

Kommentarer til høringsnotat om utkast til endringer i lov om barnehager 17.jun. 2005 nr.64 om barnehager (Barnehageloven).



Felles uttalelse fra Kattekleiv Barnehage as sine barnehager:

- Kattekleiv Barnehage
- Villamoen Barnehage
- Sætrebo Barnehage
- Trolldalen Gårdsbarnehage
- Kasinmoen Småbarnsstue (Fam.bhg)

Høringen gjelder følgende 4 hovedområder:

1. Rett til barnehageplass
2. Rammefinansiering
3. Finansiering av private barnehager (ikke-kommunale barnehager).
4. Innhenting av nødvendige data

Vi velger først en kort oppsummering der vi vektlegger det vi mener er de viktigste områdene i høringen.

Det aller viktigste for oss er at vi ønsker øremerkede statsmidler. Vi vil ikke ha rammefinansiering. Vi vil ha et forutsigbart og etterprøvbart finansieringssystem, vi kan ikke drifte våre barnehager under fritt kommunalt skjønn, da har vi ingen klagemuligheter. Dette er et eksperiment som det aldri kan komme noe godt ut av. Dette vil medføre at flere private barnehage eiere vil velge å legge ned barnehagene sine. Vi er opptatt av å drifte kvalitativt gode pedagogiske virksomheter for barn. Det er ikke interessant å drifte dårlige barnehager under håpløse rammebetingelser. Vi ønsker likebehandling. Det ligger mye kreativitet i å slippe å likebehandle barn i offentlige og private barnehager i dag. Vi tror ikke det vil ikke bli bedre dersom alt blir overført til Kommunen. Det er fri fantasi og tro at lokalpolitikerne ønsker private barnehager inn i "ramma", det gjør det ikke morsommere å være lokalpolitiker.

1. RETT TIL BARNEHAGEPLASS

Vi er enige at det skal være en lovfestet rett til barnehageplass.

Med lovfestet rett mener vi at foreldre må få lovfestet rett til barnehageplass innen 3 måneder. Vi mener lovfestet rett til en barnehageplass må være en lovfestet rett til en barnehageplass tilpasset foreldrenes faktiske behov. En kan ikke slettes fra ventelistene dersom en får tilbud om to dager pr. uke og behovet er 5 dager. Vi mener det ikke bør være noen nedre aldersgrense da det faktisk finnes foreldre som ikke har mulighet til å ta ut full svangerskapspermisjon av ulike årsaker. Dette gjelder blant annet skoleelever, studenter, enslige foreldre som ikke har opparbeidet seg rett til svangerskapspengene, selvstendig næringsdrivende, foreldre som er på et yrkesrettet atfergsstiltak, syke foreldre med mer.

FORELDRES REELLE VALGFRIHET MÅ IVARETAS.

1. Foreldrenes ønsker skal vektlegges, foreldrene skal primært få tilbud om plass i den barnehagen de ønsker.
2. Foreldre må selv få velge hvilken barnehage de ønsker til sitt barn, det må være mulig å søke om overflytting til ny barnehage hvis ønskelig. (Jfr. eks. Fastlegeordningen)
3. Foreldrene må primært selv få velge hva slags plass størrelse de ønsker og hvilke dager de ønsker barnehageplass på til sitt barn.
4. Dersom foreldre får et barnehage tilbud som ikke er tilpasset familiens behov, skal barnet fortsatt være registrert på venteliste.

Den enkelt barnehage må selv få lov til å ha full oversikt over alle søkere til sin barnehage, og barnehageeier må selv ha kommunikasjon med sine søkere.

Med full oversikt mener vi at vi må vite hvem som er registrert som søkere på prioritert venteliste plass i vår barnehage. Det er viktig at vi også vet hvem som har plass i annen barnehage og begrunnelse for hvorfor de ønsker vår barnehage. Foreldre må ha rett til å stå på venteliste på barnehageplass i andre barnehager.

Mangfold.

De private barnehagene representerer et mangfold som foreldre ønsker og trenger.

