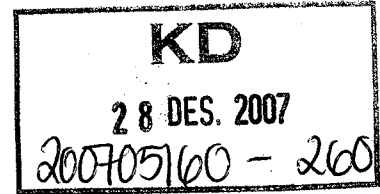


Nannestad kommune
Oppvekst og kultur



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Melding om vedtak

Vår ref	Deres ref:	Saksbehandler	Dato
2007/3916/6		Kari Hamre Storholm	21.12.2007

Høring om endringer i barnehageloven. Frist 3.01.08

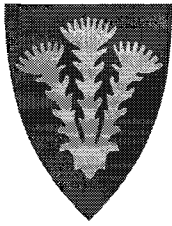
Vedlagt oversendes utvalgets vedtak i sak .

Med hilsen

Kari Hamre Storholm
førstekonsulent

<i>Besøksadresse</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Telefon</i>	<i>Bankkonto - kommunen</i>	<i>Org.nr.</i>	<i>E-post</i>
Teiealleen 31	Nannestad kommune	66 10 50 00	6208.05.00500	964950202	postmottak@nannestad.kommune.no
2030 Nannestad	Teiealleen 31	<i>Telefaks</i>	<i>Bankkonto - skatt</i>		<i>Internett:</i>
<i>Servicekontoret</i>	2030 Nannestad	66 10 50 10	7855.06.02384		www.nannestad.kommune.no
<i>Åpningstid:-</i>					
8.00 - 15.30					

Post adresseres til Nannestad kommune - ikke til enkeltpersoner



Nannestad kommune
Oppvekst og kultur

Arkivsak: 2007/3916-2

Arkiv: A10

Saksbehandler:

Kari Hamre Storholm

Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
30/07	Omsorgs- og oppvekstutvalget	10.12.2007

Høring om endringer i barnehageloven

Rådmannens forslag til vedtak:

Nannestad kommune tar til etterretning at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er innforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Det vil imidlertid være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Ved finansiering av ordningen må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser uten at dette går på bekostning av krav til kvalitet på tilbudet.

Nannestad kommune ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd etter at full barnehagedekning er oppnådd. Det understrekes i denne sammenheng at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune.

Nannestad kommune vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Da slik at kommunene utarbeider regelverk for tilskuddene etter prinsippet om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager, og med hjemmel til å stille de samme kvalitetskrav til private og kommunale barnehager.

Stig Pedersen Hoseth
Rådmann

Anne Bergem
oppvekst- og kultursjef

Vedtak i Omsorgs- og oppvekstutvalget - 10.12.2007

Behandling:

Følgende forslag ble fremsatt i møtet av Caroline Salberg Engelsrud (H):

”Stryke 3. avsnitt i rådmannens forslag.”

Følgende forslag ble fremsatt i møtet av Magnar Magerøy (FrP):

”Nytt punkt:

Det viktigste for foreldre og barn er at dekning og kvalitet sikres gjennom et fritt marked for barnehageplasser. Dette sikres gjennom full likebehandling av private og offentlige plasser. Det er viktig at kommunale og private barnehager sikres lik behandling.”

Under voteringen ble det stemt punktvis over rådmannens forslag:

Første og annet avsnitt ble enstemmig vedtatt.

Tredje avsnitt ble vedtatt mot 3 stemmer (FrP 2 og H 1) – som ble avgitt for Caroline Salberg Engelsruds forslag.

Magnar Magerøys forslag fikk 3 stemmer (FrP 2 og H 1), og falt.

Vedtak

Nannestad kommune tar til etterretning at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er innforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Det vil imidlertid være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Ved finansiering av ordningen må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser uten at dette går på bekostning av krav til kvalitet på tilbudet.

Nannestad kommune ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd etter at full barnehagedekning er oppnådd. Det understrekes i denne sammenheng at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune.

Nannestad kommune vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Da slik at kommunene utarbeider regelverk for tilskuddene etter prinsippet om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager, og med hjemmel til å stille de samme kvalitetskrav til private og kommunale barnehager.

Arild Kjempekjenn
Utvalgets leder

Saksutredning:

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i barnehageloven på høring. Forslaget omfatter:

- Innføring av lovfestet rett til barnehageplass
- Innlemming av statstilskuddene til barnehager i inntektssystemet til kommunene
- Finansiering av ikke- kommunale barnehager
- Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren

Høringsfrist er satt til 3.januar 2008.

Innledningsvis i høringsnotatet vises det til at regjeringen ser på barnehager som en frivillig del av utdanningsløpet og at regjeringens mål er full barnehagedekning, høy kvalitet og lav pris.

Lovfestet rett til barnehageplass

Kommunen har etter barnehagelovens § 8 en plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder.

Nå foreslås en individuell rett til barnehageplass utformet omkring følgende hovedprinsipper:

- rettighetsfestes når en beregner at full dekning er på plass (2009)
- gjelder barn som har fylt 1 år når opptaket til barnehagen skjer
- hovedregel: Rett til tilbud innen kommunen
- kommunen skal selv finne det reelle behovet for barnehageplasser
- interkommunalt samarbeid mulig
- rett til godkjent barnehagetilbud innenfor barnehagelovens regler
- søkers behov og ønsker skal vektlegges bl.a. i forhold til beliggenhet, oppholdstider og pedagogisk profil
- krav om minimum ett opptak i året fra og med 2009
- langsiktig mål : 2 opptak pr. år
- flere opptak eller løpende opptak vil være mulig

Foreldre som får avslag på søknad om plass, eller får et barnehagetilbud som ikke er i tråd med deres søknad, kan få prøvet vedtaket enten ved forvaltningsklage eller ved domstolsbehandling. Etter departementets vurdering vil den foreslåtte retten til barnehageplass ikke føre til vesentlige økte økonomiske eller administrative konsekvenser for kommunene.

Rammefinansiering

Det er øremerkede tilskudd fra staten som sammen med kommunale tilskudd og foreldrebetaling finansierer drift av barnehageplasser i dag. Når full barnehagedekning er på plass legges det opp til overgang fra øremerking av statlige tilskudd til rammefinansiering.

Modellen for rammefinansiering vil bli omhandlet i kommuneproposisjonen for 2009, og bli sett i sammenheng med endringer i inntektssystemet samme år (jfr. Sørheimutvalget m.v.). Det vil i denne sammenheng bli utarbeidd egne kostnadsnøkler for barnehage. Det vurderes en overgangsordning for kommunene.

Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Gjeldende barnehagelov, §14, sier at alle godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd. Barnehagelovens §15, og tilhørende forskrift, regulerer foreldrebetalingen.

Det foreslås ingen endring i den frie etableringsretten for barnehager. Det foreslås videre å pålegge kommunene en plikt til å finansiere eksisterende godkjente ikke-kommunale barnehager. Departementet mener at det kan være hensiktsmessig at kommunene gis kompetanse til å vurdere om nye ikke-kommunale barnehager skal få kommunalt tilskudd.

Høringsdokumentet skisserer to hovedalternativer som gir ulik grad av utøvelse av kommunalt skjønn for overføring av tilskudd til ikke-kommunale barnehager ved overgang til rammefinansiering av sektoren:

Alternativ 1: Ikke detaljerte, statlige regler for beregning av tilskuddet

Dette alternativet

- vil bety et kommunalt utformet regelverk, kommunale forskrifter
- åpner for ulike løsninger i kommunene
- foreslås innført i 2010 for å gi kommunene og private eiere tid til forberedelse

Forslag til ny lovtekst er utarbeidet i to forslag som graderer kommunens plikt til å gi tilskudd til nye barnehager som godkjennes etter 2009.

Alternativ 2: Statlig regulering av finansieringsplikten

Alternativet vil bety

- at staten regulerer nivået på tilskuddet
- krav til en gitt prosentsats av hva tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i kommunal finansiering
- at de private barnehagene sikres en minimumsfinansiering som blir uavhengig av den enkelte ikke-kommunale barnehagens kostnader
- å sikre at alle ikke-kommunale barnehager behandles likt innad i kommunen

Forslag til ny lovtekst er utarbeidet i to forslag som graderer kommunens plikt til å gi tilskudd til nye barnehager som godkjennes etter 2009.

