

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep.  
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

07/11058-5 / /Blank;A10

Dato:

18.12.2007

### Høring - endringer i barnehageloven


Sarpsborg kommune mottok den 09.11.07 ref nr 200705160 brev vedrørende høring om endringer i barnehageloven. Høringsfristen er satt til innen 3. januar 2008.

Hovedutvalg for skole og oppvekst behandlet i sitt møte 12.12.2007 saknr 15/07 rådmannens innstilling til høringsuttalelse.

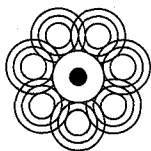
Saksutskriften fra hovedutvalgets møte ligger som vedlegg.

Sarpsborg kommune v/seksjon oppvekst ønsker å påpeke at det utsendte høringsdokumentet er et omfattende dokument som skal ivareta **for mange** forhold på en gang. Dette førte til at det var vanskelig å få tak i essensen i og helheten i de ulike forslagene med konsekvenser. Både for administrasjonen og spesielt for politikerne ble dokumentet opplevd som et vanskelig og uryddig dokument å forholde seg til.

Med hilsen

  
Annelise L'orange Ekstrøm  
Seksjon oppvekst

Vedlegg: Saksutskrift fra hovedutvalg for skole og oppvekst sitt møte 12.12.2007, saksnr 15/07 «Høring om endringer i barnehageloven».



Postadresse: Postboks 237, 1702 Sarpsborg  
Fakturaadresse: Postboks 505, 1703 Sarpsborg  
Besøksadresse: Sarpsborg rådhus, Glengsgt. 38, 1707 Sarpsborg  
Tlf. sentralbord: 69 11 60 00 Telefaks: 69 15 00 13  
Tlf. servicetorg: 69 10 80 00  
E-post: postmottak@sarpsborg.com  
Internett: www.sarpsborg.com



## SAKSUTSKRIFT

Arkivsak 07/11058  
Arkivkode Blank;A10  
Saksbehandler Annelise L'orange Ekstrøm

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Hovedutvalg skole og oppvekst	12.12.2007	15/07

### Høring om endringer i barnehageloven

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.  
Følgende har vært medsaksbehandlere: Bård Andersen plan og økonomi og Ole Magne Grytvik seksjon oppvekst.

#### Vedlegg:

Høringsnotat - Høring om endringer i barnehageloven (Kunnskapsdepartementet 31.10.2007).  
Ikke trykt: Brev fra Private Barnehagers Landsforbund datert 21.11.2007.  
KS konsultasjoner: Endringer i barnehageloven.

#### Sammendrag:

Kunnskapsdepartementet inviterer til en bred høringsprosess om endringer i barnehageloven. Forslaget omfatter

- Innføring av lovfestet rett til barnehageplass
- Statstilskuddet til barnehager innlemmes i rammetilskuddet til kommunen
- Mulige kriterier for kommunal finansieringsplikt av ikke-kommunale barnehager
- Innføring av en lov- og forskriftshjemmel i barnehageloven for innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.

Regjeringen varslet i Soria Moria-erklæring at det var et mål å innføre en lovfestet rett til barnehageplass og innlemme øremerkede statstilskudd i rammetilskuddet til kommunene når det er full barnehagedekning. Regjeringen mener at tiden nå er inne for å forberede innfrielse av dette løftet.

Det vil være kommunens ansvar å oppfylle retten til barnehageplass. Dette følges av et finansielt ansvar, slik at kommunen gjennom rammefinansiering får et helhetlig ansvar for barnehagesektoren. Departementet foreslår at kommunen skal ha en finansieringsplikt overfor eksisterende ikke-kommunale barnehager. Finansieringsplikten skal bestå av enten lokalt utformede forskrifter for finansiering eller av en statlig regulering. Videre foreslår departementet at nyetablerte barnehager ikke automatisk skal ha rett til finansiering. Høringen presenterer to alternative ordninger for finansieringsbegrensning, enten et fritt kommunalt skjønn eller et begrenset kommunalt skjønn.