Det er viktig for kvaliteten i sektoren at hver barnehage er unik. Dette gjelder også offentlige barnehager. Det skal være kvalitet på pedagogisk tilbud til barn, og foreldre må få valgfrihet til å velge. Konkurransen på kvalitet på pedagogisk innhold er sundt.

Det er viktig at hver enkelt barnehage innenfor lovpålagte rammer får beholde sitt særpreget.

Det er viktig at et mangfold er sikret, og foreldre får et alternativ tilbud til de offentlige barnehagene, samtidig som det er viktig at de private barnehagene får være en del av det helhetlige barnehage tilbudet i Kommunen.

2. RAMMEFINANSIERING

Forslag om rammefinansiering støttes ikke, vi har ingen tillit og tro på at rammeoverføring er en god ordning for private og offentlige barnehager .

Rammeoverføring har ikke vært bra for SFO ordningene. Vi tror ikke politikerne i kommunen vil prioritere barnehager. Vi tror vi må kjempe mot sykehjem, skole, veier, flyplasser og andre viktige gjøremål.

Det er kaos i sektoren i dag. Dagens finansieringsordning og lokale tilpasninger tilknyttet den lovpålagte 85% reglen fungerer ulikt fra kommune til kommune, og fra barnehage til barnehage. Dette vil bidra til en ytterligere forverring der hver enkelt barnehage må kjempe for sin egen eksistens mot egne kommunepolitikere og sin egen kommune administrasjon uten noen form for sikkerhetsnett. Her vil den sterkeste rett gjelde. Dette vil medføre nedleggelse av barnehager, utmattelses symptomer hos ansatte, førskolelærerflukt og en betydelig kvalitetsforringelse i sektoren over tid.

Barnehager bør være et statlig anliggende inntil videre.

Få kontroll over sektoren før dere forsøker å dytte dette over på noen som ikke vil ha den. Dette vil bare medføre at regjeringens målsetning om full barnehagedekning ikke vil nås. Dere vil miste den bidragsyteren som til nå har dratt hovedtyngden av "ubyggingslasset" i perioden fra 2004 og frem til i dag.



3. FINANSIERING AV PRIVATE BARNEHAGER

Det av avgjørende betydning for oss er at barnehageloven §14 offentlige tilskudd til private barnehager forblir uendret.

Vi ønsker øremerkede statsmidler. Kommunene er ikke klare til å innlemme de private barnehagene i rammetilskuddet. Vi ønsker ikke å kjempe om penger til barnehagedrift.

Vi vil vite hva vi har av inntekter og ønsker å forholde oss til det fra måned til måned. Vi vil vite at utbetalt beløp er riktig.

Det må utarbeides noen regler for regnskapsføring som er mulig å forstå, og som er sammenlignbar. Vi ønsker forutsigbarhet og tilstrekkelig finansiering av sektoren. Det er viktig for oss at inntekter og kostnader er sammenlignbare.

Barnehager kan ikke driftes uten en faste forutsigbare inntekter. Dette er for oss øremerkede statsmidler og foreldrebetaling. Uten disse forutsigbare inntektene vil ikke våre barnehager kunne driftes. Det ville ikke være mulig å oppfylle andre lovforpliktelser.

Våre ansatte har tariff lønn, de har en god pensjonsordninger på lik linje med kommunalt ansatte. Våre barnehager har like store lønnskostnader som i de kommunale barnehagene i vår Kommune. Drifts- vilkårene er svært like. Sammenlignbare inntekter og kostnader er en forutsetning for å kunne følge med kostnadsutviklingen i sektoren.

Vi mener det er konkurranse vridene når kommunen skal kunne drifte for 15% mer driftsinntekter enn en private barnehage i samme kommune. Det er offentlig støtte til egne barnehager. Det er feil og tro at en kommunal barnehage er dyrere i drift enn en privat barnehage.

Dagens finansieringssystem er totalt uforståelig, ubegripelig og tilfeldig. Barnehager med samme kostnadsnivå og samme rammevilkår får utbetalt ulike beløp. Gi oss noen spilleregler som vi kan forstå, gi oss en oppskrift som vi kan følge, med muligheter for å sjekke ut om det som er utbetalt er riktig i ettertid.

