

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 19.12.2007

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Enstemmig

VEDTAK:

Levanger kommune avgir følgende høringsuttalelse:

§5 a. *Innhenting av fødselsnummer*

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§7. *Barnehageeiers ansvar*

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§8. *Kommunens ansvar*

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§12 a. *Rett til barnehageplass*

Levanger kommune støtter forslag om rett til barnehageplass.

Levanger kommune mener at barn skal kunne tilbys plass fra august det kalenderåret de fyller ett år. Det bør avklares nærmere gjennom lokale retningslinjer om når retten er oppfylt i forhold til søker når det gjelder avstand til barnehage.

Levanger kommune mener at dagens praksis med ett hovedopptak i løpet av året fungerer godt. Det burde ikke være nødvendig med et ekstra hovedopptak så lenge en kan ha kontinuerlige suppleringsopptak. Administrativt vil det også være mer ressurskrevende med to hovedopptak i året.

§14. *Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager*

Levanger kommune foreslår at alternativ 1 velges.

Andre momenter ved innføring av rammefinansiering

Det er viktig at innføring av rammefinansiering gir økonomisk forutsigbarhet.

Beregningsgrunnlaget må samsvare med antall plasser i kommunen eventuelt kommunens andel av barn i gruppen 0-5 år. Finansieringen må sikre muligheten for å opprettholde en kvalitet på tjenesten i tråd med de krav som stilles i lov og nasjonale føringer. Dette betyr at rammetilskuddet må indeksreguleres i takt med lønnsutviklingen i barnehagene. Kommunen forutsetter at finansieringen legger stil det utgiftsutjevne rammetilskuddet.

Det anmodes om en videreføring av statlig investeringstilskudd til nybygg eller en tilsvarende ordning, etter at rammefinansiering er innført, for å sikre nødvendig fornying. Et alternativ til investeringstilskudd er at man legger til en faktor for nødvendig fornying i rammefinansieringen.

KD

28 DES. 2007

2.007.05160-267

Formannskapet 19.12.07 - sak 132/07

<< sakliste

<< | >> | vedtak

HØRING OM ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN

Saksansvarlig: Hartvik M Eliasson

Arkivsref: 2007/10568
Saken avgjøres av: **KOM**

Saksgang:	Møtedato:	Saksbeh.:	Saksnr.:
Driftskomiteé	<u>12.12.07</u>	<u>HEL</u>	037/07
Formannskapet	<u>19.12.07</u>	<u>HEL</u>	132/07

Saksprotokoll i Driftskomiteen i Levanger - 12.12.2007

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

Levanger kommune avgir følgende høringsuttalelse:

§5 a. Innhenting av fødselsnummer

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§7. Barnehageeiers ansvar

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§8. Kommunens ansvar

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§12 a. Rett til barnehageplass

Levanger kommune støtter forslag om rett til barnehageplass.

Levanger kommune mener at barn skal kunne tilbys plass fra august det kalenderåret de fyller ett år. Det bør avklares nærmere gjennom lokale retningslinjer om når retten er oppfylt i forhold til søker når det gjelder avstand til barnehage.

Levanger kommune mener at dagens praksis med ett hovedopptak i løpet av året fungerer godt. Det burde ikke være nødvendig med et ekstra hovedopptak så lenge en kan ha kontinuerte suppleringsopptak. Administrativt vil det også være mer ressurskrevende med to hovedopptak i året.

§14. Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager

Levanger kommune foreslår at alternativ 1 velges.

Andre momenter ved innføring av rammefinansiering

Det er viktig at innføring av rammefinansiering gir økonomisk forutsigbarhet. Beregningsgrunnlaget må samsvare med antall plasser i kommunen eventuelt kommunens andel av barn i gruppen 0-5 år. Finansieringen må sikre muligheten for å opprettholde en kvalitet på tjenesten i tråd med de krav som stilles i lov og nasjonale føringer. Dette betyr at rammetilskuddet må indeksreguleres i takt med lønnsutviklingen i barnehagene. Kommunen forutsetter at finansieringen legges stil det utgiftsutjevne rammetilskuddet.