Departementet ser det nødvendig å samle inn og systematisere opplysninger om deltakelse i barnehagen på individnivå. Dette er begrunnet i behovet for å gjennomføre langsiktige studier og for å følge forskjellige grupper gjennom utdanningsløpet. Det foreslås derfor en innføring av en lov- og forskriftshjemmel i barnehageloven for dette formålet.

#### **Utredning:**

#### **Innføring av en lovfestet rett til barnehageplass**

##### Dagens ordning

Kommunen har etter barnehagelovens § 8 plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Det foreligger ikke fastsatte kriterier for et bestemt antall barnehageplasser eller en bestemt dekningsgrad. Kommunen må selv fastsette hvilket behov det er for plasser.

Det enkelte barn og dets foresatte har imidlertid ingen individuell rett til barnehageplass. Barn med nedsatt funksjonsevne basert på en sakkyndig vurdering har rett til prioritet ved opptak i barnehage. Noen barn som det er fattet vedtak om etter lov om barneverntjenester har også rett til prioritert opptak.

Saksbehandlingsregler for opptak av barn i barnehager, klagerett og for samordnet opptaksprosess i kommunen er gitt i egen forskrift.

##### Forslag til lovendring

Barn som fyller ett år senest ved oppstart i barnehage skal etter søknad ha rett til å motta et barnehagetilbud.

Rettigheten knyttes opp mot den kommunen der barnet er bosatt.

Med barnehageplass menes de typer tilbud som gis innenfor barnehagelovens regler og som er godkjent etter barnehageloven.

Det skal legges stor vekt på søkerens ønsker og behov for plass.

Kommunen skal gjennomføre minimum ett barnehageopptak i året.

##### Vurdering av forslaget

Kommunene har allerede i dag en plikt til å etablere tilstrekkelig antall barnehageplasser. På denne bakgrunn finner rådmannen å kunne slutte seg til forslaget om innføring av rett til barnehageplass. Det er allmenn enighet om at et barnehagetilbud i seg selv er av stor betydning for det enkelte barn. Tidlig og pedagogisk godt tilrettelagt stimulering er viktig for barnets senere læring og sosialisering. Dette gjelder for ulike områder i barnets liv og omfatter alle barn. Et godt og tilgjengelig barnehagetilbud vil være et viktig bidrag for å virkeliggjøre kommunens innsatsområder slik de er beskrevet i kommuneplan 2007-2020.

Departementet har vurdert om den foreslåtte retten i seg selv vil medføre økt etterspørsel etter barnehageplasser. Det konkluderes i høringsnotatet med at dette ikke vil være tilfelle, og at innføring av rett til barnehageplass ikke vil gi økonomiske konsekvenser for kommunen.

Retten knyttes opp mot kommunen der barnet bor, men det åpnes for at kommunen kan oppfylle rettigheten i annen kommune under visse forutsetninger. Rådmannen vurderer denne løsningen til å være en rimelig avveining mellom familiens rettigheter til et godt barnehagetilbud og kommunens behov for fleksible løsninger.

Hovedopptak til barnehageplass i kommunal og privat barnehage finner årlig sted på våren. I Sarpsborg gjennomføres dessuten supplerende opptak ved ledig kapasitet. Dermed kan barn som fyller ett år etter august få tilbud om plass i løpet av barnehageåret og slipper å måtte vente til neste høst. Regjeringens målsetting på sikt er å innføre krav om minimum to opptak i året for

reduere ventetiden. Dette innebære at kommunen må ha en ledig kapasitet ved 2. hovedopptak, hvilket innebærer en sannsynlig overkapasitet når hovedopptaket er gjennomført. Det synes ikke klargjort hvorvidt det vil være forenlig med arbeidsmiljølovens bestemmelser og gjeldende tariffavtaler å tilsette personale på halvårsbasis når dette er et resultat av planlagte og forutsigbare systemvalg. Pr dato vil overkapasiteten utgjøre ca 40 plasser som på årsbasis vil utgjøre 4 – 5 millioner kroner. I tillegg kan det forekomme kostnader knyttet til lokaler. Rådmannen forutsetter at problemene knyttet til fast periodisk overkapasitet blir hensyntatt i utarbeidelsen av de varslede kostnadsnøkler og kriterier som vil danne grunnlaget for rammefinansieringen.