”Det føles som om vi er satt til å spille et spill der ingen forstår spillereglene. Et spill der næringslivets øvrige spilleregler ikke er gjeldene. Der revisjon ikke er revisjon i lovens forstand. Det er utarbeidet noen forskrifter som slår loven ”i hel”. Loven gjelder ikke, det er forskriften som gjelder, og den tolkes ulikt fra kommune til kommune. Har dette blitt en for komplisert sak for regjeringen og departementet selv også? Ja da kan det kanskje være like greit at kommunene lager sine egne spilleregler? De gjør det jo allikevel. Det kan kanskje være godt for regjeringen å få litt ro nå? Bli kvitt et ubehagelig problem, det er jo snart Stortingsvalg. Da kan det være godt å gi skylda til kommune politikerne dersom nasjonale målsetninger ikke er nådd i neste valgrunde?”

”Vær snille å ta ansvaret nå, rydd opp og fullfør det arbeidet som dere har påbegynt. Dere er på vei, det er bare noen ”stokker” i veien. Dere må sørge for at det er mulig å nå målet. Da nytter det ikke å gi det til noen som ikke vil ha det”.

Uforutsigbare driftsrammer vil ramme kvaliteten på pedagogiske tilbud for barn.

Det er det pedagogiske tilbudet til barna som først vil bli rammet når all forutsigbarhet knyttet til drift av barnehager forsvinner. Dette vil bli et dyrt og dårlig byråkratisk system der pengene vil gå til å forvalte systemet. Det er kommuner som ikke har tilstrekkelig kompetanse i økonomi og regnskap. Det er svært få som kjenner til gjeldene regelverk for drift av personlige selskaper, aksjeselskaper, andelslag med mer. Det er allerede mye frustrasjon i forhold til dette i kommunal sektor.

Vanlig næringsdrivende drifter ikke etter vilkår der det handler om merinntekt eller mindreinntekt i forhold til budsjett, dette er en offentlig ”greie”. Når det gjelder å utbetale kommunalt driftstilskudd så tror vi faktisk at de ikke forstår at vi er avhengig av disse penger for å drifte. Pengene må være på vår konto ikke kommunens.

Viføler vi kanskje at virkeligheten vår ikke helt i tråd med departementets og regjeringens virkelighetsforståelse.

Var egentlig alt så mye bedre i 2003 ?

Bedre for hvem ? Kommunen ? Departementet ? Regjeringen? Foreldrene ? De ansatte ?

Økonomisk sett var det greit å drifte private barnehager. Fra 1990 til 2005 var det Staten og foreldrene som betalt alle kostnader til drift av barnehagen.

Kommunen hadde plass til foreldre som hadde et ekstra behov for barnehageplass til sine barn.

Legeetaten skrev villig henvisninger, foreldre lette etter "mulig feilutvikling" hos barna for å få komme frem i barnehagekøen i både kommunale og private barnehager.

Prisen i kommunalbarnehage var inntektsbasert, prisen i privat barnehage høy. I 1990 var prisen for en barnehageplass kr. 3 750,- i vår barnehage. I 2003 var den kr. 4500. I dag er den 2 330,-

Foreldre med lav betalingsevne, dvs. de som måtte ha en barnehageplass av ulike årsaker, og de som hadde flaks og vant loddtrekningen i det store barnehagelotteriet, fikk barnehageplass i en Kommunal barnehage til en lav pris.(Kr. 2 000,- i 2004 i vår kommune). De øvrige foreldrene, de med god økonomi fikk med litt flaks i loddtrekningen en privat barnehageplass og måtte betale den fastsatt prisen der..

De ansatte hadde ikke tariff lønn og pensjonsordning i private barnehage. Det var ryddige og gode velferdsordninger for ansatte i Kommunale barnehager.

Barnehageutbygging

Det er totalt 17 barnehager i vår kommune – 11 av disse er private barnehager – 6 er kommunal. Barnehageutbyggingen i perioden 2004 til 2007 har i sin helhet vært i privat regi. Det er 100% barnehagedekning. Alle som ønsker en barnehageplass får det.

