



DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET

KD		
- 4 JAN. 2008		
Saksnr.	Doknr.	Arkivkode
200705160	508	50

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref
200705160

Vår ref
200705335-/ELU

Dato
4 .01.2008

Endringer i barnehageloven - Høring

Vi viser til Kunnskapsdepartementets ekspedisjon av 31. oktober 2007.

Vi ber om at denne henvendelsen blir erstattet med vårt brev av 2. januar 2008.

Helse- og omsorgsdepartementet har følgende merknader i saken:

Vedrørende kapittel 6 - Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren
Kunnskapsdepartementet foreslår i høringsnotatet lovhjemler for å etablere et register med personidentifiserbare opplysninger om barnehagebarn.

Om registerform

Kunnskapsdepartementet sier i høringsnotatet at opplysningene i registeret skal være pseudonyme. Helse- og omsorgsdepartementet gjør oppmerksom på vårt brev av 17. august 2007. Vi ba der om at eventuelle pseudonyme registre innen barnehage- og utdanningssektoren følger de rettslige rammene for pseudonyme registre innenfor helsesektoren. Det er etablert to pseudonyme registre i helsesektoren; Reseptregisteret og IPLOS-registeret. Helse- og omsorgsdepartementet har videre utarbeidet et rundskriv om de rettslige rammene for pseudonyme registre i I-8/2005 *Om pseudonyme helseregistre*.

Kunnskapsdepartementet skriver i høringsnotatet under punkt 6.3.4.3 *"Av personvern hensyn skal fødselsnummeret erstattes med et automatisk generert id-nummer, såkalt pseudonymisering. Dette skjer ved at fødselsnummeret forvanskes ved bruk av en nøkkel."* Helse- og omsorgsdepartementet gjør oppmerksom på at en forvanskning/omgjøring

av fødselsnummeret ikke er tilstrekkelig for at registeret blir pseudonymt. At fødselsnummer krypteres (omgjøres) slik at det ikke ligger åpent tilgjengelig i registeret, er et vanlig personverntiltak for de personidentifiserbare registrene blant annet innenfor helsesektoren.

Vi mener det vil være uheldig for de pseudonyme registre i helsesektoren dersom Kunnskapsdepartementet sender på høring notatet i sin nåværende form. Vi gjør videre oppmerksom på at Kunnskapsdepartementets høringsnotat om endringer i opplæringsloven og privatskoleloven vil bygge på de rettslige rammene for pseudonyme registre i helsesektoren. Vi viser i den forbindelse til vårt brev av 12. desember 2007 til Kunnskapsdepartementet om høringsnotat om endringer i opplæringsloven og privatskoleloven.

Etter vårt syn bør lovteksten ikke fastsettes i nåværende form. Kunnskapsdepartementet bør enten foreslå et reelt pseudonymt register på lik linje med de pseudonyme helseregistrene og høringsnotatet om pseudonymt opplæringsregister. Eventuelt bør det fremkomme klart i lovteksten at registeret kan inneholde fødselsnummer som krypteres. Kryptering bør presenteres som et tiltak for å ivareta personvernet.

Om personverntiltak generelt

Det er tidligere lagt til grunn i saken at personvernet ikke på noe tidspunkt skal bli krenket på grunn av databehandlingen. Vi gjør oppmerksom på at kryptering av fødselsnummer, eventuelt pseudonym registerform, ikke vil være tilstrekkelig for alene å ivareta personvernet. Vi legger til grunn at opplysningene som skal samles inn ikke skal være sensitive, jf. personopplysningsloven § 2 nr. 8. Allikevel vil registeret på sikt inneholde opplysninger om et stort antall barn, muligens de fleste barn, fra 1 til 6 år.

Kunnskapsdepartementet bør i den videre behandlingen av saken gjøre rede for hvordan personvernet skal ivaretas i registeret. Tiltak for å ivareta personvernet vil for eksempel være å stille krav til informasjonssikkerhet og konfidensialitet i registeret. Videre bør behandlingen av opplysninger, herunder i hvilke tilfeller og under hvilke vilkår sammenstilling og utlevering skal skje, omtales nærmere. Vi merker oss at forslag til § 8 nytt fjerde ledd har en forskriftshjemmel for å fastsette nærmere bestemmelser om behandlingen av opplysningene i registeret. Vi mener imidlertid høringsnotatet og en eventuell Ot.prp. bør gi en nærmere beskrivelse av hvordan personvernet skal ivaretas i både lov og forskrift. Kunnskapsdepartementets vurderinger omkring dette vil være nødvendige forutsetninger for at høringsinstansene kan ta stilling til forslaget.

Helse- og omsorgsdepartementet viser til teksten under punkt 6.3.4.5 som ikke er riktig. Forvaltningsloven § 13 d omhandler dispensasjon fra taushetsplikten, og således kun et forvaltningsorgans anledning til å levere fra seg taushetsbelagte opplysninger. Ved all behandling av personopplysninger må de vilkår som følger av personopplysningsloven § 8 og 11 oppfylles. Helse- og omsorgsdepartementet anbefaler at det

fastsettes nærmere regler i forskrift om behandling av opplysninger i registeret, herunder sammenstilling, utlevering m.v.

Helse- og omsorgsdepartementet har erfaring med å etablere hjemmelsgrunnlag for registre, herunder pseudonyme helseregistre. Vi er positive til å bidra i arbeidet dersom det er ønskelig. Kontaktperson i Helse- og omsorgsdepartementet vil være: Ragnhild Spigseth rags@hod.dep.no.

Med vennlig hilsen


Bjørn Astad e.f.
avdelingsdirektør


E.Lien Utstumo
førstekonsulent