Det anmodes om en videreføring av statlig investeringstilskudd til nybygg eller en tilsvarende ordning, etter at rammefinansiering er innført, for å sikre nødvendig fornying. Et alternativ til investeringstilskudd er at man legger til en faktor for nødvendig fornying i rammefinansieringen.

Rådmannens forslag til innstilling:

Levanger kommune avgir følgende høringsuttalelse:

§5 a. Innhenting av fødselsnummer

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§7. Barnehageeiers ansvar

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§8. Kommunens ansvar

Levanger kommune støtter forslag til ny lovtekst.

§12 a. Rett til barnehageplass

Levanger kommune støtter forslag om rett til barnehageplass.

Levanger kommune mener at barn skal kunne tilbys plass fra august det kalenderåret de fyller ett år. Det bør avklares nærmere gjennom lokale retningslinjer om når retten er oppfylt i forhold til søker når det gjelder avstand til barnehage.

Levanger kommune mener at dagens praksis med ett hovedopptak i løpet av året fungerer godt. Det burde ikke være nødvendig med et ekstra hovedopptak så lenge en kan ha kontinuerlige suppleringsopptak. Administrativt vil det også være mer ressurskrevende med to hovedopptak i året.

§14. Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager

Levanger kommune foreslår at alternativ 1 velges.

Andre momenter ved innføring av rammefinansiering

Det er viktig at innføring av rammefinansiering gir økonomisk forutsigbarhet. Beregningsgrunnlaget må samsvare med antall plasser i kommunen eventuelt kommunens andel av barn i gruppen 0-5 år. Finansieringen må sikre muligheten for å opprettholde en kvalitet på tjenesten i tråd med de krav som stilles i lov og nasjonale føringer. Dette betyr at rammetilskuddet må indeksreguleres i takt med lønnsutviklingen i barnehagene. Kommunen forutsetter at finansieringen legges stil det utgiftsutjevne rammetilskuddet.

Det anmodes om en videreføring av statlig investeringstilskudd til nybygg eller en tilsvarende ordning, etter at rammefinansiering er innført, for å sikre nødvendig fornying. Et alternativ til investeringstilskudd er at man legger til en faktor for nødvendig fornying i rammefinansieringen.

Vedlegg:

Høring om endringer i barnehageloven

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høring fra kommunale barnehager vedrørende forslag til ny barnehagelov

Brev fra Private barnehagers landsforbund vedrørende forslag til endring i lov om barnehager

Lov om barnehager med forskrifter

Saksopplysninger:

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i barnehageloven på høring.

Forslaget innebærer at kommunene vil få et samlet ansvar for barnehagesektoren og en mulighet til å styre utviklingen av tilbudet etter lokale behov og ut fra nasjonale føringer som er gitt etter.

Det er et mål for regjeringen å innføre en rett til barnehageplass og innlemme øremerkede statstilskudd til barnehager i rammetilskuddet til kommunene når det er full barnehagedekning.

Forslaget omfatter følgende paragrafer med endringer/ tillegg slik:

Ny § 5a. Innhenting av fødselsnummer

Foreldre og foresatte plikter å oppgi barnets fødselsnummer til kommunen til bruk for utarbeiding av statistikk, forskning og analyse, jf. § 8 fjerde ledd.

§ 7. Barnehageeierens ansvar

Barnehageeieren må legge fram opplysninger om regnskapsdata, tjenstedata og en liste som gjør det mulig for kommunen å identifisere hvilke barn som går i vedkommende barnehage, jf. § 8 fjerde ledd og § 5a, etter forskrifter fastsatt av departementet. (Endring i kursiv)

§ 8. Kommunens ansvar (Endringer i tidligere lovtekst)

Kommunen skal oppfylle retten til barnehageplass etter § 12a i denne lov for alle som er bosatt i kommunen.