Det er ikke foreslått endringer i foresattes klagerett på vedtak om opptak i barnehagen.

## **Rammefinansiering**

### Dagens ordning

Finansiering av barnehageplasser ivaretas ved diverse øremerkede statstilskudd, en andel av kommunens frie inntekter og foreldrebetaling.

### Ny ordning

Innføring av rammefinansiering vil etter departementets plan blant annet omtales i kommuneproposisjonen for 2009 og sees i sammenheng med nytt inntektssystem. Rammefinansiering av barnehagesektoren innebærer at kommunen får et helhetlig finansieringsansvar for barnehagene.

### Vurdering av forslaget:

Innføring av rammefinansiering blir av departementet vurdert til å medføre en bedre prioritering av tjenestetilbudet ut fra den enkelte kommunes behov. Innlemming av barnehagetilskuddet i rammetilskuddet til kommunen får konsekvenser for hvordan regelverket for kommunens finansiering av ikke-kommunale barnehager skal utformes.

Høringsnotatet inneholder ingen konkrete vurderinger av hvilke kostnadsnøkler og kriterier som vil danne grunnlaget for rammefinansieringen.

Rådmannen stiller seg positiv til rammefinansiering av barnehagesektoren, og forutsetter at beregningsgrunnlaget vil sikre en kommunal finansiering av barnehagesektoren som ikke fører til redusert kvalitet eller omfang når det gjelder tilbudet i de kommunale og private barnehager som er godkjent ved innføring av ordningen. Beregningsgrunnlaget må også ta høyde for de merkostnader en innføring av to opptak vil kunne utgjøre i forbindelse med planlagt overkapasitet.

## **Finansieringsplikt av ikke-kommunale barnehager**

### Dagens ordning

Finansieringen består av hovedsak av tre finansieringskilder: Foreldrebetaling, statstilskudd og kommunalt tilskudd.

Kommunen har finansieringsplikt overfor ikke-kommunale barnehager gjennom forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Den frie etableringsretten for barnehager videreføres.

### Endringsforslag

Forskriften om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd foreslås opphevet når rammefinansiering av sektoren inntreffer. I forbindelse med overgangen til rammefinansiering vil departementet foreslå å pålegge kommunen en plikt til å finansiere

eksisterende ikke-kommunale barnehager som er godkjent senest i løpet av 2009. Det samme vil gjelde for barnehager som tilbyr faste plasser i midlertidige lokaler senest i løpet av 2009. Når kommunen gjennom rammeoverføring får det helhetlige ansvaret for barnehagesektoren i sin kommune, mener departementet at kommunen bør gis et verktøy for å tilpasse sektoren i tråd med brukernes ønsker og behov. Departementet foreslår derfor at kommunene gis myndighet til skjønnsmessig å vurdere om nye ikke-kommunale barnehager skal få kommunalt tilskudd.

Høringen drøfter to alternative former for skjønnsmessig kompetanse.

Den første omtales som et fritt kommunalt skjønn. Det betyr at loven verken setter faste betingelser eller angir hvilke hensyn som skal tillegges vekt ved avgjørelsen av søknaden, utover krav om at barnehagen må være godkjent etter barnehageloven. Det vil da være opp til kommunens frie skjønn hvorvidt finansiering skal gis eller ikke. Kommunen vil ha behov for å styre tilbudet ut i fra demografiske forhold, fødselstall og lignende. Gjennom muligheten for en helhetlig vurdering i finansieringsprosessen vil kommunen bedre kunne tilpasse det totale barnehagetilbudet til befolkningens ønsker og behov. Ikke-kommunale barnehager vil kunne oppleve en begrensning i den frie etableringsretten fordi spørsmålet om offentlig finansiering vil måtte vurderes blant annet utfra overordnede kommunale planer for barnehageutbygging. Det er likevel nødvendig for kommunen å måtte forholde seg til de alminnelige forvaltningsrettslige regler som stiller krav til saklighet, rimelighet og likebehandling.

