



Saksnr.: 2007/7919  
Løpenr. 572/2008  
Klassering: A02  
Saksbehandler: Jørn Holger Larsen

## Møtebok - Saksframlegg

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Yrkesopplæringsnemnda Opplæring, kultur og helsekomiteen		

### **NOU 2007:11 Studieforbund - læring for livet** **Høringsuttalelse fra Østfold fylkeskommune**

#### **Vedlegg**

NOU 2007:11, kapittel 2 - sammendrag

#### **Bakgrunn for saken**

Kunnskapsdepartementet sendte 28.9.2007 ut en invitasjon, blant annet til fylkeskommunene, til å avgi høringsuttalelse om NOU 2007:11 Studieforbund – læring for livet.

Et utvalg, det såkalte Tron-utvalget, ble oppnevnt i oktober 2006, med mandat til å vurdere blant annet studieforbundenes oppgaver og rolle for den enkelte, for arbeidslivet og for samfunnet. Utvalgets arbeid konkluderes i ovennevnte NOU, som ble overlevert kunnskapsministeren 12. september 2007.

#### **Fakta**

I departementets høringsbrev ble det spesielt bedt om høringsinstansenes vurdering av følgende forslag fra utvalget:

- Ny målstruktur
- Ny lov om ikke-formell opplæring
- Styrket regionalt ansvarsområde for voksnes opplæring
- Tilskuddsordninger
- Godkjenning av studieforbund

Fylkesrådmannen har, i tråd med departementets føringer, konsentrert sitt forslag til høringsuttalelse om de fem punktene ovenfor.

De fylkeskommunale videregående skolene har vært invitert til å tilkjenne synspunkter i forbindelse med høringen. Ved fristens utløp var det innkommet én uttalelse.

Frist for høringsuttalelser er satt til 14.1.2008. Fylkesrådmannens forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet innen fristen, med beskjed om at resultatet av politisk behandling ettersendes umiddelbart etter 22. januar.

#### **Fylkesrådmannens vurdering**

Fylkesrådmannen vil på generell basis uttrykke tilfredshet med de vurderinger, konklusjoner og anbefalinger som fremkommer i NOU 2007:11. Østfold fylkeskommune har

voksenopplæring som et sentralt satsingsområde, og registrer at Tron-utvalget i stor grad reflekterer mye av den tenkning og de prioriteringer som ligger til grunn for planlegging og utvikling av voksenopplæring i regi av Østfold fylkeskommune:

- Voksenopplæring satt inn i en helhetlig ramme.
- Fokus på den voksnes og samfunnets behov fremfor på opplæringsrett.
- Samarbeid på bred basis for å kunne nå *alle* voksne med opplæringsbehov.

### **Fylkesrådmannens forslag til vedtak**

#### **NOU 2007:11 Studieforbund – læring for livet**

#### **Høringsuttalelse fra Østfold fylkeskommune**

Østfold fylkeskommune vil på generell basis uttrykke tilfredshet med de vurderinger, konklusjoner og anbefalinger som fremkommer i NOU 2007:11. Østfold fylkeskommune har voksenopplæring som et sentralt satsingsområde, og registrer at Tron-utvalget i stor grad reflekterer mye av den tenkning og de prioriteringer som ligger til grunn for planlegging og utvikling av voksenopplæring i regi av Østfold fylkeskommune:

- Voksenopplæring satt inn i en helhetlig ramme.
- Fokus på den voksnes og samfunnets behov fremfor på opplæringsrett.
- Samarbeid på bred basis for å kunne nå *alle* voksne med opplæringsbehov.

Vedrørende ny målstruktur, vil Østfold fylkeskommune støtte at utvalgets forslag til overordnede mål legges til grunn for studieforbundenes virksomhet. Forlaget til ny målstruktur vil formodentlig bidra til en tydeliggjøring av studieforbundenes rolle i fremtiden.

Østfold fylkeskommune støtter utvalgets forslag om ny lov for ikke-formell opplæring. Det anses som fordelaktig med et enhetlig regelverk for den ikke-formelle opplæringen, samtidig som utvalgets understreking at "koblinger og gjensidige forpliktelser mellom aktører for læring i frivillig sektor og voksenopplæring må tematiseres..." for å "sikre at formelle og uformelle læringsarenaer utfyller hverandre..." (s. 97)

Østfold fylkeskommune støtter utvalgets anbefalinger med hensyn til et styrket regionalt ansvarsområde der det skal tas hensyn til så vel den voksnes som regionens behov for kompetanse. ØFK ønsker videre å fremheve viktigheten av at fokus i større grad rettes mot de voksnes *behov* i stedet for en ensidig fokusering på *rett*. En overføring av ansvar for grunnskoleopplæringen fra kommunene til fylkeskommunene vil utvilsomt gi større rom for å utforme et mer helhetlig opplæringsløp for de voksne. Dette vil, etter Østfold fylkeskommunes oppfatning, særlig komme grupper som har et videre behov enn ren læreplanfestet opplæring til gode. ØFK stiller seg positiv til å inngå gjensidig forpliktende partnerskapsavtaler med studieforbundene, og til å benytte disse som tilbydere under forutsetning av tilfredsstillende kvalitet.

En forutsetning for å legge en større del av ansvaret for voksenopplæringen til fylkeskommunen må være økonomiske rammer som muliggjør operasjonalisering av ansvaret, slik utvalget gir uttrykk for.

Utvalgets forslag til en tredelt tilskuddsordning støttes av Østfold fylkeskommune. Det må imidlertid være en forutsetning at det ved innføring av tilskuddsordning 3 må tilføres friske midler. I motsatt fall vil en kvalitets- og kvantitetsmessig reduksjon i voksenopplæringstilbudet kunne bli følgen. ØFK slutter seg derfor til utvalgets utsagn: "Utvalget anbefaler ikke at denne innføres dersom den samlede tilskuddsrammen forblir på uendret nivå for tilskuddsordning 1 og 2."

De godkjenningskriterier for studieforbund og medlemskapskriterier for studieorganisasjoner i studieforbund som foreslås av utvalget, støttes av Østfold fylkeskommune. Kriteriene ser ut til å gi en rimelig balanse mellom studieforbundenes selvråderett og de krav som er naturlig å stille i forbindelse med tildeling av statsstøtte.

Sarpsborg, 7.januar 2008

Atle Haga  
fylkesrådmann

Rolf Wiggen  
fylkesdirektør