Hver kommune skal opprette og føre register over fødselsnummeret til barn som går i barnehage. Registeret skal benyttes til en nasjonal database for utarbeiding av statistikk, forskning og analyse for å undersøke langsiktige effekter av deltakelse i barnehage i forhold til senere utdanning samt andre forhold som har betydning for sosial utjevning. Behandlingsansvarlig for basen skal være Kunnskapsdepartementet eller det organ departementet delegerer til. Nærmere bestemmelser om rapporteringsplikt, oppbevaring, bruk, utlevering og lagring av slike data fastsettes i forskrift.

Kommunen forvalter de statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd. (Forslag til endring ved valg av alternativ 1 til ny § 14).

Ny § 12a. Rett til barnehageplass

Barn som fyller ett år senest ved oppstart til barnehage, jf. § 12, har etter søknad rett til å motta et barnehagetilbud i samsvar med denne lov og tilhørende forskrifter.

Barnet har rett til et barnehagetilbud i den kommunen der det er bosatt.

Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.

I høringsnotatet er det vurdert eventuelle økonomiske konsekvenser innføring av en lovfestet rett vil ha.

Departementet mener at en slik rett ikke vil øke etterspørselen og derved få økonomiske konsekvenser. Forslag om ett opptak i året innebærer at barn som fyller ett år senest i løpet av august får barnehageplass i august. Dette sammenfaller med skolestart for de eldste barna i barnehagen som dermed frigjør kapasitet.

Departementet ber om tilbakemelding fra kommunene på hvordan opptak gjennomføres i løpet av året (ett eller flere opptak) og om barn som fyller ett år etter august får plass i barnehage i løpet av året. Videre bes det om kommunenes vurderinger av en eventuell innføring av en rett basert på minimum to opptak i året og om høringsinstansenes vurderinger av hva kostnadene ved å innføre to opptak i året vil være, jf. punkt 3.4.4.

Innlemming av statstilskuddene til barnehager i inntekstsystemet til kommunene.

Departementet har vurdert at forpliktelsene til kommunene om oppfyllelsen av rett til plass bør følges av et finansielt ansvar for sektoren. Kommunene har forutsetningene for å kjenne det lokale behovet for barnehageplasser og har størst kunnskap om lokale kostnadsforhold.

I dag finansieres barnehagene av øremerkede statlige midler og kommunale tilskudd.

En rammefinansiert barnehagesektor vil legge til rette for at kommunene kan ta i bruk denne kunnskapen.

Rammefinansiering innebærer generelt at kommunene gjennom inntektssystemet får tildelt statlige rammetilskudd gjennom et system basert på objektive kriterier.

Innlemming av statlige øremerkede barnehagetilskudd i kommunenes rammetilskudd er en stor omlegging. Departementet vurderer derfor at rammeoverføringen gjennomføres med en overgangsordning for kommunene.

Finansiering av ikke-kommunale barnehager.

I overgang til rammefinansiering er det behov for å vurdere ulike alternativer for hvordan den kommunale finansieringen av ikke kommunale barnehager skal håndteres.

Her foreslår Kunnskapsdepartementet 4 ulike alternativer

Ny § 14. Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager

Alternativ 1:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, kan kommunen finansiere.

Kommunen skal fastsette regler for kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen, jf. første og andre ledd. De fastsatte reglene for kommunalt tilskudd skal inneholde bestemmelser om utmåling, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon.

Reglene for kommunalt tilskudd skal sikre overholdelse av de til enhver tid fastsatte regler om foreldrebetaling og sikre et kvalitativt godt barnehagetilbud i kommunen i tråd med gjeldende lover og regelverk.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Alternativ 2:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11, har rett på kommunalt tilskudd dersom finansiering av barnehagen ikke medfører vesentlige negative følger for tilsvarende virksomhet i kommunen.

Kommunen skal fastsette regler for kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen, jf. første og andre ledd. De fastsatte reglene for kommunalt tilskudd skal inneholde bestemmelser om utmåling, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon.

Reglene for kommunalt tilskudd skal sikre overholdelse av de til enhver tid fastsatte regler om foreldrebetaling og sikre et kvalitativt godt barnehagetilbud i kommunen i tråd med gjeldende lover og regelverk.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Følgende endring foreslås i § 8 sjettede ledd (nytt syvende ledd):

Kommunen forvalter de statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd.

