



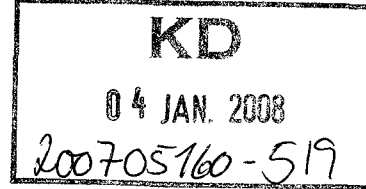
Hof kommune
Stab/støtte

Saksbeh.: Jan-Rasmus Vestnes
Direkte telefon: 33 05 95 58
Vår ref.: 08/12
Arkiv: FA-A10
Deres ref.:

Dato: 02.01.2008

Kunnskapsdepartementet,

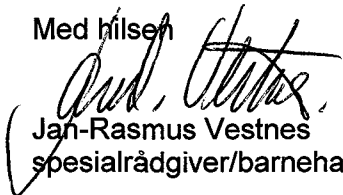
Postboks 8119 Dep., Akersgt. 44,
0032 OSLO



Hof kommunes svar i f.t. forslag om endringer i barnehageloven.

Vedlagt følger kommunens høringsuttalelse behandlet og enstemmig vedtatt i kommunestyret 18.12.07.

Med hilsen


Jan-Rasmus Vestnes
spesialrådgiver/barnehagesjef

Vedlegg.



Saksbehandler:
Jan-Rasmus Vestnes, telefon: 33 05 95 58

Høringsuttalelse om endringer i barnehageloven.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	18.12.2007	107/07

Rådmannens innstilling

Hof kommune slutter seg til høringsuttalelsen til forslag til endringer i barnehageloven.

18.12.2007 Kommunestyret

Møtebehandling:

Enstemmig vedtatt i henhold til innstillingen.

KS-107/07 Vedtak:

Hof kommune slutter seg til høringsuttalelsen til forslag til endringer i barnehageloven.

Jorunn Midthun
rådmann

Jan-Rasmus Vestnes
Spesialrådgiver/barnehagesjef

Vedlegg:

Vedlegg

Dok.dato	Dok ID	Tittel
04.12.2007	18701	Høringsbrev
04.12.2007	18702	Endringer i barnehageloven

Dokumenter i saksmappen:**Saksutredning****Faktaopplysninger**

Fra Kunnskapsdepartementet foreligger det forslag til endringer i barnehageloven, jfr. vedlagte brev fra departementet datert 31.10.07. Dagens lov trådte i kraft 1.1.06, og endringsforslaget omfatter:

- Innføring av en lovfestet rett til barnehageplass.
- Innlemming av statstilskuddene til barnehager i inntektssystemet til kommunene.
- Finansiering av ikke-kommunale barnehager.
- Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.

Departementet ber om en høringsuttalelse fra en rekke instanser, og barnehagesektoren i Hof kommune har valgt å komme med en slik. Uttalelsen som følger vedlagt er utarbeidet av barnehagesjefen i nært samarbeid med de tre styrerne i de kommunale barnehagene. Den bygger på uttalelse utarbeidet av det sentrale rådmannsutvalget i KS.

Forslag til endringer i loven ble omtalt i utvalg for barnehage, opplæring og kultur i møte 27.11.

Uttalelsen legges frem for kommunestyret og sendes videre til Kunnskapsdepartementet med kopi til Kommunenes sentralforbund, avdeling Vestfold.

Høringsfrist er 3.1.08.

ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN.

HØRINGSUTTALELSE FRA HOF KOMMUNE.

Det vises til vedlagte høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet datert 31.10.07 hvor en rekke instanser blir bedt om å avgi en høringsuttalelse med frist 03.01.08.

Høringsdokumentet omhandler fire hovedelementer som høringsinstansene blir bedt om å uttale seg om:

- Individuell rett til barnehageplass
- Rammefinansiering
- Finansiering av ikke-kommunale / private barnehager
- Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.