I dette alternativet foreslår departementet at barnehageeier skal kunne påklage kommunens vedtak om avslag på finansiering til fylkesmannen. Fylkesmannen vil være begrenset i sin mulighet til å prøve alle sider av saken da klageinstansen skal legge vekt på hensynet til det kommunale selvstyre ved prøving av det frie skjønn (forvaltningsloven § 34).

Det andre alternativet beskrives som begrenset kommunalt skjønn. Nyetablerte barnehager vil da ha rett til tilskudd dersom finansiering av barnehagen ikke vil medføre vesentlige negative følger for det øvrige barnehagetilbudet i kommunen. Kommunen vil bare kunne avslå finansiering dersom barnehagen ikke tilfører et mangfold i tilbudet eller det ikke behov for den. Det må foreligge en overkapasitet før kommunen kan vurdere å avslå en søknad om finansiering av barnehage.

Gjennom en innskrenkning av kommunens skjønnsvurdering oppnås en mer enhetlig praktisering av skjønnen. Fylkesmannen vil være klageinstans for vedtak om finansiering skal gis av kommunen. Fylkesmannen vil i dette tilfelle kunne behandle alle sider av saken.

Rådmannen slutter seg til departementets første alternativ – et fritt kommunalt skjønn.

#### **Finansieringsordning av ikke-kommunale barnehager**

Også her vurderer departementet to alternativer.

Det første alternativet innebærer at kommunen pålegges å utarbeide lokale forskrifter om finansiering av de ikke-kommunale barnehagene. Forskriften må omfatte både de ikke-kommunale barnehagene og de barnehagene kommunen fatter vedtak om at skal motta kommunalt tilskudd.

Den kommunale finansieringsplikten vil være forankret i et kommunalt utformet regelverk. De lokale forskriftene skal inneholde regler om utmåling av tilskudd, søknadsprosedyrer, klageadgang, revisjon og de rutiner og regler som er truffet for å unngå overkompensasjon og sikre tilbakebetaling av eventuell overkompensasjon. De ikke-kommunale barnehagen kan da i forskriftene finne informasjon om sin rettsstilling. Departementet vil foreslå at det bør fremgå av lovbestemmelsen et krav om at de lokale reglene om kommunalt tilskudd skal sikre overholdelse av de til enhver tid fastsatte regler om foreldrebetaling og et godt kvalitativt barnehagetilbud i kommunen, i tråd med gjeldende lov og regelverk.

Rådmannen vil her anføre at for å vurdere eventuell overkompensasjon må kommunen kunne kreve dokumentasjon på hvordan de kommunale tilskuddene blir anvendt. Rådmannen forutsetter at regnskapskrav kan inngå som del av den kommunale forskriften. Målet for kommunen er barnehager som gjennom sin administrasjon og pedagogiske gjennomføring gir barna de utviklingsmuligheter som både er nasjonale og kommunale mål. Det må derfor være adgang for kommunen til å undersøke og stille krav til alle sider ved barnehagedriften som vil være begrensende for barnets videre utvikling.

Utarbeidelse av lokale forskrifter må følge fremgangsmåten som er beskrevet i forvaltningsloven §§ 37-40.

Eventuelle regler om avkortning av kommunalt tilskudd bestemmes av den enkelte kommune gjennom de lokale forskriftene. Departementet vil foreslå å ta inn i lovteksten en sikring av at et eventuelt statlig øremerket tilskudd, som vanligvis gis i forbindelse med tiltak for å oppnå et nærmere mål, ikke kan bli benyttet slik at kommunen kan avkorte det kommunale tilskuddet. Samtidig vil departementet påpeke at tilskuddene fra staten og kommunen til sammen ikke må føre til en overkompensasjon av barnehagen.

