



Oslo kommune  
Byrådsavdeling for barn og utdanning

## Byrådets sak

Byrådets sak nr.: 2/2008  
Vedtaksdato: 11.01.2008

Vår ref. (saksnr.): 200704144-4  
Arkivkode: 400

### HØRINGSUTTALELSE FRA OSLO KOMMUNE OM NOU 2007-11 "STUDIEFORBUND - LÆRING FOR LIVET"

#### Saksfremstilling:

Kunnskapsdepartementet (KD) har sendt på høring utredningen NOU 2007-11 "Studieforbund – læring for livet". Høringsfristen er 14. januar 2008. I høringsbrevet ber departementet spesielt om vurderinger av utvalgets forslag om

- Ny målstruktur for studieforbundenes virksomhet og nye kriterier for godkjenning av studieforbund
- Ny lov for ikke-formell opplæring
- Fylkeskommunalt ansvar for all grunnopplæring for voksne og finansiering av fylkeskommunens oppgaver gjennom rammeoverføringer
- Nye tilskuddsordninger
- Ordning for kvalifisering av tilbydere av formell grunnopplæring

#### *Ny målstruktur for studieforbundenes virksomhet og nye kriterier for godkjenning av studieforbund*

Utvalget foreslår 6 overordnede mål for opplæringen i studieforbudene. Målene er spesielt knyttet til studieforbundenes tilknytning til frivillig sektor og ikke-formell opplæring. Det foreslås også et sett med kriterier for godkjenning av studieforbund i samsvar med den nye målstrukturen.

#### *Ny lov for ikke-formell opplæring*

Utvalget foreslår at dagens voksenopplæringslov erstattes med en ny lov som regulerer opplæring i regi av aktørene utenfor det offentlige utdanningssystemet. Loven skal formalisere forpliktelsene mellom offentlig voksenopplæring og aktørene for læring i frivillig sektor. Det gjelder hovedsakelig studieforbund, fjernundervisningsinstitusjoner, folkehøgskoler og i enkelte tilfeller privatskoler.

#### *Fylkeskommunalt ansvar for all grunnopplæring for voksne og finansiering av fylkeskommunens oppgaver gjennom rammeoverføringer*

Utvalget skisserer en ny organisasjonsmodell for voksenopplæring der fylkeskommunen skal ha

ansvaret all grunnopplæring, og koordinere virkemiddelbruken mellom det offentlige og studieforbundene. Utvalget foreslår at grunnopplæringen i regi av fylkeskommunen finansieres i form av rammeoverføringer. Opplæringstilbudet kan gis av fylkeskommunen, eller ihht. forpliktende partnerskapsavtaler med studieforbundene.

#### *Nye tilskuddsordninger*

Kjøp av opplæring som kommunen er lovpålagt å tilby, skal dekkes av kommunens rammetilskudd. Utvalget foreslår en tredeling av tilskuddet til studieforbund

- Statlig tilskudd til kurs ubundet av pensum og eksamen, fordelt på grunntilskudd til godkjente studieforbund, opplæringstilskudd basert på aktivitet, og forhøyet opplæringstilskudd i forhold til tilbud til grupper
- Fylkeskommunalt tilskudd (finansiert av rammetilskudd) til opplæring med paralleller i offentlig utdanning, av samme størrelse som når fylkeskommunen gjennomfører opplæringen
- Fylkeskommunalt tilskudd til kulturpott

#### *Ordning for kvalifisering av tilbydere av formell grunnopplæring*

Utvalget foreslår at tilbud som omfatter offentlige læreplaner innenfor grunnopplæringen, godkjennes av fylkeskommunen. Eksamensrettet opplæring i regi av studieforbund skal følges opp i et system for kvalitetssikring.

#### Vedtakskompetanse:

I bystyrets vedtak av 30.05.2001, sak 218, vedtakspunkt 1, er byrådet gitt fullmakt til å avgi høringsuttalelser på kommunens vegne. I byrådets vedtak av 03.07.2001, sak 1360 er fullmakten videre delegert den enkelte fagbyråd i saker som ikke er av prinsipiell betydning.

#### Vedtak:

Byråd for kultur og utdanning avgir i henhold til delegert fullmakt følgende høringsuttalelse til forslagene i utredningen NOU 2007-11 ”Studieforbund – læring for livet”.

