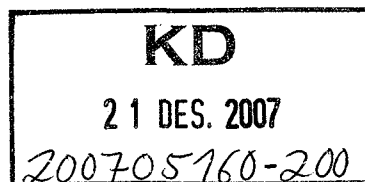


Det kongelige kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO



SANDNES KOMMUNE

Sandnes, 12.12.2007

Deres ref.:
Saksbehandler:

Vår ref : 200400032-20
Arkivkode : E: A10 &00

Høringssvar - endringer i barnehageloven

Bystyret i Sandnes kommune vedtok i møte 11.12.07 merknader til forslag til endring i barnehageloven. Utskrift av vedtaket følger vedlagt.

for
Torill J. Kind
Kommunaldirektør

Rannveig Efkisen
Rådgiver

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200400032

Arkivkode E: A10 &00

Saksbehandler: Linn Christin Rustøen og Rannveig Eriksen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Utvalg for kultur og oppvekst	10.12.07	110/07
Bystyret	11.12.07	232/07

HØRING - UTKAST TIL ENDRING I BARNEHAGELOVEN

Innstillingen fra utvalg for kultur og oppvekst i møte 10.12.07, identisk med rådmannens innstilling datert 03.12.07 ble enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Sandnes kommune gir følgende uttalelse til utkast til endring i lov 17.juni 2005 nr 64 om barnehager (barnehageloven):

1. Sandnes kommune tar innføring av rett til barnehageplass til etterretning. Sandnes kommune vil imidlertid påpeke viktigheten av å sikre kommunen handlingsrom til å kunne gjennomføre reformen gjennom tilstrekkelig finansiering og hensiktsmessige lovbestemmelser. Loven må gi tydelige signaler om hvilke forventninger brukerne kan ha, samtidig som kommunen gis mulighet til å kunne imøtekomme disse forventningene gjennom nok tid og ressurser til tilpasning av det totale barnehage tilbudet i kommunen.
2. For å kunne håndtere en situasjon hvor det er vanskelig å forutse det eksakte behovet for nye barnehageplasser, må kommunen være sikret økonomisk mulighet til å kunne drive med en viss overkapasitet som kan ta høyde for uforutsette "topper" i behovet. Den lovfestede akseptable ventetiden for barnehageplass, må utformes slik at kommunene har mulighet til å imøtekomme rettigheten. Sandnes kommune ønsker derfor et minimumskrav om ett opptak per år, med mulighet for kommunene til å øke ambisjonene ut over dette etter lokale vurderinger.
3. Forslaget om å opprettholde kravet om samordnet opptak, støttes. Dette sikrer en helhetlig oversikt over den totale søkermassen.
4. Rådmannen støtter forslaget om å opprettholde prioritet ved opptak for barn med nedsatt funksjonsevne og for barn det er fattet vedtak om etter barnevernloven. Det vil for de fleste av disse barna være av betydning at tilbudet gis så raskt som mulig. I dag går de fleste barna med prioritet til plass i kommunale barnehager. De har også rett til prioritet i private barnehager, men kun dersom de er en del av barnehagens vedtektsfestede opptakskrets. For å sikre barn med prioritet til opptak reell søkerstatus i alle barnehagene innen kommunen, må barnehageloven sikre dette gjennom en

lovbestemmelse der barn får prioritet uavhengig om de er en del av barnehagens opptakskrets eller ikke.