Vurdering:

Rett til barnehageplass:

Rådmannen oppfatter lovfesting av rett til barnehageplass som en politisk føring hvor beslutning i realiteten er tatt allerede for lang tid tilbake. Således er det neppe grunn til å gjøre annet nå enn å ta dette til etterretning. Det er da også slik at rett til både grunn- og videregående skole er noe vi har hatt lenge.

I forhold til skolesystemet er det imidlertid en forskjell knyttet til at rettigheten ikke følges av en plikt til å benytte retten. Dermed kan man ikke fastslå med sikkerhet hvor mange som til enhver tid vil benytte seg av sin rett. Dette gjør at kommunene må få en viss tid på seg til å tilrettelegge barnehageplasser. Høringsforslaget knytter retten til ett opptak pr. år i første omgang, med en langsiktig ambisjon om to opptak pr. år. Rådmannen har ingen merknader til at rettigheten knytter seg til ett tidspunkt pr. år, og vil finne det rimelig at den enkelte kommune tar stilling til om man vil øke ambisjonene ut over dette.

Høringsforslaget legger opp til at retten til barnehageplass knytter seg til kommunegrensen. Rådmannen finner denne avgrensningen hensiktsmessig. Minsteavstander el. lignende vil være svært vanskelig å praktisere. Det er imidlertid viktig at det gis et tilbud som foreldrene kan ha mulighet for å benytte seg av.

En viktig forutsetning for rettighetsfestingen av barnehageplass er at kommunenes planlegging må ta høyde for en viss overdekning av antall barnehageplasser. Å etablere nye plasser tar tid både i forhold til tilrettelegging av lokaler og rekruttering av personell. Internasjonale rapporter (OECD 2006 og 2007) viser at tidlig tilgang til barnehage gir barn en god start i livet, og at barnehager av god kvalitet gir store, langsiktige effekter, særlig for barn i en utsatt livssituasjon. Det er derfor vesentlig at det settes store krav til kvaliteten av det tilbudet som gis. Videre vil utviklingen av maksimalprisen foreldrene skal betale, utviklingen av kontantstøtten, det lokale arbeidsmarkeds variasjoner, arbeidsinnvandringen, nedlegging av private barnehager, m.v. påvirke balansen mellom tilbud og etterspørsel etter barnehageplass i betydelig grad.

Rammefinansiering:

Statens overføring av ressurser til kommunene må ta høyde for den overdekning av barnehageplasser kommunene vil være avhengig av å ha til enhver tid. Krav til kvantitet må heller ikke gå på bekostning av kvalitetskrav til barnehagene.

Rådmannen slutter seg til forslaget om overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren når full dekning er på plass.

Det er imidlertid av stor betydning at dette skjer på en måte som

- sikrer full utgiftsdekning for hver enkelt kommune når hele myndighets og økonomiansvaret overføres
- sikrer den enkelte kommune mulighet for å holde en viss overdekning i antall plasser
- er nøytral med tanke fordelingen mellom kommunale barnehageplasser og plasser drevet av andre. Det vil være store forskjeller i andel kommunale plasser både mellom kommunene og i den enkelte kommune over tid. Markedet bør regulere balansen mellom kommunale og private barnehager og ikke finansieringsordningen fra statens side.

Finansiering av ikke-kommunale barnehager:

Balansen mellom kommunale barnehager og barnehager drevet av andre, er forskjellig kommunene imellom og innen hver enkelt kommune over tid. Samtidig vil det være kommunen som har det hele og fulle ansvaret for at alle med rett til barnehageplass får plass. Dette tilsier at overføring av tilskudd til de private barnehagene bør skje via kommunene, og etter et lokalt fastsatt regelverk.

At kommunale og private barnehager i den enkelte kommune skal behandles økonomisk likeverdig i forbindelse med tilskuddberegningen, må ligge fast. Det må imidlertid også legges til rette hjemmel for at kommunene kan stille de samme kvalitetskrav til private som kommunale barnehager.