



TELEMARK FYLKESKOMMUNE
Administrasjonen

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Ref. 200703342

Vår ref. 07/2540-5
A00 /SKIS

Dato 20.08.2007

HØRING - FORSLAG OM ENDRING I FINANSIERINGSANSVARET FOR OPPLÆRING I BARNEVERNINSTITUSJONER - OPPLÆRINGSLOVEN §13-2

Vi viser til departementets brev av 06.07.2007.

I brevet har departementet foreslått at det innføres refusjonsordninger mellom fylkeskommunene for undervisning i barnevernsinstitusjoner. Det er videre foreslått at departementet gir forskrifter om refusjoner av utgifter til opplæring av barn og unge fra andre fylkeskommuner. Videre forutsettes det at undervisningen kan settes i gang og at refusjonen skjer i ettertid.

Forslaget innebærer at det juridiske og det faglige ansvaret blir lagt til den fylkeskommunen der institusjonen ligger, mens den fylkeskommunen der eleven bor får det økonomiske ansvaret for opplæringen.

Departementet sendte i brev av 09.11.2005 ut forslag til endringer i opplæringsloven som gjaldt opplæring i helseinstitusjoner og barnevernsinstitusjoner. I høringsutkastet var det foreslått i alt 6 ulike modeller. Departementet hadde imidlertid fastsatt en del kriterier som skulle ligge til grunn for ansvarsfordelingen. Blant disse var at ordningen skulle være lett å praktisere og at det skulle være færrest mulig oppgjørsordninger i etterkant av institusjonsoppholdet. Det skulle dessuten være en klar plassering av opplæringsansvaret der det forvaltningsnivået som hadde det finansielle og juridiske ansvaret også hadde ansvaret for at skoledriften fyller kravene i opplæringsloven.

Det forslaget som nå foreligger, tar ikke hensyn til de kriterier som staten hadde lagt opp til i høringsforslaget fra 09.11.2005. Det nåværende forslag åpner for uklarheter på rekke felt og dermed også grunnlag for uenighet mellom fylkeskommunene og i forhold til barnevernsmyndighetene. Vi vil også nevne at Telemark fylkeskommune – i likhet med en rekke andre fylkeskommuner – kjøper aktuelle opplæringstjenester i grunnskolen av kommunene. Det vil være meget uheldig at den instans som dekker utgiftene ikke skal ha noen innflytelse over omfanget av og innhold i disse undervisningstjenestene. Det vil uansett bli et betydelig behov for oppfølging og informasjon mellom de ulike myndighetene og institusjonene som igjen fører til et mye mer omfattende arbeid enn det som synes nødvendig.

Dersom det skal innføres en slik ordning bør det uansett bare være en refusjonssats – ikke flere. Hvilken fylkeskommune som til enhver tid har det økonomiske ansvaret for eleven, bør følge av folkeregisterloven med forskrifter, jfr. argumentasjonen i departementets

<i>Postadresse</i>	<i>Besøksadresse</i>	<i>Telefon</i>	<i>Telefaks</i>	<i>E-post</i>	<i>Internett</i>
Fylkeshuset 3706 SKIEN	Fylkesbakken 8-10 3715 SKIEN	35 58 42 00 35 58 44 32 (dir.)	35 52 99 55	post@t-fk.no	www.telemark.no

skriv av 06.07.2007 om at statlige midler til opplæringen fordeles gjennom inntektssystemet dit elevene er folkeregistrert.

Det er staten ved barnevernsmyndighetene gjennom sine vedtak, samt ved utbygging av virksomheten, som legger grunnlaget for den opplæringen som gis. Fylkeskommunen har ingen innflytelse på dette. Dette skulle tilsi at det er de statlige barnevernsmyndigheter som bør få ansvaret for opplæringen av egne klienter. Dette vil også føre til at barnevernsinstitusjoner får bedre mulighet til å se ulike tiltak for barn og unge i sammenheng. Om nødvendig vil statlige myndigheter kunne kjøpe opplæringstjenester av fylkeskommuner og kommuner. Dette vil således kunne løses på om lag samme måte som vi i dag har gjort med fengselsundervisningen. Vi vil også minne om at det var denne argumentasjon staten nyttet da retten til grunnskoleopplæring og spesialpedagogisk hjelp ble overført fra kommunene til fylkeskommunene i 1991.

Dette som er nevnt ovenfor, er for øvrig i tråd med det standpunkt Telemark fylkeskommune hadde i samband uttalelse om med det nevnte høringsforslaget fra 2005, jfr. vårt brev av 28.12.2005.

De senere årene har det vært sterk uro og stadige skiftninger i lov – og regelverk når det gjelder opplæringen ved barnevernsinstitusjoner. Vi må dessverre si at det forslag som nå foreligger – etter vårt syn – ikke vil skape ro og langsiktighet når det gjelder undervisning i barnevernsinstitusjonene.

Bjørn Larsen
resultatansvarlig - tjenester

Sverre Skifjell
rådgiver - Strategi og planlegging

Kopi:

Kommunenes Sentralforbund, Postboks 1378 Vika, 0114 Oslo
Fylkeskommunene