

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres referanse
200704507

Vår referanse
200702755-/AKH

Dato
21.11.2007

Høring – revidert reglement om forvaltning av eksternt finansiert virksomhet ved universiteter og høyskoler og om disse institusjonenes samarbeid med andre rettssubjekt (F-35-02)

Vi viser til Kunnskapsdepartementets brev av 27. september 2007 om revidert reglement for forvaltning av eksternt finansiert virksomhet ved universiteter og høyskoler og om disse institusjonenes samarbeid med andre rettssubjekt. Utgangspunktet for revisjonen har blant annet vært praktiske problemstillinger og behov for samordning og oppdatering. Vi har forelagt høringen for Konkurransetilsynet, som har gitt sine merknader i brev av 6. november 2007. Kopi av tilsynets brev følger vedlagt.

Konkurransetilsynet stiller seg positivt til den opprydding, presisering og utdyping i begrepsbruk som denne revisjonen innebærer. Det framgår bl.a. at oppdragsfinansiert virksomhet ikke skal subsidieres med statlige bevilgninger.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet stiller seg også positivt til forslaget til revidert reglement for forvaltning av eksternt finansiert virksomhet ved universiteter og høyskoler mv.

Med hilsen

Bjørn Magnus Jakobsen (e.f.)
kst. avdelingsdirektør

Anne Kristine Hage
rådgiver

Vedlegg



Konkurransetilsynet
Norwegian Competition Authority

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET	
- 8 NOV. 2007	
ARKIVKODE:	008KD
SAKNR:	200702755-5

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/1021
STAB-ØIS KJSU 551.0

Dato: 06.11.2007

Høring - Revidert reglement om forvaltning av eksternt finansiert virksomhet ved universiteter og høyskoler og om disse institusjonenes samarbeid med andre rettssubjekter

Konkurransetilsynet viser til Fornyings- og administrasjonsdepartementets brev av 4. oktober 2007 vedrørende Kunnskapsdepartementets utkast til revidert reglement om forvaltning av eksternt finansiert virksomhet ved universitet og høyskoler mv.

Reglementet setter kriterier for når bidrags- og oppdragsfinansiert virksomhet kan organiseres internt ved institusjonen, eller eksternt i en samarbeidende virksomhet. Reglementet regulerer også institusjonens eierskap og forvaltning av aksjer.

Forslaget til nytt reglement vil erstatte rundskriv F-35-02, og vil gjelde for statlige universitet og høyskolars forpliktende samarbeid med selvstendige virksomheter om faglig aktivitet. Dagens reglement for forvaltning av eksternt finansiert virksomhet ved universiteter og høyskoler trådte i kraft 1. januar 2003 på bakgrunn av et ønske om at disse institusjonene skal få større frihet til å organisere eksternt finansiert virksomhet på den måte som passer best for de lokale forholdene.

Utgangspunktet for den revisjonen som nå er foreslått, har blant annet vært praktiske problemstillinger departementet har merket seg, og behov for samordning og oppdatering.

Reglementet tydeliggjør styrets ansvar og kravet til faglige vurderinger. Videre har det i arbeidet med revisjonen av reglementet vært en intensjon å rydde opp i, samordne og utdype begrepsbruken for sektoren. Definisjonene av bidrags- og oppdragsfinansiert virksomhet tar utgangspunkt i finansieringskilde og skiller etter hvorvidt det foreligger krav til motytelse ved kontraktsinngåelse. Videre defineres og utdypes begrepet randsoneaktivitet i et økonomisk perspektiv, noe som ikke tidligere har vært gjort av departementet.

Eksternt finansiert oppdragsvirksomhet kan enten organiseres slik at den utføres internt ved de vitenskaplige institusjonene, eller den kan skilles ut som et eget rettssubjekt. Selv om det reviderte reglementet ikke innebærer endringer i så måte, understrekes det at bidrags- og oppdragsfinansiering virksomhet (BOV) ikke skal gå på bekostning av institusjonenes evne til å utføre primæroppgavene forankret i institusjonens samfunnsrolle. Det presiseres at et grunnleggende krav for engasjement i BOV skal være at virksomheten er av faglig interesse. Videre forutsettes det at samarbeidet med andre virksomheter ikke skal gå på bekostning av institusjonens faglige uavhengighet.

Konkurransetilsynets vurdering

Bakgrunnen for reglementet og rundskriv F-35-02 var at det ble mer og mer vanlig at universitetene og de vitenskaplige høyskolene, eventuelt selvstendige forsknings- og utredningsinstitusjoner tilknyttet disse, tiltrakk seg ekstern finansiering ved å tilby



oppdragsvirksomhet til private og offentlige aktører. Dette er en virksomhet som ofte tilbys i konkurranse med private forsknings- og utredningsinstitusjoner.

Konkurransetilsynet har tidligere behandlet saker av konkurransemessig art knyttet til forsknings- og utredningsinstitusjoner underlagt universiteter og vitenskaplige høyskoler. Bakgrunnen for Konkurransetilsynets behandling har vært at disse institusjonene tilbyr tjenester i konkurranse med private forsknings- og utredningsbedrifter, og at det har oppstått konkurransevriddinger mellom disse. Den vanligste formen for konkurransevriddinger i denne situasjonen var at universitetene, høyskolene og deres underliggende institusjoner kunne gi et vesentlig bedre pristilbud, ved at deres oppdragsvirksomhet delvis finansieres av deres grunnbevilgning fra staten (krysssubsidiert), jf. tilsynets sak 2002/198 vedrørende Storm Weather Center AS og Meteorologisk institutt.

Gjennom reglementet som har vært i kraft fra 2003 ble det lagt opp til at denne type oppdragsvirksomhet ikke skulle kunne subsidieres ved bruk av institusjonenes grunnbevilgning, og at eksterne oppdragsgivere skulle betale alle direkte og indirekte kostnader ved oppdraget.

Konkurransetilsynet stiller seg positiv til den opprydding, presisering og utdyping i begrepsbruk som denne revisjonen innebærer. Konkurransetilsynet vil videre peke på betydningen av kriteriet under punkt e. i Kriterier for å inngå samarbeid med andre virksomheter i utkast til veileder til reglementet: "Institusjonen kan ikke direkte eller indirekte subsidiere aktivitet ved samarbeidende virksomhet. Samarbeidende virksomhet må fullt ut dekke de kostnader som følger av dens aktivitet." Det samme gjelder punkt b. i Organisering av bidrags- og oppdragsfinansiert virksomhet internt ved institusjonen: "For oppdragsfinansiert virksomhet skal oppdragsgiver dekke de budsjetterte direkte- og indirekte kostnader som oppdraget fører med seg, og institusjonen skal kunne dokumentere dette. Oppdragsfinansiert virksomhet skal ikke subsidieres med statlig bevilgning, slik at eventuelle tap må føres mot institusjonens opptjente virksomhetskapital".

Det er helt riktig som det pekes på i utkastet til veileder, at dette bygger på konkurransemessige betraktninger. Konkurransetilsynet vil derfor understreke betydningen av at det følges nøye med på at retningslinjene, ikke minst på disse punktene, følges opp i praksis. Ut over dette har ikke Konkurransetilsynet merknader til utkastet til revidert reglement og veileder til dette.

Med hilsen

Tommy Staahl Gabrielsen (e.f.)
sjefsøkonom

Kjell Jostein Sunnevåg
seniorrådgiver

Mottakere:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo