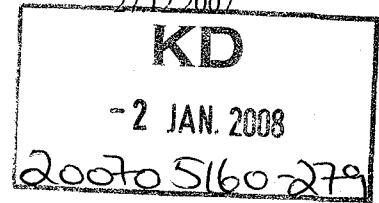




KRISTIANSUND KOMMUNE
UTVIKLINGSSEKSJONEN

Saksmappe: 07/2108/14851/07
Arkiv: A10/&00
Deres ref:
Saksbehandler: GRO

Dato: 27.12.2007



Det kongelige kunnskapsdepartement

Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

HØRINGSUTTALELSE I FORBINDELSE MED ENDRING AV BARNEHAGELOVEN

Viser til brev av 31.10.2007 hvor dere ber om en høringsuttalelse i forbindelse med forslag til endring i barnehageloven. I og med at Frei og Kristiansund er sammenslått fra 1. januar 2008 er dette en uttalelse fra begge kommunene.

I samsvar med rådmannens innstilling gjorde formannskapet, 8 mot 2 stemmer, følgende vedtak:

Kristiansund kommune ser på forslaget om lovfestet rett til barnehageplass for barn som har fylt ett år som en naturlig utvikling. Dette medfører utfordringer for kommunen da det er svært vanskelig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid er nødvendig. Kommunen må derfor sikres gjennom overføringer av ressurser fra staten, slik at det til en viss grad kan være en overkapasitet av barnehageplasser.

Når det er et kommunalt anliggende å gi alle som har lovfestet rett til barnehageplass en plass må også overføringer av ressurser til de private barnehagene skje via kommunen. Disse overføringene bør skje etter et lokalt fastsatt regelverk basert på et prinsipp om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager.

Forkningsperspektivet, som er bakgrunnen for forslaget om innhenting av data på individnivå, bør ivaretas gjennom andre former enn å innhente det enkelte barns fødselsnummer.

Vedlagt ligger saksutredningen og vedtaket fra formannskapet 19. desember 2007.

Med hilsen

Gunvor Rolland
Gunvor Rolland

Postadresse
Rådhuset, Kaibakken 2
6509 Kristiansund
Hjemmeside:
www.kristiansund.no

Besøksadresse
Kaibakken 2
E-postadresse
postmottak@kristiansund.kommune.no

Telefon
*71 57 40 00
Telefon avd.

Telefaks
*71 57 40 35
Telefaks

Bankkonto
6365.05.66000
Foretaksregisteret
NO 945 281 871



Saksframlegg

Utvalg	Møtedato	Utvalgssaksnr
Driftsutvalget	18.12.2007	

HØRINGSUTTALELSE I FORBINDELSE MED ENDRING AV BARNEHAGELOVEN

I skriv datert 31.oktober 2007 har kunnskapsdepartementet sendt ut på høring endring av barnehageloven. Forslaget omfatter:

- Innføring av lovfestet rett til barnehageplass.
- Innlemming av statstilskuddene til barnehager i inntekstsystemet til kommunene.
- Finansiering av ikke-kommunale barnehager.
- Innhenting av nødvendig data i barnehagesektoren.

Høringsnotatet er sendt en rekke instanser, deriblant alle landets kommuner. Høringsfrist er torsdag 3. januar 2008.

Lovfestet rett til barnehageplass

Departementets forslag innebærer:

- Rettighetsfestet når full dekning er på plass
- Gjelder for alle barn som har fylt ett år ved oppstart.
- Kommunen har plikt til å gi barnet en barnehageplass innen kommunegrensen. Utelukker ikke et interkommunalt samarbeid
- Kommunen skal ved opptak ta hensyn til søkers ønsker og behov.
- Minimum ett opptak fra 2009, målsetting på sikt er å ha to opptak per år, for å redusere ventetiden.
- Flere opptak eller løpende opptak gjennom året vil være mulig.

Kristiansund kommune støtter departementets forslag om lovfestet rett til barnehageplass innføres for barn i alderen 1 – 5 år samlet fra 2009. Det synes også hensiktsmessig at rett til barnehageplass gjelder innen kommunegrensene og at det for eksempel ikke vil være avgrenset til skolekrets noe som vil være svært vanskelig å praktisere.

Bestemmelser i barnehageloven gir retningslinjer som skal bidra til at barnet får tilbud om ønsket barnehage og oppholdstid. Endringene i loven legger opp til at søkers ønsker og behov skal tillegges stor vekt ved opptaket og at foreldrenes valg må være styrende så langt det er mulig. Kristiansund støtter dette forslaget.

I forslaget er det lagt opp til at det skal være ett hovedopptak i første omgang, ambisjonene er to opptak pr. år. Rådmannen har ingen merknader til dette. Ambisjonsnivået til Kristiansund kommunen bør på sikt være høyere. Slik forslaget ligger per dags dato kan barnet maksimalt bli ett år og elleve måneder før det får rett til barnehageplass. For disse foreldrene vil ikke en lovfestet rett til barnehageplass fra barnet er ett år oppleves som reell.

En slik endring i loven som det legges opp til her medfører at kommunene må ha en viss overkapasitet av antall barnehageplasser, det er derfor viktig at statens overføringer av resurser tar høyde for dette.

Rammefinansiering

Det legges opp til overgang fra øremerkede tilskudd til rammefinansiering når det er oppnådd full barnehagedekning. Dette vil skje gjennom et system basert på objektive kriterier framfor etter faktisk aktivitetsnivå slik som i dag.

Kristiansund støtter intensjonen om rammefinansiering av barnehagesektoren. Det er viktig at dette skjer på en måte som sikrer full utgiftsdekning og gir den enkelte kommune mulighet til en viss overdekning. Finansieringen bør også være nøytral med tanke på fordelingen mellom kommunale barnehageplasser og plasser drevet av andre. Det vil være store forskjeller i andel kommunale plasser både mellom kommunene og i den enkelte kommune over tid. Det er markedet som bør regulere balansen mellom kommunale og private barnehager og ikke finansieringsordningen fra statens side.

Ut fra et barnehagefaglig synspunkt kan det forsvarers at dagens finansieringsordning videreføres .Dette med bakgrunn i forutsigbarheten dagens ordning gir. Med erfaring fra tidligere omlegginger av finansiering har kommunen også kommet dårlig ut. En overgang til rammefinansiering må fullfinansieres.

Finansiering av private barnehager

Departementet vurderer to ulike alternativer:

1. Kommunen gis fritt skjønn til å bestemme om barnehagen skal gis finansiering eller ikke.

Dette alternativet vil bety:

- Et kommunalt utformet regelverk.
 - Ulike løsninger mellom kommunene.
 - Foreslås innført fra 2010, for å gi kommunene og de ikke-kommunale barnehagene bedre tid til å forbedre seg på ny finansieringsordning.
2. Kommunen gis et begrenset kommunalt skjønn til å bestemme om barnehagen skal gis finansiering eller ikke.

Dette alternativet vil bety:

- Fastsettes i lov at ikke-kommunale barnehager får krav på en gitt prosentsats av gjennomsnittlig kommunal kostnad pr. plass
- Sikrer de private barnehagene en minimumsfinansiering.
- En fastsatt prosentsats vil bety at mange barnehager vil være nødt til å redusere sine kostnader.

Kristiansund kommune ser at en finansieringsordning der kommunen har stor frihet etter et lokalt fastsatt regelverk vil være det beste. Det er uansett kommunen som har ansvaret for at alle med rett til barnehageplass får plass. Ved overetablering bør kommunen ha mulighet til å si nei til finansiering av barnehageplasser. Viktig at prinsippet om at kommunale og private barnehager behandles økonomisk likt videreføres.

Innhenting av nødvendig data i barnehagesektoren

I dagens lovverk samler myndighetene inn data fra den enkelte barnehage gjennom årsmelding (KOSTRA –skjema 16). Skjema 16 inneholder blant annet opplysninger om barnehagens navn, leke- og oppholdsareal, åpningstid, antall barn fordelt på alder og avtalt oppholdstid etc. Grunnlaget for denne innhenting av data er med hjemmel i bevilgningsreglementet, dette vil falle bort ved en overgang til rammefinansiering.

Kristiansund kommune ser betydningen av at det ut fra forskningmessige hensyn er behov for gjennomføre langsiktige studier basert på opplysninger fra barnehagen på et individnivå. Vi er noe usikker til om at det å lovfeste retten til å innhente det enkelte barns fødselsnummer er det riktige å gjøre.

Ut fra overnevnte har rådmannen følgende

Forslag til

VEDTAK

Kristiansund kommune ser på forslaget om lovfestet rett til barnehageplass for barn som har fylt ett år som en naturlig utvikling. Dette medfører utfordringer for kommunen da det er svært vanskelig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid er nødvendig. Kommunen må derfor sikres gjennom overføringer av ressurser fra staten, slik at det til en viss grad kan være en overkapasitet av barnehageplasser.

Kristiansund kommune støtter forslaget om en rammefinansiering av barnehagesektoren. En viktig forutsetning er at dette skjer på en måte som sikrer full utgiftdekning deriblant at det også gir kommunene en mulighet til en viss overkapasitet av barnehageplasser.

Når det er et kommunalt anliggende å gi alle som har lovfestet rett til barnehageplass en plass må også overføringer av ressurser til de private barnehagene skje via kommunen. Disse overføringene bør skje etter et lokalt fastsatt regelverk basert på et prinsipp om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager.

Forskningsperspektivet, som er bakgrunnen for forslaget om innhenting av data på individnivå, bør ivaretas gjennom andre former enn å innhente det enkelte barns fødselsnummer.

Just Ingebrigtsen
Rådmann



KRISTIANSUND KOMMUNE

SAKS PROTOKOLL

PS 07/47 HØRINGSUTTALELSE I FORBINDELSE MED ENDRING AV BARNEHAGELOVEN

FORMANNSKAPET

Saknr:	PS 07/47	Saksbeh:	Gunvor Rolland
Arkivsaknr:	07/2108-	Møtedato:	18.12.2007
Arkivkode:	A10 &00	Brev av:	06.12.2007

Rådmannen har redegjort for saken i skriv av 06.12.2007.

På vegne av Fremskrittspartiet fremmet Steve Kalvøy følgende alternative forslag til vedtak: Kristiansund kommune mener det er positivt at retten til barnehageplass lovfestes. For at alle som trenger barnehageplass skal få det, mener Kristiansund kommune at en overføring av barnehagefinansieringen til kommunal rammefinansiering ikke vil sikre full barnehagedekning og likebehandling av kommunale og private barnehager.

Når rammefinansiering kobles med kommunalt skjønn og fravær av plikt til å finansiere nye private plasser, vil dette bety en forskjellsbehandling i negativ retning for private barnehager. Det vil bli bygget færre barnehageplasser, og intensjonen om at alle skal ha rett til plass når de trenger det svekkes.

Videre vil det med en overføring av barnehagefinansiering til rammen ikke lenger være mulig for kommunene å sikre at staten fullfinansierer sin del av barnehagereformen. Kommunene vil da kunne havne i en situasjon med sterk vekst i antall barn, og i sin tur mangle penger til barnehageplasser. Da blir foreldrene og barna taperne.

Ved alternativ votering mellom innstillingen og Steve Kalvøys forslag, ble det avgitt 8 stemmer for innstillingen, mens 2 stemte for Kalvøys forslag.

I samsvar med rådmannens innstilling gjorde formannskapet, med 8 mot 2 stemmer, følgende

VEDTAK

Kristiansund kommune ser på forslaget om lovfestet rett til barnehageplass for barn som har fylt ett år som en naturlig utvikling. Dette medfører utfordringer for kommunen da det er svært vanskelig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid er nødvendig. Kommunen må derfor sikres gjennom overføringer av ressurser fra staten, slik at det til en viss grad kan være en overkapasitet av barnehageplasser.

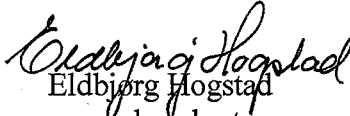
Kristiansund kommune støtter forslaget om en rammefinansiering av barnehagesektoren. En viktig forutsetning er at dette skjer på en måte som sikrer full utgiftdekning deriblant at det også gir kommunene en mulighet til en viss overkapasitet av barnehageplasser.

Når det er et kommunalt anliggende å gi alle som har lovfestet rett til barnehageplass en plass må også overføringer av ressurser til de private barnehagene skje via kommunen. Disse overføringene bør skje etter et lokalt fastsatt regelverk basert på et prinsipp om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager.

Forskningsperspektivet, som er bakgrunnen for forslaget om innhenting av data på individnivå , bør ivaretas gjennom andre former enn å innhente det enkelte barns fødselsnummer.

Kristiansund formannskap, 19.12.2007

Maritta B. Ohrstrand
varaordfører


Eldbjørg Hogstad
bysekretær

Saken oversendes til Gunvor Rolland