Alternativ 3:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, kan kommunen finansiere.

Kommunen har plikt til å gi tilskudd slik at godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, får kommunalt tilskudd med minst X prosent av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i kommunalt tilskudd.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Alternativ 4:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle ikke-kommunale barnehager i kommunen som har søkt om godkjenning senest i løpet av 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11.

Barnehager som søker om godkjenning etter 2009, og som følge av dette er godkjent, jf. §§ 10 og 11, har rett på kommunalt tilskudd dersom finansiering av barnehagen ikke medfører vesentlige negative følger for tilsvarende virksomhet i kommunen.

Kommunen har plikt til å gi tilskudd slik at godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, får kommunalt tilskudd med minst X prosent av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i kommunalt tilskudd.

Kommunens vedtak etter andre ledd kan påklages til fylkesmannen.

Høringsnotatet er sendt til kommunale barnehager og ikke-kommunale barnehager i Levanger kommune med en frist 29.11.07 for at uttalelser til kommunen.

Kommunale barnehager i Levanger har behandlet høringsdokumentet og sendt en uttalelse. De støtter lovmessig rett til barnehage, men de peker på utfordringer med at et økt antall barn under 3 år vil søke plass. Det vil også være spesielle utfordringer med hensyn til små /store barnekull. De mener at foreldre i utgangspunktet må kunne tilbys plass i den skolekretsen de sogner til. Tilbudet bør være reelt, og da vil avstand til barnehagen ha betydning. Ønsker fortsatt ett opptak pr. år, med suppleringsopptak som i dag. Likebehandling bør være likebehandling også i forhold til lønn til ansatte.

Viktig at kvaliteten på barnehagetilbudet ikke forringes ved innføring av rammetilskudd.

De peker også på nødvendigheten av at kommunen fører et mer målrettet og effektivt tilsyn. De støtter alternativ 1.

Private barnehagers landsforbund (PBL) som er den største interesseorganisasjonen for ikke-kommunale barnehager har sendt et brev til alle landets kommuner, hvor de er urolige for konsekvensene av kunnskapsdepartementets forslag til endring i lov om barnehager. Organisasjonen er egen høringsinstans. PBLs synspunkt kommenteres derfor ikke her utover at de er skeptisk til en overføring av ansvar til kommunesektoren.

Kunnskapsdepartementet har satt høringsfristen til 03.januar 2008.

Vurdering:

Rådmannen har ingen merknader til forslag til ny §5a *Innhenting av fødselsnummer*, og endringer/tilføyelser i §7 *Barnehageeiers ansvar* og §8 *Kommunens ansvar*.

§12a Rett til barnehageplass

Rådmannen mener at dersom eksisterende utbyggingsplaner blir gjennomført vil kommunen kunne oppfylle kravet om lovmessig plass allerede fra neste barnehageår.

Lokalt er det imidlertid viktig å lage retningslinjer som blant avklarer nærmere når en mener at retten til plass er oppfylt.

De fleste ønsker og har i dag et tilbud i nærmiljøet, dvs. i nærhet til den skolen de vanligvis sogner til. Mange ønsker og har plass ved barnehager i lengre avstand fra nærbarnehagene. Det blir viktig å avklare forpliktelser i forhold til søker med hensyn til avstand til barnehage.

I Levanger gjennomfører vi ett hovedopptak pr. år. I tillegg har vi kontinuerlig suppleringsopptak. Etter 1. januar gjennomfører mange barnehager et ekstra opptak, da flere av barna som allerede går i barnehagen blir definert som 3 år fra denne dato.

Dette kan da gi rom for inntak av flere barn under 3 år.

Rådmannen mener at alle vil kunne tilbys plass fra august det kalenderår de fyller 1 år og at det er unødvendig med innføring av rett til to hovedopptak pr. år. Administrativt vil det medføre ekstra kostnader å gjennomføre to opptak. Rådmannen mener at dagens praksis med ett hovedopptak og suppleringsopptak forøvrig fungerer godt.

Ny §14. Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager.