5. Før man innlemmer de øremerkede statstilskuddene til barnehager i inntektssystemet må det sikres at nye barnehageplasser er fullfinansierte ved dagens ordning. På grunn av betydelig økning i investeringskostnadene de seneste år, ser man at nye barnehageplasser ikke er fullfinansierte ved dagens ordning. Noe av årsaken er at statens beregningsgrunnlag for skjønnsmidler pr barnehageplass (jfr. Først og Høverstads årlige kostnadsanalyse for kostnader i barnehagene) ikke ser ut til å fange opp kapitalkostnadene (renter, avdrag og avskrivninger) i tilstrekkelig grad.
6. For Sandnes kommune er det viktig at de objektive kriteriene og kostnadsnøklene, som skal utarbeides i forbindelse med inntektssystemet, tar hensyn til at kommunen er i sterk vekst og har en høy andel barn under førskolealder. Sandnes kommune har behov for 10-12 nye barnehageavdelinger hvert år for å imøtekomme befolkningsvekst og forventet vekst i antall barn det søkes plass for. Finansieringen må derfor bygge på folketall pr 31.12 for inneværende år for å forhindre at kommunene blir underfinansiert.
7. I forslaget fra departementet går det frem at også investeringstilskuddet til nye barnehager innlemmes i rammetilskuddet. En ny kommunal barnehage vil ikke få investeringstilskudd, fordi det motregnes mot momskompensasjonen. Investeringstilskudd utløses for eksempel om en ny ikke-kommunal barnehage leier lokaler gjennom et eiendomsselskap ved opprettelse av nye barnehageplasser, og ved videreføring av denne ordningen vil dette utløse økonomiske konsekvenser for kommunen. Sandnes kommune foreslår derfor at man ikke innlemmer investeringstilskuddet i rammefinansieringen, og opprettholder dagen ordning.
8. Rett til barnehageplass er ikke knyttet til en plikt til å benytte seg av barnehagetilbudet i kommunen. Det er flere faktorer som påvirker i hvor stor grad foreldrene ønsker å ha barna i barnehagen, og det er dermed vanskelig å anslå med sikkerhet hvor mange barnehageplasser som må til for å kunne tilby alle som ønsker det en plass. Kommunene må derfor kunne ha en viss overdekning av barnehageplasser for å imøtekomme kravet om rett til barnehageplass. Overkapasiteten må finansieres gjennom inntektssystemet, og det må tas hensyn til overkapasitet både i kommunale og ikke-kommunale barnehager.
9. Dersom det blir et krav om to opptak i året vil behovet for overdekning av barnehageplasser bli vesentlig høyere. Ved nytt barnehageår i august vil det naturlig bli frigjort ledige plasser når de eldste barna begynner på skolen. Dette får man ikke ved et opptak i februar, og kommunen må da stille med nye barnehageplasser. Den direkte kostnaden ved overdekning av barnehageplasser er manglende foreldrebetaling for ubenyttede plasser. Barnehagedriften vil også bli mindre effektiv på grunn av at nye barnehager arealmessig må bygges for store for å kunne møte periodevis toppen i behovet for plasser.
10. Ved valg av finansieringsmodell for ikke-kommunale barnehager, må det legges stor vekt på kommunens mulighet til å styre videre utbygging av sektoren. Usikkerheten rundt behov for plasser, gjør at det vil være viktig for kommunen som sitter med ansvar for å sikre at flest mulig brukere får det tilbudet de ønsker, å ha mulighet til å


styre utbyggingen i forhold til for eksempel geografi og type barnehage (aldersgrupper osv). Kommunen vil gjennom rammefinansieringen få et fullstendig ansvar for finansiering av sektoren. Dette må medføre at kommunen også gis en viss mulighet til å styre utbyggingen og hvordan tilskudd til nye ikke-kommunale barnehager skal behandles.

11. Sandnes kommune ønsker fritt kommunalt skjønn med lokale forskrifter (alternativ 1). I dette alternativet vil kommunen få mulighet til å utforme egne forskrifter for tilskudd til ikke-kommunale barnehager i samarbeid med de eksisterende private barnehagene. Forskriftene vil kunne sikre både en styrt utbygging av sektoren og tilstrekkelig finansiering av de ikke-kommunale barnehagene, som er tilpasset den til enhver tid gjeldende situasjon i Sandnes kommune. Kommunen vil da både ha ansvar for å innfri innbyggernes rettighet til en barnehageplass, og den totale finansieringen av dette.

Forslag til endring av lov om barnehager §§ 5a, 7 andre ledd og 8 fjerde ledd, støttes. Det er en forutsetning at kommunens kostnader ved en slik ordning fullfinansieres.

Sandnes, 17. desember 2007

Rett utskrift:



Kirsten Vatne
formannskapssekretær