Den andre alternative finansieringsordningen beskrives som statlig regulering av finansieringsplikten. Det medfører at staten i lov fastsetter at ikke-kommunale barnehager får krav på en gitt prosentsats av det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i kommunal finansiering. Ordningen gjelder både eksisterende ikke-kommunale barnehager og de barnehagene kommunen fatter vedtak om at skal motta kommunalt tilskudd.

Ordningen vil sikre de ikke-kommunale barnehagene en minimumsfinansiering, og utgjøre et ensartet prinsipp i hele landet. Departementet anfører at en slik løsning kan stimulere kommunen til å effektivisere driften av egne barnehager ved at en reduksjon i kommunale kostnader også vil redusere tilskuddsbehovet overfor ikke-kommunale barnehager. En fastsatt prosentsats vil gjøre det enklere for kommune å beregne tilskudd i forhold til dagens regelverk. Ordningen vil bety et mindre administrativt system for kommunen, og det vil bli enklere for ikke-kommunale barnehager å sette seg inn i tilskuddsgrunnlaget.

Dette alternativet vil imidlertid føre til en omfordeling av midler fra barnehager med høye kostnader til barnehager med lavere kostnader. Dermed vil noen ikke-kommunale barnehager ikke få dekket sine kostnader på dagens nivå. Mange barnehager som var i drift før 2003 får dekket kostnader fra 2003 oppjustert til 2007 nivå. Ikke-kommunale barnehager som er opprettet etter 2003 har imidlertid hatt mulighet til å legge seg opp til 100% av kommunens kostnadsnivå. En fastsatt prosentsats vil bety at mange barnehager vil være nødt til å redusere sine kostnader. Dersom enkelte ikke-kommunale barnehager får problemer med å dekke kostnadene sine, vil et resultat kunne være at maksimalgrensen for forelderbetaling blir satt under press. Forskrift om forelderbetaling åpner for at barnehageeier under visse omstendigheter kan fastsette en høyere forelderbetaling enn maksimalgrensen. Eksempler på dette er hvis barnehagen ellers vil måtte nedlegges av økonomiske grunner, eller der kvaliteten på barnehagetilbudet ellers vil bli rammet.

Departementet anslår at basert på gjeldende tallmateriale vil tilskudd til ordinære ikke-kommunale barnehager kunne settes til 88% av det kommunens egne barnehager mottar i kommunalt tilskudd.

Rådmannen gir sin tilslutning til det første alternativet der kommunen selv utarbeider forskrifter for finansieringsordning.

Foreslått ordlyd – finansiering av ikke-kommunale barnehager

Departementet har på side 36-37 i høringen utarbeidet 4 forslag til ny lovtekst. Disse forslagene er satt sammen av de to alternativene som er beskrevet under punktet "finansieringsplikt" over, og de to alternativene som er beskrevet under punktet "finansieringsordning" over. Til sammen blir dette 4 alternative lovtekster, som i høringen er nummeret med alternativene 1-4.

Med utgangspunkt i vurderingene over, vil alternativ 1 (side 36) være best i tråd med rådmannens tilslutning. Dette alternativet baserer seg på fritt kommunalt skjønn ved vurdering av hvorvidt en ny barnehagen skal gis finansiering eller ikke. Alternativet rommer dessuten en finansieringsordning der kommunen selv utarbeider forskrifter.

### **Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.**

#### Bakgrunn

Nasjonale myndigheter samler i dag inn data om den enkelte barnehage basert på den statlige finansieringsordningen. Innrapporteringen skjer ved at den enkelte barnehage sender inn årsmeldingsskjema (KOSTRA-skjema 16). Denne rapporteringen vil falle bort ved overgang til rammefinansiering. Hjemmelen vil etter dette være barnehageloven § 7 som pålegger barnehageeier å legge frem regnskapsdata og tjenestedata etter forskrifter fastsatt av departementet. Slike forskrifter er ikke fastsatt per i dag, men vil bli utarbeidet og sendt på høring i løpet av 2008.