Av de 4 forslag til lovttekst vedrørende kommunens finansieringsplikt og finansieringsordninger til ikke-kommunale barnehager vil rådmannen foreslå alternativ 1. Dette alternativet gir størst kommunal handlefrihet. Det gir blant annet kommunen skjønnsmessig rom for å vurdere behovet for nyetableringer, og eventuelt tildeling av kommunalt tilskudd.

Tilskuddene må utmåles likt mellom kommunale og private barnehager.

Her må en finne lokale beregningsmodeller som sikrer likeverdig behandling og som kan gi en bedre forutsigbarhet enn dagens praksis med en kombinasjon av ordinært statlig driftstilskudd, skjønnsmidler og kommunalt tilskudd.

Kommunen har så langt hatt et konstruktivt og godt samarbeid med ikke-kommunale barnehager. En innføring av rammefinansiering bør ikke være til hinder for fortsatt godt samarbeid. Med til sammen ca. 80% av barna i ikke kommunale barnehager er Levanger kommune avhengig av private aktører. Dette innebærer at de økonomiske rammebetingelsene også fra 2009 må være slik at de private eierne ønsker å forsette med barnehagedrift.

Kommunen vil utarbeide forslag til regler for kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager, og barnehagene vil få anledning til å uttale seg. Lokale regler/forskrifter som utarbeides må være i samsvar med lov om barnehager med forskrifter og eventuelle andre statlige/nasjonale føringer. Rådmannen mener at dette vil gi de ikke-kommunale barnehagene et godt utgangspunkt for drift også etter 2010.

Andre vurderinger ved innføring av rammetilskudd

Rammeoverføringa til kommunen må være tilstrekkelig til å opprettholde dagens kvalitet i samsvar med lov om barnehager og sentrale føringer forøvrig.

Barnehagene i Levanger kommune mottar til sammen kr. 70,4 millioner i offentlige tilskudd. Dette fordeler seg slik: Kr. 63,3mill. i ordinært statstilskudd og skjønnsmidler, kommunalt tilskudd kr. 1,3mill til private barnehager og Kr. 5,8 mill til kommunale barnehager.

Pr. i dag har vi ikke en totaloversikt over kostnader i Levanger ved full barnehagedekning, da vi fortsatt ikke har nådd det målet. Det er også i gruppen 0-3 år at det er mangel på plasser, og disse plassene er mest kostnadskrevende.

Levanger kommunes andel av landets innbyggere i alderen 0-5 år er 0,4%. Dersom vi hadde fått en andel av de statlige overføringene til barnehager tilsvarende vår andel av målgruppen skulle vi hatt 70,4 mill. kr mot 63,3 mill kr som vi får i dag. Det kan være flere årsaker til at man ikke ligger på forventet nivå, blant annet ulik sammensetning av tilbudet, hvor vi tradisjonelt har hatt større andel deltidsplasser enn landet for øvrig.

Levanger kommunes relative andel av innbyggere i alderen 0-5 år pr. 01.01.07 er 103%. Det betyr at vi har en større andel i denne aldersgruppen enn landsgjennomsnittet. Utgiftsutjevningen i inntektssystemet gir Levanger kommune ca. 100%. Vi bør derfor kunne forvente å få kompensert våre utgifter ved innføring av rammefinansiering gitt at staten opprettholder sin finansiering av barnehagesektoren og fullfinansierer opptrappingen fram til man har nådd målet om full barnehagedekning.

Kommunen forutsetter at finansieringen legges til det utgiftsutjevne rammetilskuddet og at rammetilskuddet må indeksreguleres i takt med lønnsutviklingen i barnehagene. Slik har det ikke vært de senere årene.

Statlig investeringstilskudd til etablering av barnehager har vært en suksess. Det hadde neppe skjedd en utbygging av barnehagesektoren i Levanger uten dette tilskuddet.

Det vil være behov for investeringstilskudd også etter at sektoren er utbygd for å sikre nødvendig fornying. Et alternativ til investeringstilskudd er at man legger til en faktor for nødvendig fornying i rammefinansieringen.

<< sakliste | vedtak