1. Individuell rett til barnehageplass

Den individuelle retten til barnehageplass foreslås utformet omkring følgende hovedprinsipper:

- rettighetsfestes når full dekning er på plass
- gjelder barn som har fylt 1 år når opptaket til barnehagen skjer
- hovedregel: Rett til tilbud innen kommunen
- kommunen skal selv finne det reelle behovet for barnehageplasser
- interkommunalt samarbeid mulig
- rett til godkjent barnehagetilbud innenfor barnehagelovens regler
- søkers behov og ønsker skal vektlegges
- krav om minimum ett opptak i året fra og med 2009
- langsiktig mål: 2 opptak pr. år
- flere opptak eller løpende opptak vil være mulig

Kommunens vurdering:

Rådmannen oppfatter lovfesting av rett til barnehageplass som en politisk føring hvor beslutning i realiteten er tatt allerede for lang tid tilbake. Således er det neppe grunn til å gjøre annet nå enn å ta dette til etterretning. Det er da også slik at rett til både grunn- og videregående skole er noe vi har hatt lenge.

I forhold til skolesystemet er det imidlertid en forskjell knyttet til at rettigheten ikke følges av en plikt til å benytte retten. Dermed kan man ikke fastslå med sikkerhet hvor mange som til enhver tid vil benytte seg av sin rett. Dette gjør at kommunene må få en viss tid på seg til å tilrettelegge barnehageplasser. Høringsforslaget knytter retten til ett opptak pr. år i første omgang, med en langsiktig ambisjon om to opptak pr. år. Rådmannen har ingen merknader til at rettigheten knytter seg til ett tidspunkt pr. år, og vil finne det rimelig at den enkelte kommune tar stilling til om man vil øke ambisjonene ut over dette. Kommuner med god dekning vil trolig gå over til løpende opptak i barnehagene, men dette må kunne vurderes lokalt.

Høringsforslaget legger opp til at retten til barnehageplass knytter seg til kommunegrensen. Rådmannen finner denne avgrensningen hensiktsmessig. Minsteavstander el. lignende vil være svært vanskelig å praktisere.

En viktig forutsetning for rettighetsfestingen av barnehageplass er at kommunenes planlegging må ta høyde for en viss overdekning av antall barnehageplasser. Å etablere nye plasser tar noe tid både i forhold til tilrettelegging av lokaler og rekruttering av personell. Videre vil utviklingen av maksimalprisen foreldrene skal betale, utviklingen av kontantstøtten, det lokale arbeidsmarkeds variasjoner, arbeidsinnvandringen, nedlegging av private barnehager, m.v. påvirke balansen mellom tilbud og etterspørsel etter barnehageplass i betydelig grad.

Statens overføring av ressurser til kommunene må ta høyde for den overdekning av barnehageplasser kommunene vil være avhengig av å ha til enhver tid. Fleksibilitet i forhold til kvalitetskrav overfor bygninger og bemanning på midlertidig basis kan også være et viktig virkemiddel for å møte svingninger i etterspørsel.

2. Rammefinansiering

Når full barnehagedekning er på plass, trolig fra 2010, legges det opp til overgang fra øremerking av tilskudd til barnehagedrift til rammefinansiering.

Modellen for rammefinansiering vil bli omhandlet i kommuneproposisjonen for 2009, og bli sett i sammenheng med endringer i inntektssystemet samme år(jfr. Sørheimutvalget m.v.).

Det vil i denne sammenheng bli utarbeidd egne kostnadsnøkler for barnehage.

Kommunens vurdering:

Rådmannen slutter seg entydig til forslaget om overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren når full dekning er på plass.

Det er imidlertid av stor betydning at dette skjer på en måte som

- sikrer full utgiftsdekning for hver enkelt kommune
- sikrer den enkelte kommune mulighet for å holde en viss overdekning i antall plasser
- er nøytral med tanke på fordelingen mellom kommunale barnehageplasser og plasser drevet av andre. Det vil være store forskjeller i andel kommunale plasser både mellom kommunene og i den enkelte kommune over tid. Markedet bør regulere balansen mellom kommunale og private barnehager og ikke finansieringsordningen fra statens side.

