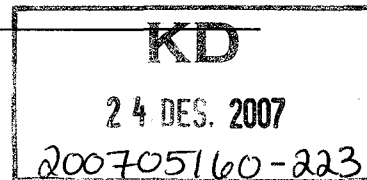


Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo



Oslo 21.12.2007

Høringsuttalelse om endringer i barnehageloven

Samskipnadsrådet er et samarbeidsorgan for studentsamskipnadene i Norge. Studentsamskipnadene har som formål å etablere tilbud som en integrert del av det helhetlige læringsmiljøet ved den enkelte utdanningsinstitusjon.

Det vises til høringsbrev av 31.10.2007 fra Kunnskapsdepartementet til bl.a. studentsamskipnadene.

Generelt

23 studentsamskipnader i Norge driver til sammen om lag 2 400 barnehageplasser for barn av studenter. Disse barnehagene er fordelt over hele landet, og noen studentsamskipnader driver barnehager i flere kommuner.

Studentsamskipnadenes barnehagetilbud er spesielt rettet mot barn av foreldre som er i høyere utdanning, med de spesielle behov og ønsker de har. Studentbarnehager er avhengig av å tilpasse seg endringer som påvirker studentenes tilværelse gjennom endringer i undervisningsinstitusjonens tilbud, som for eksempel kvalitetsreformen, eller endringer i Lånkassens regler som direkte påvirker den enkelte students økonomiske situasjon. Å åpne for større variasjon mellom kommunene vil gjøre studentbarnehagene mindre i stand til å møte de utfordringer de møter som et utdanningpolitisk virkemiddel.

Studentbarnehagenes rolle er presisert i statsbudsjettet for 2008 som et særskilt og viktig tilbud til studentene som et supplement til det øvrige offentlige barnehagetilbudet. Det er derfor prinsipielt viktig at ikke hensynet til det kommunale selvstyret på dette området begrenser studentsamskipnadenes mulighet til å oppfylle sin del av det tilbudet som skal underlette gjennomføringen av høyere utdanning.

Lovfestet rett til barnehageplass

Studentsamskipnadene har ingen kommentarer til forslaget om innføring av lovfestet rett til barnehageplass.

Rammefinansiering

Etter dagens regler er det studentsamskipnadene erfaring at det store ulikheter i hvordan kommunene behandler ikke-kommunale barnehager. I mange kommuner tar det lang tid å beregne kostnadsnivået for egne barnehagene, og å bestemme tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene. Følgene av dette er at mange studentbarnehager først langt ut i kalenderåret blir kjent med nivået på kommunale tilskudd. Mangelen på visshet om rammevilkårene har vært en av de største utfordringene for studentsamskipnadene som barnehagedrivere. I mange tilfeller har studentsamskipnadene måtte klage til fylkesmannen før kommunene har oppfylt sine forpliktelser etter barnehageloven og forskrift om likeverdig behandling.

Studentsamskipnaden mener at en overføring av barnehagefinansieringen fra øremerkede midler til rammefinansiering ytterligere vil svekke forutsigbarheten i finansieringen, og åpne for ennå større ulikheter i behandlingen av de ikke-kommunale barnehagene fra ulike kommuner.

SAMSKIPNADSRÅDET

Reglene må i tilfelle endringen blir gjennomført utformes slik at det blir tatt hensyn til ikke-kommunale barnehagers behov for forutsigbarhet og stabilitet i rammebetingelsene.

Kommunens finansieringsplikt

I forhold til spørsmålet om kommunenes myndighet til å vurdere støtte til ikke-kommunale barnehager må det påligge kommunen en plikt til å finansiere de barnehager som blir godkjent. Studentsamskipnadene mener at det må ligge nasjonale føringer til grunn for styringen av barnehageutbygging, og til hvilke krav som skal stilles til nye barnehager. Det bør være slik at godkjenning og finansiering ses i sammenheng. At kommunen selv gjennom skjønnsutøvelse skal vurdere helheten i barnehagetilbudet åpner for at økonomiske motiverveier tyngre enn de barnehagefaglige i vurderingene. En plikt til å finansiere godkjente barnehager vil være den eneste måten å gi en viss grad av sikkerhet for at det skal opprettholdes et ikke-kommunalt tilbud. Studentsamskipnadene støtter derfor høringsnotatet alternativ 2 om begrenset kommunalt skjønn.


Finansieringsordning

Studentsamskipnadene mener at det må foretas en statlig regulering av finansieringsordningen gjennom at staten i lov regulerer nivået på tilskuddet i motsetning til at kommunene selv lager forskrifter.

Studentsamskipnadene vil igjen peke på at barnehageutbygging er et nasjonalt ansvar, og at hensynet til likebehandling og forutsigbarhet må veie tyngre enn kommunenes rett til selv å forvalte tilskuddene til ikke-kommunale barnehager. En slik finansieringsordning sikrer de ikke-kommunale barnehagene en minimumsfinansiering. Samtidig innebærer det et ensartet prinsipp for tilskudd til ikke-kommunale barnehager i hele landet.

Departementet trekker selv fram muligheten for ulik behandling i ulike kommuner dersom kommunene selv fritt skal utforme forskrifter for å regulere finansieringen av ikke-kommunale barnehager. Studentsamskipnadene har erfaring som tilsier at kommunene da prioriterer andre oppgaver og tiltak utover det de nasjonale retningslinjene skulle tilsi. Dette representerer en fare for kamp om finansieringen og store ulikheter kommunene mellom. Denne ulikheten vil være til hinder for en god og forutsigbar finansiering av studentbarnehagene.

Med hilsen


Lisbeth Dyrberg
Leder av styret