

Det Kongelige Kunnskapsdepartement
Postboks 8118 Dep

0032 OSLO

HØRING OM ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN.

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i barnehageloven på høring. Nedenfor følger våre synspunkter.

1. Individuell rett til barnehageplass

Etter vår vurdering innebærer lovfesting av rett til barnehageplass en formalisering av føringer som er gitt for lang tid tilbake, og det tas derfor til etterretning. Til sammenligning har barn og unge hatt rett til både grunn- og videregående skole lenge.

I forhold til skolesystemet er det imidlertid en forskjell knyttet til at rettigheten ikke følges av en plikt til å benytte retten. Dermed kan man ikke fastslå med sikkerhet hvor mange som til enhver tid vil benytte seg av sin rett. Dette gjør at kommunene må få en viss tid på seg til å tilrettelegge barnehageplasser. Høringsforslaget knytter retten til ett opptak pr. år i første omgang, med en langsiktig ambisjon om to opptak pr. år. Vi ar ingen merknader til at rettigheten knytter seg til ett tidspunkt pr. år, og vil finne det rimelig at den enkelte kommune tar stilling til om man vil øke ambisjonene ut over dette. Kommuner med god dekning vil trolig gå over til løpende opptak i barnehagene, men dette må kunne vurderes lokalt.

Høringsforslaget legger opp til at retten til barnehageplass knytter seg til kommunegrensen. Administrasjonen finner denne avgrensningen hensiktsmessig. Minsteavstander el. lignende vil være vanskelig å praktisere.

En viktig forutsetning for rettighetsfestingen av barnehageplass er at kommunenes planlegging må ta høyde for en viss overdekning av antall barnehageplasser. Å etablere nye plasser tar noe tid både i forhold til tilrettelegging av lokaler og rekruttering av personell. Videre vil utviklingen av maksimalprisen foreldrene skal betale, utviklingen av kontantstøtten, det lokale arbeidsmarkeds variasjoner, arbeidsinnvandringen, nedlegging av private barnehager, m.v. påvirke balansen mellom tilbud og etterspørsel etter barnehageplass i betydelig grad.

Statens overføring av ressurser til kommunene må ta høyde for den overdekning av barnehageplasser kommunene vil være avhengig av å ha til enhver tid. Flexibilitet i forhold til kvalitetskrav overfor bygninger og bemanning på midlertidig basis kan også være et viktig virkemiddel for å møte svingninger i etterspørselen.

2. Rammefinansiering.

Postadresse: Postboks 300 3071 SANDE
Besøksadresse: Prestegårdsalléen 35, 3070 Sande
E-post: postmottak@sande-ve.kommune.no
Internett: www.sande-ve.kommune.no

Telefon: 33 78 70 00
Telefax: 33 78 70 01
Giro bank: 2525.30.53553

Dette er en stor omlegging, og derfor vurderer departementet at rammeoverføringen gjennomføres med en overgangsordning for kommunene. I forbindelse med dette arbeidet understøtter administrasjonen viktigheten av at det utarbeides en kostnadsnøkkel som fanger opp forskjeller i utgiftsbehov, slik at de reelle kostnadene dekkes.

Vi er usikre på om statens beregningsgrunnlag for skjønnsmidler i tilstrekkelig grad fanger opp kapitalkostnadene (renter og avskrivninger). Det forutsettes at departementet foretar en gjennomgang av beregningsgrunnlaget og dokumenterer at kapitalkostnadene fullt ut blir fanget opp. Med rett til barnehageplass, må rammefinansieringen sikre at den enkelte kommune har mulighet til å holde en viss overdekning i antall plasser.

3. Finansiering av ikke kommunale barnehager.

Balansen mellom kommunale barnehager og barnehager drevet av andre, er forskjellig kommunene imellom og innen hver enkelt kommune over tid. Samtidig vil det være kommunen som har det hele og fulle ansvaret for at alle med rett til barnehageplass får plass.

Dette tilsier at overføring av tilskudd til de private barnehagene bør skje via kommunene, og etter et lokalt fastsatt regelverk. Kommunale og private barnehager i den enkelte kommune skal behandles økonomisk likeverdig ved tilskuddsutmålingen. Det må også legges til rette hjemmel for at kommunene kan stille de samme kvalitetskrav til private som kommunale barnehager.

4. Innhenting av nødvendig data i barnehagesektoren.

Administrasjonen har ingen ytterligere bemerkning til saken.

Med hilsen

Tron Bamrud
rådmann