**Statlige myndigheter samler i dag ikke inn opplysninger på individnivå til forskningsformål. Med bakgrunn i barnehageloven innhenter kommunene personopplysninger i to sammenhenger. Kommunen er pålagt å opprette og føre register til bruk for trygdekontorene i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte. Dessuten vil fødselsnummer som hovedregel innhentes av kommunen ved søknad om barnehageplass.**

#### Endringsforslag:

For å gjennomføre langsiktige studier og for å følge forskjellige grupper gjennom utdanningsløpet og undersøke langsiktige effekter av deltakelse i barnehage i forhold til senere utdanning og forhold som har betydning for sosial utjevning, er det nødvendig å samle inn og systematisere opplysninger om deltakelse i barnehagen på individnivå.

Departementet foreslår derfor ny § 5a i barnehageloven, samt endringer i § 7 og § 8.

Den fullstendige lovteksten finnes på side 44 i høringsutkastet.

Rådmannen slutter seg til departementets forslag.

#### **Miljømessige konsekvenser:**

Ingen

#### **Økonomiske konsekvenser:**

Overgang til rammefinansiering vil være den beste forutsetning for kommunens handlingsfrihet knyttet opp mot innsatsområder i kommuneplanen 2007-2020. Rammefinansiering vil, sammen med et fritt kommunalt skjønn i forhold til finansieringsplikt for ikke-kommunale barnehager, være et godt grunnlag for å sikre en helhetlig strategi for barnehageområdet.

Det foreligger pr dato ikke kostnadsnøkler og kriterier som vil danne grunnlaget for rammefinansieringen. Det er derfor knyttet usikkerhet til de økonomiske konsekvensene av rammefinansieringen. Det er derfor være viktig kommunen gis anledning til å utarbeide

- forskrifter med tanke på finansieringsplikten overfor ikke-kommunale barnehager. Dersom kommunen ikke får kompensert dagens finansiering til ikke-kommunale barnehager gjennom rammetilskuddet, vil dette kunne resultere i store økonomiske nedskjæringer for barnehager som eies av kommunen.

Innføring av to hovedopptak i stedet for ett, vil resultere i et behov for å øke barnehagekapasiteten med ca 40 plasser. Dette vil utgjøre økte driftskostnader i størrelsesorden 4 – 5 millioner årskroner. Det vil også påløpe kostnader til etablering av nye lokaler. Økningen må gjenspeiles i rammeoverføringen.

**Rådmannens innstilling:**

1. Sarpsborg kommune gir sin tilslutning til at finansiering av barnehageplasser inngår i kommunens rammefinansiering fra 2009. Ved utarbeidelse av kostnadsnøkler og kriterier for rammefinansiering må det tas hensyn til de merkostnader som måtte følge av et vedtak om to årlige opptak.
2. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 5 a «Innhenting av fødselsnummer» som innebærer at foreldre/foresatte skal oppgi barnets fødselsnummer til kommunen.
3. Sarpsborg kommune slutter seg til den foreslåtte endringen i § 7 «Barnehageeiers ansvar» som innebærer at barnehageeier må legge frem en liste som gjør det mulig for kommunen å identifisere hvilke barn som går i vedkommende barnehage.
4. Sarpsborg kommune slutter seg til de foreslåtte endringene i § 8 «Kommunens ansvar» som innebærer at kommunen skal oppfylle retten til barnehageplass og at kommunen skal opprette og føre register over fødselsnummer til barn som går i barnehage.
5. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 12 a «Rett til barnehageplass».
6. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 14 «Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager», alternativ 1 som innebærer fritt kommunalt skjønn og lokale forskrifter. Det forutsettes at de kommunale forskriftene kan omfatte krav om regnskaps- og tjenstedata fra barnehageeier. Kommunen må ha myndighet til å undersøke og stille krav til alle sider ved barnehagedriften som kan begrense det enkelte barns utviklingsmuligheter.

**Behandling i Hovedutvalg skole og oppvekst 12.12.2007**

**Representanten Kai Roger Hagen (FRP) fremmet på vegne av FRP, KRF, PP og V følgende endringer i rådmannens innstilling:**

pkt.1. Sarpsborg kommune gir sin tilslutning til at finansiering av barnehageplasser gies som øremerkede tilskudd. Ved utarbeidelse av kostnadsnøkler og kriterier for rammefinansiering må det tas hensyn til de merkostnader som måtte følge av et vedtak om to årlige opptak.

pkt.6. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 14 «Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager», alternativ 2 som gir begrenset kommunalt skjønn og lokale forskrifter. Kommunen må ha myndighet til å undersøke og stille krav til alle sider ved barnehagedriften som kan begrense det enkelte barns utviklingsmuligheter.

Nytt pkt.7. Det er en forutsetning for denne innstillingen at kommunale og ikke-kommunale barnehager likestilles.

Representanten Therese Thulin (AP) ba på vegne av AP, SV og SP om gruppemøte. Hovedutvalget ga sin tilslutning til dette.



• **Representanten Terese Thulin (AP) fremmet på vegne av AP, SV og SP følgende forslag:**

Saken utsettes.

Etter informasjon fra administrasjonen ble forslaget trukket.

**Votering:**

Det ble avholdt punktvis avstemming.

Endringsforslag til pkt.1 i rådmannens innstilling fra FRP, KRF, PP og V fikk 4 stemmer og faltt (mindretallet 1FRP, 1KRF, 1PP, 1V)

Rådmannens innstilling punkt.2, 3, 4 og 5 ble enstemmig vedtatt.

Endringsforslag til pkt.6 i rådmannens innstilling fra FRP, KRF, PP og V fikk 4 stemmer og faltt (mindretallet 1FRP, 1KRF, 1PP, 1V)

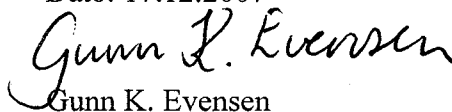
Forslag til nytt pkt.7 fra FRP, KRF, PP og V ble vedtatt (6 mot 5 stemmer) med hovedutvalgsleders dobbelstemme

**Hovedutvalg skole og oppveksts vedtak:**

1. Sarpsborg kommune gir sin tilslutning til at finansiering av barnehageplasser inngår i kommunens rammefinansiering fra 2009. Ved utarbeidelse av kostnadsnøkler og kriterier for rammefinansiering må det tas hensyn til de merkostnader som måtte følge av et vedtak om to årlige opptak.
2. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 5 a «Innhenting av fødselsnummer» som innebærer at foreldre/foresatte skal oppgi barnets fødselsnummer til kommunen.
3. Sarpsborg kommune slutter seg til den foreslåtte endringen i § 7 «Barnehageeiers ansvar» som innebærer at barnehageeier må legge frem en liste som gjør det mulig for kommunen å identifisere hvilke barn som går i vedkommende barnehage.
4. Sarpsborg kommune slutter seg til de foreslåtte endringene i § 8 «Kommunens ansvar» som innebærer at kommunen skal oppfylle retten til barnehageplass og at kommunen skal opprette og føre register over fødselsnummer til barn som går i barnehage.
5. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 12 a «Rett til barnehageplass».
6. Sarpsborg kommune slutter seg til ny § 14 «Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager», alternativ 1 som innebærer fritt kommunalt skjønn og lokale forskrifter. Det forutsettes at de kommunale forskriftene kan omfatte krav om regnskaps- og tjenstedata fra barnehageeier. Kommunen må ha myndighet til å undersøke og stille krav til alle sider ved barnehagedriften som kan begrense det enkelte barns utviklingsmuligheter.
7. Det er en forutsetning for denne innstillingen at kommunale og ikke-kommunale barnehager likestilles.

Rett utskrift

Dato: 17.12.2007



Gunn K. Evensen

hovedutvalgssekretær