



Konkurransetilsynet
Norwegian Competition Authority

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Hege Renate Hagevik
Postboks 8004
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET
- 7 JAN. 2008
ARKIVKODE 008 KD
SAKSNR 200702803-4

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/1053
STAB-ØIS KJSU 551.0

Dato: 03.01.2008

Høring fra KD - NOU 2007:11 Studieforbund - læring for livet

Konkurransetilsynet viser til høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet av 28.09.2007, der det bes om høringsmerknader til NOU 2007:11 Studieforbund - læring for livet, og Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev av 10.10.07 der det bes om Konkurransetilsynets merknader til høringen.

Studieforbundene representerer en viktig nasjonal læringsarena, som har lange tradisjoner som tilbydere av opplæring for voksne i Norge. I utredningen vises det til en undersøkelse som dokumenterer at en stor andel av opplæringen i studieforbundene baserer seg på frivillig innsats.

I utredningen foreslår utvalget at alle studieforbund som skal motta statsstøtte må kunne dokumentere sin virksomhet i henhold til godkjenningskriteriet. Utvalget peker bl.a. på at "Forbundet må ha et ideelt og fortjenestefritt formål" er et aktuelt kriterium, i tillegg til at "Forbundet må ha en demokratisk oppbygging".

Videre pekes det på at studieforbundene har berøringspunkter til ulike opplæringsaktører og arenaer utenfor det formelle utdanningssystemet. I utredningen pekes det på at dette i særlig grad gjelder folkehøgskoler og fjernundervisningssystemet.

Internasjonale undersøkelser peker i retning av økende grad av kommersialisering hos fortjenestefrie organisasjoner. I Norge har vi bl.a. sett en økende grad av kommersialiseringen av frivillige sportsorganisasjoner i Norge. Samtidig med dette observeres det en økende profesjonalisering, med krav og forventninger om å være mer "business-like" i operasjoner og fremtoning hos fortjenestefrie organisasjoner.

Samtidig som at det er stadig vanskeligere å skille mellom forprofit og nonprofit organisasjoner, og å skille mellom idealistiske og kommersielle målsettinger, er det også økende konkurranse fra kommersielle virksomheter som yter tjenester tidligere ytt av fortjenestefrie organisasjoner.

En av Konkurransetilsynets oppgaver er å påpeke konkurranseregulerende eller -vridende virkninger av offentlige tiltak, eventuelt ved å fremme forslag med sikte på å styrke konkurransen og lette adgangen for nye konkurrenter. Det er generelt uheldig i å introdusere støtte eller andre tiltak som innebærer forskjellsbehandling av bedrifter eller næringer.

Generelt vil Konkurransetilsynet uttrykke bekymring til en finansieringsordning for virksomhet der et utløsende kriterium bl.a. er knyttet til at virksomheten er organisert på en bestemt måte (for eksempel at det kun er fortjenestefrie organisasjoner som kan motta støtte). Dette vil kunne være konkurransevridende dersom denne på enkelte områder konkurrerer med en annen type virksomhet som ikke tilfredsstillende kriteriene (for eksempel kommersielle organisasjoner).

Det vil være mer naturlig at tilskudd til virksomheten er knyttet til at den bidrar til å realisere de offentlige målsettinger for sektoren på en kostnadseffektiv måte, slik at man får mest mulig

Postadresse:
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Olav Kyrres gate 8, Bergen
H. Heyerdahls gate 1, Oslo

Telefon: +47 55 59 75 00 post@konkurransetilsynet.no
Telefaks: +47 55 59 75 99 www.konkurransetilsynet.no



voksenopplæring per krone offentlig tilskudd, og da på en måte som ikke diskriminerer mellom ulike aktører på denne læringsarenaen.

Konkurransetilsynet kan ikke se at hvordan de aktuelle foreslåtte finansieringsordningene påvirker konkurranseflaten mellom ulike aktører i voksenopplæringsmarkedet er en problemstilling som er viet behørig oppmerksomhet i utredningen.

Ut over dette har Konkurransetilsynet ingen merknader.

Med hilsen

Tommy Staahl Gabrielsen (e.f.)
sjefsøkonom

Kjell Jostein Sunnevåg
seniorrådgiver

Mottakere:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo