



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0023 OSLO

Dato: 03.01.2008

Vår ref: 05/368-6 AMG

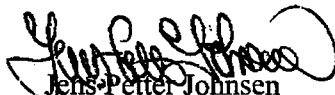
Deres ref:

Høringsuttalelse. Høring om endringer i barnehageloven

Kirkerådet takker for muligheten til å uttale seg i høringsrunden i forbindelse med endringer i barnehageloven.

Vedlagt følger Kirkerådets høring.

Med vennlig hilsen


Jens-Petter Johnsen
direktør


Synnøve Hinnaland Stendal
seksjonsleder

Kirkerådets høringsuttalelse til ”Høring om endringer i barnehageloven”

Kirkerådet har mottatt høringsnotatet ”Høring om endringer i barnehageloven” av 31. oktober 2007 fra Kunnskapsdepartementet og har behandlet dette administrativt.

Kirkerådet finner det naturlig å kommentere enkelte deler ved lovforslaget som nå er lagt fram.

I saker knyttet til skole og barnehage har Kirkerådets linje vært å sikre gode offentlig tilbud til alle uavhengig av bosted og økonomi. Samtidig ønsker Kirkerådet også å sikre at det mangfoldet som finnes i samfunnet synliggjøres i det offentlige rom. Kirkerådet ønsker derfor å peke på behovet for å sikre mangfoldet i det totale barnehagetilbudet.

I forbindelse med barnehageforliket ble det forhandlet fram likeverdige økonomiske forhold for de kommunale og de private barnehagene. Dette er et viktig tiltak for å nå målsettingen om full barnehagedekning raskere. De private barnehagene utgjør i dag om lag halvparten av det totale tilbudet. Av de private barnehagene er vel 8 % eiet og drevet av menigheter og trossamfunn.

Kirkerådet vil kommentere hovedlinjene i forslag til endringer i barnehageloven som har betydning for de etablerte barnehagenes behov for trygghet og forutsigbarhet for driften, og for muligheten til å etablere nye barnehager. Kommentarene kan samles i følgende punkter; a) mangfold i barnehagetilbudet, b) enhetlige, statlige føringer og c) retten til å etablere nye barnehager.

a) Mangfold i barnehagetilbudet

Kirkerådet ser positivt på at rett til barnehageplass nå sikres ved lov. Dette må imidlertid ikke gå ut over kvaliteten på det tilbudet som gis. De private barnehagene er med på å gi tilbudet til barn og foreldre et bredere mangfold. Disse må derfor sikres fortsatt trygge rammer for arbeidet. De mindre, verdibaserte barnehagene har gjerne et lokalt eierskap, og de er etablert med tanke på å gi tilbud som dekker etterspørsel både med hensyn til åpningstider, plassering, verdigrunnlag og pedagogikk.. Nettopp denne fleksibiliteten gjør at de er viktige aktører i barnehagevirksomheten.

Barnehagene drevet av menigheter innen Den norske kirke er eksempler på dette.

I arbeidet for å nå målsettingen om full barnehagedekning, vil det fortsatt være ønskelig med barnehager som har en egen profil og særpreg. Kirkerådet mener det er nødvendig at den nye finansieringsordningen er utformet slik at den gir trygge rammer for disse barnehagene, slik at også det verdimesige mangfoldet sikres i framtida. Dette vil være viktig for foreldrenes rett til å velge for sine barn.

b) Enhetlige statlige føringer

I de fremlagte forslagene vil de private barnehagene være prisgitt det kommunale styret og den lokale økonomien. Dette vil kreve ressurser for barnehagene både til ekstra administrasjon og forhandlingskompetanse.

Det er et faktum at mange av de mindre barnehagene ikke har store ressurser til administrativt arbeid. For å sikre langsiktighet for barnehagen er det derfor viktig at det gis enhetlige, statlige føringer for kommunenes finansiering av de private barnehagene. Dette vil gi trygge rammer for driften og sikre lik behandling uavhengig av hvilken kommune barnehagen tilhører. De tilsatte må kunne ha arbeidet for barna og foreldrene i fokus.

c) Retten til å etablere nye barnehager

Ved det nye lovforslaget vil alle barn sikres en rett til plass i en barnehage. Det må også i fortsettelsen være mulig å etablere barnehager der det viser seg å være ønskelig ut fra behov, mangfold, type plasser og lignende. Finansieringsordningen bør derfor være fulgt av nasjonale føringer som aktivt støtter et mangfold også når det gjelder pedagogikk og /eller verdier. Dessuten vil etablering av private barnehager i mange tilfeller være positive initiativ med tanke på målsettingen om full barnehagedekking.

I samme forbindelse vil det være naturlig å peke på fylkesmannens veilednings- og tilsynsansvar, slik Kirkerådet også gjorde ved høringen til ny barnehagelov i januar 2005. Når all økonomistyring nå legges til kommunene i form av rammebevilgninger for å styrke kommunens helhetlig ansvar for egen drift, vil det være behov for at kommunenes ansvar for barnehagesektoren skjerpes med hensyn til likebehandling av de kommunale og de lokalt drevne, private barnehagene. Samtidig er det viktig at tilsynsmyndigheten er bevisst forholdet mellom det lokale demokratiets skjønn og kommunenes dobbeltrolle både som reguleringsmyndighet overfor alle barnehagene og som eier og driver av egne barnehager.

Oppsummering

Kirkerådet kan sammenfatte sin høring i følgende punkter:

- * De nye finansieringsformene må sikre et fortsatt pedagogisk og verdimeessig mangfold i barnehagetilbudet.
- * Ordningene må gi de mindre, private barnehagene forutsigbarhet og trygghet når det gjelder driftsmidler. Dette bør skje ved enhetlige, statlige føringer for tildeling av kommunale økonomiske tilskudd.
- * Muligheten for etablering av nye barnehager må ikke bli dårligere enn den er i dag.
- * Tilsynsmyndighetens veileder- og tilsynsrolle må utøves på en måte som gjør det til et effektivt middel for å sikre likebehandling av kommunale og private barnehager.