Barnehageutbyggingen i vår kommune har primært vært i privat regi. Kommunen har overtatt drifta av noen barnehager i årenes løp. De har bygd en selv.

Det mye bra i dag, vi har mye å være stolt av:

Det nærmer seg full barnehagedekning – det er fremdeles noen utfordringer men vi er på vei i riktig retning. Ansatte i private barnehager har tariff lønn og pensjonsordninger. Prisen i kommunal og privat barnehage er stort sett lik. Makspris + mat.

Samarbeidet med kommunen fungerte helt greit så lenge vi ikke ønsket penger til privat barnehagedrift .

Frem til 2004 hadde vi faste møter med oppvekstseksjonen, PPT, Barnevern. Alle styrer i private og kommunale barnehager var til stede. Samarbeidet med etaten var bra.

Lovbestemt maksimalpris og økonomisk likebehandling av offentlige og private barnehager har blitt en stor utfordring.

I 2004 økte maksprisen i kommunale barnehager, da endret kommunen søskenmoderasjonen i private og kommunale barnehager fra 50% for barn nr.2 og 75% for barn nr. 3 eller flere til 30% for barn nr.2 og 50% for barn nr. 3 og mer i 2004, samtidig fjernet de inntektsgradert foreldrebetaling for foreldre med lav betalingsevne. I tillegg tok kommunen betalt av private barnehager for å møte på lovpålagte kurs og møter i kommunal og fylkeskommunal regi. (Sistnevnte var forøvrig gratis).

Kommunen vår har tatt alle de øremerkede barnehagemidler og brukt de til annen kommunal virksomhet enn barnehage; i 2005 og 2006. Totalt kr. 1 900 000,-

Pr. i dag (18.12.2007) vet ikke hva vi får i kommunale driftsmidler for 2007. Vi vet faktisk ikke om vi får noe av kommunen i det hele tatt, og vi vet ikke når vi får pengene utbetalt. Vi aner ikke om det vi eventuelt får riktig beløp. Frem til i dag har det vært helt umulig å finne ut av dette. Det er ikke etterprøvbart. De øremerkede statsmidlene og foreldrebetalingen er de eneste forutsigbare inntektene til barnehagen har i dag. Kommunale driftsmidler for 2005 ble utbetalt i september 2006, Kommunale driftsmidler for 2006 ble utbetalt i desember 2006. ½ parten av 2006 midlene trakk kommunen tilbake fra øremerkede statsmidler i mars 2007. Vi har ennå ikke fått tilstrekkelig etterprøvbar dokumentasjon på at det vi fikk og det som ble trukket tilbake er riktige beløp. Det er ingen i kommuneadministrasjonen som kan svar på disse spørsmålene.

Kommunen vår har i perioden 2004 og frem til i dag mottatt øremerkede skjønnsmidler. Det er etablert ca 120 nye barnehageplasser i privat regi i samme tidsperiode.

Vi syntes det er vanskelig med kommunens dobbeltrolle; som barnehageeier, konkurrent og tilsynsmyndighet,

Vi tror det er vanskelig å skille rollene. Det er vanskelig å vite hvilken "hatt" en har til enhver tid. Vi tror det er en vanskelig sammenblanding av roller. Vi syntes de kommunale barnehagene kan driftes som egne as, da blir vilkårene like for alle. En av de av de private barnehagene i vår kommune er et 100% kommunaleid as, denne har de samme rammebetingelser som de øvrige private barnehagene i kommunen.

Vi syntes det er vanskelig når Fylkesmann er veileder for kommunen, samtidig som det er vårt klageorgan.

Vi opplever at kommuneadministrasjon forteller oss at "Fylkesmann har sakt at slik skal det gjøres". Vi opplever at vi mister vår rettighet og mulighet til å klage på fritt grunnlag. Med fritt skjønn vil vi miste all rett til klageadgang. Hvem skal ivareta barn i private sine interesser da?

Regjeringen bør lovfeste noen minimums satser for inntektsgradert foreldrebetaling på lik linje med lovfestet maksimalpris og søskenmoderasjon.

Dagens maksimalpris er for høy for de med lav betalingsevne.

Dagens ordning er bra for de med god og middels god økonomi. Dagens ordning hindrer barn fra familier som har en anstrengt økonomi et barnehagetilbud. Dagens ordning skaper et klassekilte. Dette må det umiddelbart ryddes opp i.

Det er mange kommuner på lik linje med vår som fjernet alle velferdsordninger for å tjene penger på offentlig barnehagedrift i 2004. Makspris ble minimumspris på barnehageplasser og søskenmoderasjonsordninger.

Dette har ført til at de "fattige" barna har mindre mulighet for en barnehageplass. Med "fattige" med barn mener vi barn av enslige foreldre, barn av studenter, skoleelever, minoritetsspråklige barn og barn av foreldre som er syke, går på yrkesrettet attføring eller av andre årsaker har lav inntekt, lav betalingsevne.

AVSLUTNINGSVIS:

Vi vil vite at våre barn blir likeverdig behandlet med barn i kommunale barnehager. Likeverdig behandling er 100% likebehandling ikke 85% som i dag.

Nå som prisen er lik i kommunale og private barnehager er valgfriheten hos foreldre lik. Alle kan nå søke en private barnehage hvis de vil. Det vil si at de som tidligere ikke hadde økonomi til å velge en "kostbar" privat barnehage har nå fått den muligheten. Foreldre til barn med funksjonshemninger, minoritetsspråklige foreldre, ja alle foreldre har nå en reell valgfrihet til å velge den barnehage de ønsker til sitt barn.

Våre barnehager er ikke billigere å drifte enn kommunale barnehager.

Som eier en privat barnehage bruker vi ofte mange gratis dugnadstimer på barnehagen vår. Familie, venner og foreldre stiller også opp for å hjelper oss. Det samme gjør menigheter, lag og organisasjoner som står som eiere av private barnehager. Jeg er redd dette engasjementet ikke vil være tilstede dersom alle barnehager skal bli "kommunale barnehager".

Vi ønsker ikke å bli underlagt et fritt kommunalt skjønn, uten noen form for klagemulighet. Vi stoler ikke på kommunen vår, de har ikke påvist noe tillitsvekkende så langt i prosessen. De har ikke prioritert det som er regjeringens målsetning, det er private aktører som har bidratt til at regjeringens målsetninger nå er nådd.

Vi ønsker en fast pris pr. oppholdstime pr barn – vi sender gjerne regning til kommunen hver måned med krav knyttet til navngitte barn.

Det som er viktig er at den summen som er fastsatt er en sum fastsatt av departementet og at den er en til enhver tid er gjeldene markedspris. En pris som er fastsatt pr. barn pr. oppholdstime.

Alle barn i kommunen er like mye verd, det bør være stykkprisfinansiering – og barn i private og kommunale barnehager må likebehandles. Ok å begrense utbytte. La det være mulig å avsette midler til vedlikeholdsfond – la dette være skattefritt. Kommunen betaler ikke skatt.

Avslutningsvis vil igjen oppfordre til øremerkede statsmidler, (alt. Lovfestet stykkprisfinansiering) det er ikke nok for oss at Departementet **antar at kommunen sikrer drift av private barnehager . All erfaring så langt har påvist det motsatte.**

4. INNHENTING AV NØDVENDIGE DATA

Det må være noe som heter vær varsom i utøvelse av tilsyn. I dagens lovverk mener vi dette er godt nok ivaretatt.

Høringsuttalelsen kommer fra Kattekleiv Barnehage as sine barnehager.

*For Kattekleiv Barnehage
Hæge B. M. Lund
Virksomhetsleder*

*For Villamoen Barnehage
Torunn Wølner
Virksomhetsleder*

*For Trolldalen Gårdsbarnehage
Randi Markussen
Virksomhetsleder*

*For Sætrebo Barnehage
Inger Lise Wølner
Virksomhetsleder*

*For Kasinmoen Småbarnsstue
Randi Markussen
Virksomhetsleder*

Foreldrene til i alle våre 5 barnehager slutter seg til denne høringsuttalelsen. Dette gjelder totalt 420 personer.

Samtlige ansatte er også med – totalt 45 ansatte.