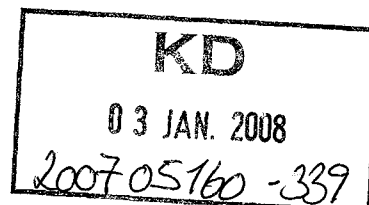




FLEKKEFJORD KOMMUNE



Det kongelige kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Att Dag Thomas Gisholt og Bente Thøri Aamot

Deres ref.: Arkiv-ID: 05/3081- 8 Arkivkode: Saksbeh.: Svein Hermansen Dato: 02.01.2008
Journal-ID: 07/18653 A21, &13 Telefon: 38 32 80 02

Flekkefjord kommune - høring om endring i barnehageloven

Høringsuttalelse om utkast til endringer i lov 17. juni nr. 64 om barnehager (barnehageloven)

Høring i forhold til

- Rett til barnehageplass for alle som har fylt ett år ved oppstart
- Rett til barnehageplass og finansielt ansvar for sektoren
- Rammefinansieringen
- Finansieringsplikten overfor de ikke – kommunale barnehagene
- Innsamling og systematisering av opplysninger om deltakelse i barnehage på individnivå.

Rett til barnehageplass fra fylte ett år.

Slik som barnehageopptaket fungerer i vår kommune med et hovedopptak 1.mars, har vi sett at det melder seg søkere utover hele året som ønsker barnehageplass.

Det har medført en del midlertidige løsninger frem mot en kartlegging og planlegging av permanente løsninger.

En rett til barnehageplass vil forplikte både kommunale og ikke-kommunale barnehager.

Et samordnet opptak må forplikte både ikke-kommunale og kommunale barnehager i like stor grad. Samordnet opptak er en forutsetning for at kommunen skal ha oversikt og kunne ivareta sine oppgaver som barnehagemyndighet, det må være kommunen som finner de løsningene som til enhver tid er hensiktsmessige. Men samordnet opptak må være forpliktende både for kommunale og ikke-kommunale barnehager.

Når en legger opp til at foreldre i størst mulig grad skal få sine ønsker oppfylt kan dette begrense seg i forhold til private barnehager som ofte har andelsplasser eller begrenset sin opptakskrets gjennom vedtektene.

En forutsetning for å oppfylle kravet om rett til plass, er at vi har pedagogisk personale. Slik situasjonen er nå i dag er det vanskelig å få tak i førskolelærere, en rett til barnehage plass med kvalitet må sees i sammenheng med muligheten til å få tak i kvalifisert personale.

Kvalitetsløftet må komme før retten innføres!

En bør i sammenheng med omleggingen nå ta hensyn til sosial utjevning, får familiene like muligheter til plass i den barnehagen de ønsker, enten den er kommunal eller ikke-kommunal?

Det er positivt at foreldres ønsker blir tatt hensyn til, det må tas høyde for at det vil ha sine begrensninger i forhold til tilstrekkelig med plass i den aktuelle barnehagen.

Barn med prioritet bør ha fortrinnsrett slik som de nå har etter § 13.

Flekkefjord kommune
Kirkegaten 50
4400 Flekkefjord
Telefon 38 32 80 00
Telefax 38 32 80 09

e-post: post@flekkefjord.kommune.no
www.flekkefjord.kommune.no
Org.nr. 964 967 369
Bankgiro 3030.05.14541



To opptak i året vil pålegge kommunen en administrativ oppgave i tillegg til den som eksisterer i dag i forhold til opptaksprosessen. Oppgaven vil ikke være uoverkommelig når vi får et 2. opptak inn i rutinene. Antallet barn som vil ha plass vil bli det samme, men vi må vi behandler søknadene i to operasjoner.

Utfordringen i forhold til et 2. opptak ser vi vil ligge i forhold til det "fortløpende" opptaket etter hvert som søkerne melder seg, vil være å ha ledig kapasitet tilgjengelig.

Hvordan vi skal løse dette vil bli en utfordring som vi ser vil bli en ekstra kostnad.

