertid en viktig forutsetning at fylkeskommunen der helseinstitusjonen ligger, får tilstrekkelig statlige overføringer gjennom inntektssystemet slik at intensjonen om kvalitet og likhet i opplæringen kan realiseres.

Finansieringsordningen bør være lett å praktisere og medføre lite byråkrati, slik at beslutningsprosesser i forbindelse med opplæringen går raskt, og man får færrest mulig oppgjørordninger i etterkant av institusjonsoppholdet. En endring i finansieringen til refusjonsordning vil medføre mer byråkrati og større behov for kontroll. Beslutningsprosessene vil dermed ta lengre tid.

Byråden vil påpeke at fastsatte satser ikke ivaretar individuelle behov, og at det ved en slik ordning er nødvendig med klare retningslinjer for hvem som er sakkyndig med tanke på å plassere eleven i forhold til de respektive satsene.

Vedtakskompetanse:

Byråden for barn og utdanning avgir høringsuttalelse i foreliggende sak etter delegert fullmakt, jf. bystyrets vedtak av 30.05.2001, sak 218, og byrådets vedtak av 03.07.2001, sak 1360, om behandling av høringsuttalelser fra Oslo kommune.

Vedtak:

Oslo kommune avgir følgende høringsuttalelse til forslag om endring i finansieringsansvaret for opplæring i barneverninstitusjoner - opplæringsloven § 13-2:

Formuleringen "(...) fylkeskommunen der barnet eller den unge er busett (...)" i departementets forslag til ny lovtekst er upresis og kan skape uklarhet om hvilken fylkeskommune som har ansvar.

Oslo kommune minner i denne forbindelse om sitt likelydende brev av 05.07.2005 til det daværende Utdannings- og forskningsdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet, hvor det er påpekt urimeligheter vedrørende ordninger med gjesteelevsoppgjør. Brevet gjelder betaling for utgifter knyttet til ordinær undervisning av elever som har en annen bostedsadresse enn hjemstedsadressen. Disse barna er registrert i folkeregisteret der de er barnevernsplassert. For disse elevene mottar vertskommunen midler gjennom inntektssystem, samtidig som hjemstedskommunen betaler refusjonen for eleven. Denne saken er fortsatt til behandling i departementene.

Det vises til tidligere høringsuttalelse fra Oslo kommune vedrørende forslag til endringer i opplæringsloven - opplæring i helseinstitusjoner og barneverninstitusjoner, jf. vedlegg til kommunens brev av 09.01.2006 til det daværende Utdannings- og forskningsdepartementet. Oslo kommune uttalte følgende:

”Oslo kommune foreslår at fylkeskommunen der private og offentlige helseinstitusjoner og barneverninstitusjoner ligger tillegges ansvaret for å oppfylle retten til grunnskoleopplæring, spesialpedagogisk hjelp og videregående opplæring i helseinstitusjoner og i institusjoner etter barnevernloven (...).

Det er en forutsetning at det ikke skal skje individuelle gjesteelevoppgjør fra andre fylkeskommuner.”

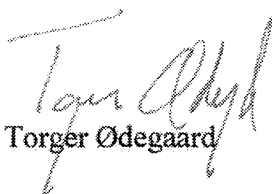
Oslo kommune mener fortsatt at det er mest hensiktsmessig at det faglige, juridiske og økonomiske ansvaret ligger til den fylkeskommunen der institusjonen ligger og eleven får opplæring, og at ansvaret ikke deles mellom fylkeskommunene - slik departementet foreslår. Den fylkeskommunen som har det økonomiske ansvaret, bør også ha ansvaret for at skoledriften/opplæringen fyller kravene i opplæringsloven, og ha reell innflytelse på opplæringstiltakene og omfanget av disse.

Oslo kommune mener fortsatt at det ikke skal foretas individuelle gjesteelevoppgjør mellom fylkeskommuner. Det er imidlertid en viktig forutsetning at fylkeskommunen der helseinstitusjonen ligger, får tilstrekkelig statlige overføringer gjennom inntektssystemet slik at intensjonen om kvalitet og likhet i opplæringen kan realiseres.

Finansieringsordningen bør være lett å praktisere og medføre lite byråkrati, slik at beslutningsprosesser i forbindelse med opplæringen går raskt, og man får færrest mulig oppgjøringsordninger i etterkant av institusjonsoppholdet. En endring i finansieringen til refusjonsordning vil medføre mer byråkrati og større behov for kontroll. Beslutningsprosessene vil dermed ta lengre tid.

Oslo kommune vil påpeke at fastsatte satser ikke ivaretar individuelle behov, og at det ved en slik ordning er nødvendig med klare retningslinjer for hvem som er sakkyndig med tanke på å plassere eleven i forhold til de respektive satsene.

Byrådsavdeling for barn og utdanning


Torger Odegaard

Trykte vedlegg: Ingen

Utrykte vedlegg: Ingen