Oslo kommune er generelt sett positivt innstilt til forslaget om ny målstruktur med seks overordnede mål for studieforbundenes virksomhet. Målene synes å være i samsvar med det som bør være studieforbundenes bidrag til samfunnsutviklingen og utviklingen av den enkelte borger. De nye godkjenningkriteriene synes dessuten å samsvare med føringene i de overordnede målene for studieforbundene.

Oslo er både fylkeskommune og kommune. Grunnskoleopplæringen for voksne i Oslo ses i sammenheng med opplæring i norsk og samfunnskunnskap for innvandrere. Kommunen samarbeider med studieforbund om opplæringen i norsk og samfunnskunnskap. Både studieforbundene og andre opplæringsbedrifter tilbyr opplæring utenom det offentlige systemet.

Oslo kommune ser fordelene med en ny lov som regulerer frivillig, fortjenestefri opplæring utenfor det formelle utdanningssystemet. Oslo kommune mener at det er fornuftig med en deling av ansvar mellom det offentlige som tilbyder av formell opplæring og studieforbundene som i hovedsak tilbydere av ikke-formell opplæring. Det er imidlertid ikke et sterkt behov for å samordne den offentlige og den frivillige opplæringen i Oslo.

Oslo kommune ber om at forslaget om at fylkeskommunen skal ha ansvar for all grunnopplæringen for voksne utredes nærmere. Kommunen savner bl.a. en nærmere redegjørelse for sammenhengen mellom og muligheten for kombinasjoner av grunnopplæring og opplæringen i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere.

I Oslo er det svært mange ikke-kommunale tilbydere av opplæring, både i frivillig sektor og som private kommersielle aktører. Det vil være en svært omfattende og kostbar oppgave for Oslo kommune å være første kontaktsted for alle som ønsker et tilbud fra ikke-kommunale tilbydere. Samordning av informasjon og tilbud er derfor ikke et egnet virkemiddel i Oslo.

Oslo kommune mener forøvrig at rammeoverføring er en hensiktsmessig måte å overføre ressurser til den kommunale grunnopplæringen for voksne.

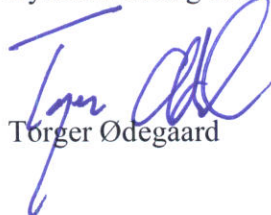
I Oslo kommune følges prinsippene i lov om offentlig anskaffelser når det gis tilskudd til opplæring med paralleller i offentlig utdanning. Dette gir en ryddig saksbehandling og riktig pris og kvalitet på tilbudene. Sentrale føringer om at fylkeskommunen ved kjøp av tjenester skal gi studieforbundene forrang, og rett på en viss andel av kontrakter til faste priser, betyr at kommunen pålegges å se bort fra disse prinsippene.

Oslo kommune er generelt sett positiv til at staten gjennom sine tilskuddsordninger sikrer gode og forutsigbare rammer for studieforbundenes virksomhet. Oslo kommune er imidlertid i mot at det foreslås å innføre sentrale føringer som pålegger fylkeskommunen å fravike prinsippene i lov om offentlige anskaffelser ved kjøp av opplæringstjenester fra studieforbundene.

I lov om offentlig anskaffelser er det grunnleggende prinsippet "ikke-diskriminering". I følge dette kan det ikke gis forrang til studieforbund ved kjøp av opplæring med paralleller i offentlig utdanning. Når tilbud settes ut på anbud – slik det vanligvis gjøres i Oslo - er det også problematisk å fjerne pris som et konkurranseelement, ved å automatisk gi studieforbundene fylkekommunale tilskudd i samme størrelse som de statlige rammeoverføringene.

Oslo kommune støtter forslaget om en ordning for kvalifisering av tilbydere av formell grunnopplæring. Det er spesielt viktig at deltakere i slike tilbud er informert om retter og formelle krav for å få en utdanning godkjent. Spørsmålet om dette bør være et fylkeskommunalt eller statlig ansvar bør imidlertid utredes nærmere.

Byrådsavdeling for barn og utdanning



Torgger Ødegaard

Kopi: KOUK  
UDE