3. Finansiering av private barnehager

Høringsdokumentet skisserer to hovedalternativer for overføring av tilskudd til ikke-kommunale / private barnehager:

Alternativ 1: Fritt kommunalt skjønn.

Dette alternativet

- vil bety et kommunalt utformet regelverk
- åpne for ulike løsninger i kommunene
- bli innført i 2010 for å gi kommunene og private eiere god tid til forberedelse

Alternativ 2: Begrenset kommunalt skjønn.

Alternativet vil bety

- at staten regulerer nivået på tilskuddet
- krav til en gitt prosentsats av gjennomsnittlig kommunal kostnad pr. plass
- sikre de private barnehagene en minimumsfinansiering
- sikre likt tilskudd til alle barnehagene innad i kommunen
- at en fast prosentsats gjør det nødvendig for mange barnehager å redusere sine kostnader

Kommunens vurdering:

Balansen mellom kommunale barnehager og barnehager drevet av andre, er forskjellig kommunene imellom og innen hver enkelt kommune over tid. Samtidig vil det være kommunen som har det hele og fulle ansvaret for at alle med rett til barnehageplass får plass.

Dette tilsier at overføring av tilskudd til de private barnehagene bør skje via kommunene, og etter et lokalt fastsatt regelverk. Hvis for eksempel en privat barnehage legges ned på grunn av sviktende økonomi, må kommunen kunne vurdere alternativt å tilføre den aktuelle barnehagen ytterligere tilskudd kontra å etablere ny kommunal barnehage dersom nedleggningen vil resultere i underdekning på barnehageplasser i kommunen.

At kommunale og private barnehager i den enkelte kommune skal behandles økonomisk likeverdig i forbindelse med tilskuddberegningen, må ligge fast. Det må imidlertid også legges til rette hjemmel for at kommunene kan stille de samme kvalitetskrav til private som kommunale barnehager.

4. Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.

Bakgrunnen for forslaget er det som blir understreket i St. meld. nr. 16 (2006 – 2007) ”--- og ingen sto igjen” kap. 6.7 om at Kunnskapsdepartementet i dag har mangelfull kunnskap om forhold i utdanningssystemet som har betydning for sosial utjevning. Det er et stort og udekket behov for statistikk, forskning og analyse av utviklingstrender og langsiktige effekter. Det er også behov for bedre data for å følge med på utviklingen i barnehagedekningen for grupper som antas å ha særlig behov for å delta i barnehage. For å gjennomføre langsiktige studier og for å følge forskjellige grupper gjennom utdanningsløpet er det nødvendig å samle inn og systematisere informasjon på individnivå.

Av personvern hensyn skal fødselsnummeret erstattes med et automatisk generert id-nummer, såkalt pseudonymisering. Det vil kun være aktuelt å gi tilgang til pseudonymiserte opplysninger slik at forskere og statistikere ikke vil ha mulighet til å identifisere enkeltpersoner.

Kommunens vurdering:

For å kunne gjennomføre forskning av langsiktige effekter av deltakelse i barnehage i forhold til senere utdanning samt andre forhold som har betydning for sosial utjevning, må det være mulig å følge grupper av personer i pseudonymisert form over lengre tid. Når det ikke lenger vil være aktuelt å følge en person videre, skal personopplysningene anonymiseres.

Vedtak:

Hof kommunestyre tar til etterretning at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er innforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Kommunestyret vil imidlertid peke på at det vil være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Derfor må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser, samt et regelverk som er fleksibelt nok til at kommunene på midlertidig basis kan dispensere fra de generelle kravene til bygninger og personell.

Hof kommunestyre ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det understrekes i denne sammenheng at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune.

Hof kommunestyre vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Da slik at kommunene utarbeider regelverk for tilskuddene etter prinsippet om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager, og med hjemmel til å stille de samme kvalitetskrav til private og kommunale barnehager.

Hof kommunestyre vil understreke betydningen av å kunne samle inn personopplysninger i pseudonymisert form slik at barnehagens rolle, som en del av utdanningsløpet, blir kartlagt til beste for den sosiale utjevning som tilstrebes.