



**FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS  
TELEFAKS**

TIL: Kunnskapsdepartementet

TELEFAKSNR: 22 24 95 40

FRA: Fakra Bult 22003597 TELEFAKSNR: 22 00 36 00

ANTALL SIDER: 4 (inkl. forsiden)

DATO: 03.01.2008

BESKJED: Høringsuttalelsen fra Fylkesmannen i  
Oslo og Akershus.

Mvh

Fakra Bult

Innholdet i denne telefaksen vil ikke bli bekreftet med brev/notat.

Innholdet i denne telefaksen vil også bli sendt som vanlig post.

Dersom alle sidene ikke har kommet frem, vennligst ring: 22 00 36 29 - Forværelset i 7 etg.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus  
Postboks 8111-Dep  
0032 OSLO  
Tlf: 22 00 35 00



**FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS**  
Sosial- og familieavdelingen

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 Oslo

Deres ref.:	Deres dato:	Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
	31.10.2007	2007/31315 S-BFS	Brit Kari Kirkeide	20.12.2007

**HØRING - FORSLAG OM ENDRINGER I LOV 17. JUNI 2005 NR. 64 OM  
BARNEHAGER (BARNEHAGELOVEN)**

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har mottatt til høring ovennevnte forslag om endringer i barnehageloven. Fylkesmannen har følgende merknader til enkelte av bestemmelsene i forslaget:

**Generelt:**

Fylkesmannen i Oslo og Akershus støtter forslaget om innføring av rett til barnehageplass. En lovfestet rett til barnehageplass vil være av stor betydning for mange og bidra til å sikre likeverdige muligheter og vilkår.

**Merknader til kapittel 3 – Rett til barnehageplass**

**Endring i § 8 andre ledd:**

Fylkesmannen støtter forslaget.

**§ 12 første ledd – Samordnet opptaksprosess i kommunen**

Fylkesmannen merker seg at man i denne omgang ikke ønsker å endre rettstilstanden når det gjelder opptaksprosessen i kommunen. Fylkesmannen vil imidlertid bemerke at vi ser det som sannsynlig at den lokale barnehagemyndigheten vil ha behov for å disponere de tilgjengelige barnehageplassen for å oppfylle lovens krav om rett til barnehageplass. Fylkesmannen vil oppfordre departementet til å utrede dette nærmere.

**§ 13 – Rett til prioritet**

Fylkesmannen støtter forslaget.

**§ 12a - Rett til barnehageplass**

Fylkesmannen støtter forslaget.

## **Merknader til kapittel 5 - Finansiering av ikke kommunale barnehager**

### **Til punkt 5.5. Departementets vurderinger og forslag til finansieringsplikt**

I forbindelse med innføring av nytt finansieringssystem ønsker departementet å endre inndelingen av barnehagene fra offentlige og private barnehager til kommunale og ikke-kommunale barnehager. Etter vårt syn er ikke det foreslåtte begrepsvalget helt presist da betegnelsen "kommunale barnehager" ikke fanger opp statlige og fylkeskommunale barnehager.

### **Til pkt. 5.5.2. Kommunens skjønnskompetanse**

Kommunen som barnehagemyndighet skal sikre at barnehagene drives i samsvar med lov og regelverk. Samtidig er kommunen en vesentlig barnehageeier og har økonomisk ansvar for den samlede barnehagedriften. Kommunenes ulike roller som barnehagemyndighet og barnehageeier reiser særlige problemstillinger og må tillegges vekt i vurderingen av de foreliggende forslagene til finansieringsordninger.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus ser det verdifulle i styrking av lokaldemokratiet og kommunen som barnehagemyndighet, men mener at en ordning med fritt kommunalt skjønn (alternativ 1) vil gi en lite forutsigbar situasjon for de ikke-kommunale barnehagene og på sikt kunne gå ut over mangfoldet i barnehagetilbudet. Slik Fylkesmannen ser det vil den foreslåtte ordningen med begrenset kommunalt skjønn (alternativ 2) gi en mer enhetlig praktisering av skjønnen og bidra til større forutsigbarhet for aktørene i sektoren.

For at ovennevnte hensyn skal bli ivaretatt vil Fylkesmannen presisere viktigheten av at departementet fastsetter tydelige og etterprøvbare kriterier for vurderingen og gir klare føringer for hvilke hensyn som vil være relevant ved avgjørelsen av om finansieringen av en barnehage vil gi "vesentlige negative følger" for det øvrige barnehagetilbudet.

### **Til pkt. 5.6 Departementets vurderinger og forslag til finansieringsordninger**

#### **Til pkt. 5.6.1.2. Krav til de lokale forskriftene**

Det vises til at de lokale forskriftene skal innholde regler om utmåling av tilskudd, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av evt. overkompensasjon, jfr. forslaget til lovteksten (alternativ 1). Vi foreslår at departementet presiseres at dette er minimumskrav for hva en lokal forskrift bør innholde, og oppfordrer kommunene til å ta med alle relevante forhold som er av betydning for kommunalt tilskudd, slik som vilkår, utbetalingsrutiner m.m. Dette vil være viktig informasjon for tilskuddsmottakerne og andre aktører.

#### **Til pkt. 5.6.2 Statlig regulering av finansieringsplikten – alternativ 2**

Fylkesmannen i Oslo og Akershus støtter forslaget hvor staten i lov gir ikke-kommunale barnehager krav på en prosentsats av det kommunenes egne barnehager mottar i kommunal finansiering. Etter vårt syn vil ordningen virke forenklende på saksbehandlingen i kommunen og bidra til å sikre likebehandling av de ikke-kommunale barnehagene.

Fylkesmannen oppfordrer departementet til å utarbeides klare retningslinjer for hva som skal regnes inn som kommunens kostnader til barnehagedrift. Fylkesmannen erfarer fra klagesaksbehandlingen at dette er et forhold som skaper stor usikkerhet hos barnehagemyndighet og de ikke-kommunale barnehagene.

Fylkesmannen foreslår videre at departementet tydeliggjør hva som ligger i begrepet "overkompensasjon" og gir klare føringer for hvordan kommunene kan sikre seg at tilskuddet er i overensstemmelse med reglene om offentlig støtte og brukes i samsvar med formålet.

Avslutningsvis vil Fylkesmannen bemerke at vi ikke kan se at departementet tar stilling til finansieringen av de ikke-kommunale familiebarnehagene. Familiebarnehager har gjennomgående betydeligere lavere kostnader enn ordinære barnehager og har etter nåværende finansierungsordning krav på lavere kommunalt tilskudd enn de ordinære ikke-kommunale barnehagene. Dette forholdet må avklares nærmere og en eventuell differensiert prosentsats bør etter fylkesmannens syn fremkomme i lovteksten

**Pkt. 5.6.5 – Forslag til lovtekst**

Fylkesmannen støtter alternativ 4 i lovforslaget, jfr. redegjørelsen ovenfor.

Med hilsen

Gerd Reinsvollsvveen  
avdelingsdirektør

Anne-Christine Kjos  
fung. seksjonssjef

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift.