

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Deres referanse  
200705160-/MLA

Vår referanse  
200703202-/AKH

Dato  
04.01.2008

## Høring om endringer i barnehageloven

Vi viser til Kunnskapsdepartementets (KD) brev av 31.10.2007 om ovennevnte.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) viser til utkast til endringer i lov om barnehager 17.06.2006 nr. 64. Vi viser også til foreleggelse av høringsnotatet i saken fra september i år, da vi hadde merknader til høringsnotatets kapittel 9 om innhenting av personidentifiserbare opplysninger til bruk i forskning. Vi noterer oss at flere av våre merknader har resultert i endringer i høringsnotatet slik det nå fremkommer.

Da vi hadde saken på foreleggelse før alminnelig høring, fremsto saken for oss på en måte som tilsa at det allerede var ført en debatt, og tatt en avgjørelse om hvorvidt det skal opprettes en nasjonal pseudonymisert database over barnehagebarn til bruk i forskningsformål. Våre merknader i forbindelse med foreleggelsen var gitt ut fra denne forståelsen. Vi forstår nå, etter samtale med saksbehandler i KD, at den nevnte databasen ikke tidligere har vært gjenstand for bred offentlig debatt på noen måte. Registeret skal således tilsynelatende opprettes utelukkende på grunnlag av en lovendring i barnehageloven som vil åpne for registrering og rapportering av fødselsnummer for barn som går i barnehage. Fra et personvernspunkt er dette svært uheldig.

Opprettelse av store, nasjonale registre bør har grunnlag i bred debatt, hvor personvern hensyn er et av de elementene som må diskuteres og redegjøres for. I denne saken er personvernaspektene ved det planlagte registeret i liten grad problematisert. Det vises til at opplysningene pseudonymiseres, og at de registrertes identitet derfor ikke avsløres for de forskere som får tilgang til materiale fra registeret. Basert på dette, legger høringsnotatet liten vekt på å redegjøre for de mulige personvernulemper registeret kan medføre.

Det er svært mange barn som går i barnehage i dag. Det planlagte registeret vil derfor inneholde store mengder personopplysninger om et betydelig antall barn i den hensikt å følge

deres utvikling og bevegelser i utdanningssystemet over tid. Registeret vil også kunne komme til å inneholde opplysninger som den enkelte vil kunne føle belastende. Nasjonale pseudonymiserte forskningsregistre av denne typen, bør derfor ikke innføres via en, tilsynelatende uproblematisk, hjemmel til å registrere fødselsnummer i den hensikt å gi grunnlag for ”innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren”, som det heter i høringen.

Så vidt omfattende personregistre må ha grunnlag i bred offentlig debatt der de ulike aspekter ved slike registre generelt, og dette konkrete registeret spesielt, problematiseres, diskuteres og veies mot hverandre. Høringsnotatet diskuterer ikke grundig om det faktisk bør opprettes et nasjonalt pseudonymt forskningsregister over barnehagebarn, herunder hvilke koblinger som skal tillates foretatt, men konsentrere seg om hvordan registeret best kan organiseres. Den manglende diskusjonen om registerets berettigelse, medfører at det er vanskelig å ha en oppfatning av hvorvidt den planlagte registreringen er den mest hensiktsmessige måten å skaffe det ønskede forskningsgrunnlaget på, i forhold til de ulemper registreringen kan medføre for de registrerte.

Med grunnlag i det ovenstående, er det FADs oppfatning at det må foretas en bredere vurdering av personvernaspektene ved det planlagte registeret, og at denne vurderingen må gjøres til gjenstand for offentlig debatt.

Saken har vært forelagt Konkurransetilsynet. Tilsynets uttalelse av 11.12.2007 følger vedlagt.

Med hilsen

Kari Metliaas (e.f.)  
avdelingsdirektør

Anne Kristine Hage  
rådgiver

**Vedlegg**