Det bør lages en overgangsordning hvor barnets fødselsdato ikke blir avgjørende for om det skal få plass, slik at en ikke setter for store aldersmessige begrensinger.

En gradvis innføring av barnehagerett i denne sammenheng bør presiseres i lovtekst eller evt. i forskrift.

Det må ikke være opp til den enkelte kommune å avgjøre hvordan en vil praktisere dette.

Rammefinansieringen vil gi kommunene utfordringer i forhold til å disponere ressursene riktig. Dette vil kreve en grundig opplæring og informasjon til kommunene.

Det bør som departementet vurderer, gjennomføres som en overgangsordning, slik at vi får anledning til å få oversikt slik at vi kan utarbeide gode rutiner, og planer for ressursene i barnehagetjenesten.

En må selvsagt se på om tiden er inne for dette i kommunene, og ta høyde for en grundig kartlegging fra departementets side i forhold til kommunenes muligheter for å overta ansvaret fullt og helt.

Barnehageloven med de foreslåtte endringene må inneholde tilstrekkelige kvalitetskrav for at den enkelte kommune kan overta ansvaret, det kommer ikke tilstrekkelig fram i lovforslaget nå. Departementet må utarbeide klare og bindende føringer for bruk av rammeoverføringene som kommunene plikter å følge.

Rammeoverføringer krever klarere nasjonale standarder.

Finansiering av ikke-kommunale barnehager.

Flekkefjord kommune har gått gjennom alternativene og mener ut fra en tanke om at kommunene skal ha et helhetlig ansvar for barnehagetjenesten, er alternativ 1 – fritt kommunalt skjønnet det riktige.

Ut fra alternativ 1 tar kommunen ansvar for barnehagetjenesten i den aktuelle kommunen ut fra det som er reelt for den enkelte kommunes behov og utvikling.

Det blir en stor oppgave for kommunen å utarbeide retningslinjer og planer, men vi går utifra at det vil følges opp med gode veiledningsredskaper og informasjon.

Gode rutiner og planer vil gi oss god anledning til å ivareta og utvikle en barnehagetjeneste med høy faglig kvalitet. Kommunen vil bli i stand til å tenke en helhetlig barnehagetjeneste der kommunale barnehager blir likeverdig behandlet og får likeverdig kommunal oppfølging. Fritt skjønnet vil gi kommunen det redskapet som trengs for videre utvikling og kapasitet innenfor de tilbudene vi allerede har, og videreutvikle et utbyggingsmønster som er tilpasset våre lokale forhold.

Retningslinjene bør også ta høyde for at kommunen i gitte tilfeller kan trekke tilbake økonomiske midler.

Det bør foreligge noen felles retningslinjer som kommunene kan lage sine planer ut ifra som sikrer private at eksisterende private barnehager får de midlene de trenger for å opprettholde et godt barnehagetilbud, samtidig må det etableres gode kontrollrutiner for å sikre at private barnehager ikke overkompenseres økonomisk.

Innhenting av nødvendig data i barnehagetjenesten.

Dette vil medføre en større oppgave for kommunen. Siden dette er et punkt som departementet vil komme nærmere tilbake gjennom en høring av forskriftsforslaget, avventer vi vår uttalelse i påvente av forslag til forskrift.

Fra Utdanningsforbundets side blir det påpekt at en høringsrunde nok engang blir lagt ut uten at det foreligger konkrete forslag som sikrer rett til tariff – og pensjonsavtaler i alle barnehager.

Det blir blant annet i Soria Moria erklæringen florert med utsagn som "ordna arbeidsforhold for alle ansatte, "Likebehandling av arbeidstakere (kan sikres) særlig med tanke på lønns- og arbeidsforhold."

Utdanningsforbundet mener at ansattes rett til ordnede lønns- og arbeidsvilkår tilsvarer friskolelovens § 4-4, "lønns og arbeidsvilkår", må tas med i loven.

Med hilsen



Svein Hermansen
Rådmann